

***Dati per la trasparenza
e dati "trasparenti" per il riutilizzo:
un percorso di consapevolezza
nel solco della Direttiva (UE) 2019/1024***

M. Morena Ragone
Gruppo di Coordinamento – Ufficio RTD
Regione Puglia



..

1. La Direttiva (UE) 2019/1024: la nuova “apertura”

L 172/56

IT

Gazzetta ufficiale dell'Unione europea

26.6.2019

DIRETTIVA (UE) 2019/1024 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO
del 20 giugno 2019
relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico
(rifusione)

FOCUS:
apertura dei dati

+

riutilizzo patrimonio informativo pubblico (PSI 3)

2. La “trasparenza” nella Direttiva (UE) 2019/1024

n. **11** ricorrenze

→ n. 3 direttiva 2003/98/CE

→ n. 7 direttiva 2013/37/UE

Trasparenza = accountability vs Trasparenza = dati

???

3. Trasparenza: considerando 16

*“La possibilità di **riutilizzare** i documenti detenuti da un ente pubblico conferisce un **valore aggiunto** per i riutilizzatori, gli utenti finali e la società in generale e, in molti casi, per lo stesso ente pubblico, grazie alla promozione della trasparenza e della responsabilizzazione e al ritorno di informazione fornito dai riutilizzatori e dagli utenti finali che permette all'ente pubblico in questione di **migliorare la qualità dei dati** che raccoglie e **l'adempimento dei suoi compiti**”*

4. Trasparenza: considerando 21

*“La presente direttiva dovrebbe applicarsi ai documenti la cui fornitura rientra fra i compiti di servizio pubblico degli enti pubblici in questione, quali definiti dal diritto o da altre norme vincolanti negli Stati membri. In mancanza di tali norme, i compiti di servizio pubblico dovrebbero essere definiti in linea con le comuni prassi amministrative degli Stati membri, a condizione che la portata di detti compiti sia **trasparente e soggetta a revisione**. I compiti di servizio pubblico potrebbero essere definiti in linea generale o caso per caso per i singoli enti pubblici”.*

5. Trasparenza: considerando 26

*“Solo dopo aver reso disponibile un documento per il riutilizzo, l'impresa pubblica dovrebbe rispettare i pertinenti obblighi di cui ai capi III e IV della presente direttiva, in particolare per quanto riguarda i formati, l'addebito di una tariffa, **la trasparenza**, le licenze, la non discriminazione e il divieto di accordi di esclusiva”.*

6. Trasparenza: considerando 36

*“Tali corrispettivi (corrispettivi economici, n.d.a.) dovrebbero essere stabiliti sulla base di **criteri oggettivi, trasparenti e verificabili** e l'intero gettito proveniente dalla fornitura e dall'autorizzazione al riutilizzo dei documenti non dovrebbe superare i costi di raccolta e produzione, compreso l'acquisto da terzi, nonché di riproduzