

"Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione"
CUP J59J16000760006

Webinar 5 marzo 2019

Sagre, feste, manifestazioni, spettacoli e trattenimenti pubblici temporanei: il ruolo delle associazioni di volontariato

Risposte alle domande poste in chat

a cura di
Domenico Giannetta

Domande & Risposte

1. L'attività di un circolo ludico ricreativo con installazione attrazioni di spettacolo viaggiante, è soggetta a licenza 68 69 80 del tulps? Le richieste di licenza artt. 68 69 tulps presentate a nome di circoli es. ARCI sono esenti da marche da bollo?

Se trattasi di attività effettuata nella sede del circolo con accesso limitato ai soli soci è un'attività privata del tutto libera in caso contrario licenza ex art. 68 con agibilità ex art. 80 tulps.

In merito all'esenzione dall'imposta di bollo si evidenzia che il D.lgs 117/2017 ha introdotto l'esenzione dall'imposta di bollo a favore delle onlus, delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale iscritte nei rispettivi registri. In particolare l'art. 82 comma 5 del Codice del Terzo Settore ha stabilito che "gli atti, i documenti, le istanze, i contratti, nonché le copie anche se dichiarate conformi, gli estratti, le certificazioni, le dichiarazioni, le attestazioni e ogni altro documento cartaceo o informatico in qualunque modo denominato posti in essere o richieste dagli enti di cui al comma 1 sono esenti dall'imposta di bollo". Di conseguenza a partire dal 1 gennaio 2018 i suddetti atti sono esenti dall'imposta di bollo e dovranno recare la dicitura " Esente da bollo ai sensi dell'art. 82 co.5 D Lgs 117/2017".

2. In caso di manifestazione pubblica nella piazza del paese, con meno di 200 persone e senza alcun allestimento per lo stazionamento del pubblico, ma con solo palco, può l'intervento della commissione di vigilanza essere sostituito dalla relazione tecnica asseverata da parte di un tecnico abilitato (più certificazione del palco e certificazione degli impianti elettrici e corretto montaggio strutture sul palco)? Oppure sulla base delle disposizioni di safety e security anche la piazza pubblica viene ormai considerata DELIMITATA e quindi ingressi e uscite e , conseguentemente commissione di vigilanza?

In tal caso fino a 200 persone il tecnico svolge le stesse funzioni della commissione e pertanto basta il suo parere.

3. Per autorizzare una corsa ciclistica competitiva su strade comunali con atleti minorenni , è necessario avere il piano della sicurezza? le strade saranno chiuse con ordinanza ed il pubblico che assiste, costituito prevalentemente dai genitori accompagnatori, e non sono presenti strutture per lo stazionamento del pubblico: è necessaria la licenza 68 69 tulps?

Si tratta di una manifestazione con presenza di pubblico e pertanto è da assoggettare all'art. 68 e 80 del tulps con relativo piano safety.

4. Le norme Safety of amusement rides and amusement devices ASTM F 24 E EN 13813 per i carri allegorici sono applicabili in tutta Italia? Anche nei porti, ferrovie e aeroporti? E la Norma EN 13241-1 sui varchi di accesso deve essere applicata in tutta Italia? Ci sono esclusioni per ambienti/luoghi speciali?

La safety attiene all'incolumità delle persone e pertanto tali norme vanno applicate ovunque vi siano

manifestazioni pubbliche con spettatori.

5. Nel caso di manifestazioni organizzate dal comune, l'ufficio tecnico che redige la relazione tecnica deve possedere dei titoli o delle qualifiche professionali precise?

No, i tecnici del comune possono redigere e firmare il piano di sicurezza in virtù della loro funzione pubblica.

6. Se la persona fornisce le generalità false?

Purtroppo il pubblico ufficiale potrà solo chiedere le generalità sulla base del disposto dell'art. 651 del Codice Penale, solo la polizia giudiziaria potrà identificare il soggetto ed eventualmente sottoporlo a fermo di identificazione.

7. Le opere provvisorie temporanee, provvisorie, modulari, ripetitive, smontabili, reimpiegabili devono essere omologate?

Certamente sì.

8. Può dare qualche indicazione in più circa la pianificazione degli "eventi a rilevante impatto locale", pianificazione che consente l'attivazione a pieno titolo del volontariato di p.c. e cosa questo comporta anche operativamente per l'amministrazione comunale?

La Direttiva del 9 novembre 2012 "indirizzi operativi per assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato all'attività di protezione civile" stabilisce che il Comune in presenza di eventi diversi dalle emergenze che, seppure concentrati in ambito territoriale limitato al singolo comune, possono comportare un rilevante impatto con possibili rischi per la pubblica e privata incolumità (eventi a rilevante impatto locale) è possibile attivare il piano comunale di emergenza e pertanto le strutture della protezione civile in tutte le sue funzioni o soltanto in alcune di esse.

Pertanto con delibera della giunta comunale si potranno individuare quelli eventi (sagre, feste, processioni, ecc.) da cui possono derivare pericoli all'incolumità dei presenti a seguito dell'assembramento, in un certo periodo di tempo, di un gran numero di persone, sia locali sia provenienti dai comuni limitrofi, in ambiti territoriali circoscritti a causa di feste, manifestazioni di carattere politico, religioso, culturale, sportivo, ecc..

9. La Commissione di Vigilanza per l'espressione del parere deve essere completa di tutti i membri o se è irrilevante l'assenza di buona parte dei componenti e il Sindaco può essere nominato membro della stessa?

Si tratta di una commissione perfetta che si esprime solo con la presenza di tutti i componenti. L'art. 141 bis del Regolamento al TULPS prevede che il sindaco nomina la commissione e la presiede.

10. In manifestazioni pubbliche si può ricorrere ad associazioni di volontari dei VVFF per il servizio antincendio?

Si a condizione che il personale abbia effettuato un corso antincendio come disposto dalla direttiva del 18/07/2018.

11. Cena in piazza organizzata da Ass. volontariato con installazione palco per musica che allietta la serata, da 200 a 250 persone, necessita di CCVPS oppure è sufficiente relazione tecnica e tutte le certificazioni di corretto montaggio ecc.?

Si tratta di somministrazione di alimenti e bevande con musica di allietamento e pertanto non necessita il parere della CCVPS essendo sufficiente la relazione tecnica e la relativa certificazione di corretto montaggio delle strutture.

12. Festa della birra con partecipazione di circa 500 commensali senza spettacolo e solo somministrazione necessita di CCVPS?

Si applica la normativa sulla somministrazione e pertanto non essendoci attività di pubblico spettacolo non necessita di CCVPS.

13. Visite guidate in centro storico con una trentina di persone al seguito...occorre presenza agenti di PM o volontari di un'associazione civica sono sufficienti?

I pedoni devono circolare nel rispetto del Codice della Strada sui marciapiedi per cui in tal caso non occorre nulla in caso contrario ordinanza di chiusura al traffico della strada per circolazione dei pedoni sulla carreggiata stradale e quindi necessario servizio di deviazione del traffico ad opera del personale della polizia locale.

14. A seguito di SCIA per spettacolo fino a 200 partecipanti, un membro della CCVPS può chiedere autonomamente la verifica alla corrispondenza di quanto dichiarato dal tecnico di parte?

Fino a 200 persone la certificazione è del tecnico incaricato e pertanto un componente della CCVPS non potrà chiedere a meno che non ravveda una certificazione falsa per cui procede con relativa denuncia dei fatti alla Polizia Giudiziaria.

15. Un centro polivalente con agibilità permanente per manifestazioni sportive e non deve essere autorizzato art. 68 69 tupls e presentare il piano sicurezza per ogni singolo evento?

Potrà avere sia una licenza art. 68 definitiva sia singola per ogni evento.

16. Qual è la disciplina, i compiti degli Steward all'interno di attività di pubblico spettacolo?

Il servizio di stewarding reso nell'ambito delle manifestazioni è regolato dal D.M. 8 agosto 2007 (attuativo della legge 4 aprile 2007 n. 41) e del servizio di assistenza e controllo nell'ambito delle

attività di pubblico spettacolo ed intrattenimento, disciplinato dal D.M. 6 ottobre 2009 (attuativo della legge 15 luglio 2009, n. 94).

La prima disposizione disciplina i servizi finalizzati al controllo dei titoli d'accesso, all'instradamento degli spettatori ed alla verifica del rispetto del regolamento di uso dell'impianto all'interno dei complessi e degli impianti sportivi, con capienza superiore a 7.500 posti, nei quali si svolgono partite ufficiali delle squadre di calcio professionistiche.

La seconda disposizione, invece, disciplina i servizi svolti dal personale addetto ai servizi di controllo nell'ambito dei luoghi aperti al pubblico ove si effettuano attività di intrattenimento e spettacolo, nei pubblici esercizi e negli spazi parzialmente e temporaneamente utilizzati a fini privati, comunque inseriti in luoghi aperti al pubblico, anche a tutela dell'incolumità dei presenti.

In particolare, il D.M. 6 ottobre 2009 prevede che gli addetti ai servizi di controllo – come chiarito dalla circolare n.557/PAS.12089.10089D(1)SIC(2), del 17 novembre 2010 – svolgono controlli preliminari nei luoghi destinati all'evento, verificano l'accesso ed il deflusso del pubblico, svolgono controlli all'interno del locale, con riguardo, in particolare, alla presenza di sostanze illecite o oggetti proibiti nonché di qualsiasi altro materiale che possa essere pericoloso per la pubblica incolumità o la salute delle persone.

17. Gara podistica in sentieri di montagna necessita autorizzazione amministrativa e piano di sicurezza?

Se trattasi di gara aperta al pubblico con spettatori è una manifestazione da assoggettare a licenza ex art. 68 con agibilità ex art. 80 tulps.

18. Gara Crazy cup con prototipi di macchine senza motore (scendono su una via in discesa).. Cosa devono presentare e garantire?

Si tratta di pubblico spettacolo da assoggettare a licenza art. 68 tulps con agibilità ai sensi dell'art. 80 tulps. Un tecnico deve analizzare i punti di rischio della manifestazione ed elaborare le azioni di mitigazione. Se trattasi di gara verificare la necessità dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 9 del Codice della Strada e la verifica da parte della CCVLPS.

19. Il collaudo delle tecnostutture adibite a somministrazione deve essere effettuato annualmente ? e se si , quale norma regola tale collaudo?

E' il certificato di omologazione e collaudo prevede se tali strutture devono essere assoggettate a verifica annuale.

20. Come si può inquadrare la manifestazione che si svolge al chiuso (anche in locali adibiti p.es ad attività commerciali o nell'ambito di manifestazioni fieristiche)?

Si tratta di pubblico spettacolo dove il pubblico assiste in maniera passiva o di trattenimento pubblico dove il pubblico partecipa in maniera attiva da assoggettare a licenza ex art. 68 e agibilità ex art. 80 tulps.

21. Per spettacoli pirotecnici in una piazza pubblica oltre licenza di spettacolo bisogna convocare commissione di vigilanza e redigere piano di sicurezza?

Necessita la licenza ai sensi dell'art. 57 del TULPS da parte dell'autorità locale di pubblica sicurezza con il rispetto della circolare del ministero dell'interno 11 gennaio 2001, n. 559/C.25055.XV. A. MASS(1) Disposizioni in ordine alla sicurezza ed alla tutela dell'incolumità pubblica in occasione dell'accensione di fuochi artificiali autorizzata ai sensi dell'art. 57 del T.U.L.P.S..

Va sempre redatto un piano di sicurezza dell'area mentre per la verifica dei luoghi si dovrà far ricorso alla Commissione tecnica di cui all'art. 49 del T.U.L.P.S. per l'individuazione dei siti idonei all'accensione dei fuochi artificiali.

22. Quindi gli Steward con certificazione Prefettura sono disciplinati esclusivamente dagli organi di Pubblica Sicurezza e non in ambito Comunale?

Il D.M. 6 ottobre 2009 prevede che gli addetti ai servizi di controllo – come chiarito dalla circolare n.557/PAS.12089.10089D(1)SIC(2), del 17 novembre 2010 – svolgono controlli preliminari nei luoghi destinati all'evento, verificano l'accesso ed il deflusso del pubblico, svolgono controlli all'interno del locale, con riguardo, in particolare, alla presenza di sostanze illecite o oggetti proibiti nonché di qualsiasi altro materiale che possa essere pericoloso per la pubblica incolumità o la salute delle persone.

23. Le attrazioni di spettacolo viaggiante installate nell'area esterna di un centro commerciale, sono soggette ad autorizzazione?

Se il titolare è in possesso di licenza ex art. 69 TULPS di dovrà garantire solo la safety con eventualmente l'autorizzazione all'occupazione del suolo pubblico.

24. La licenza per fuochi pirotecnici può essere delegata al Responsabile del Servizio ?

No, l'art. 57 del TULPS prevede il rilascio da parte dell'autorità locale di pubblica sicurezza ossia il questore o il responsabile del commissariato nei comuni ove sono presenti tali strutture negli altri il sindaco ai sensi dell'art. 1 del Regolamento di esecuzione del TULPS.

25. Come inquadrare manifestazioni ricorrenti tradizionali come i "presepe vivente" con allestimenti nei centri storici a rappresentare vecchi mestieri e figuranti che riproducono ambientazioni antiche?

Pubblici trattenimenti da assoggettare a licenza ex art. 68 e agibilità ex art. 80 TULPS.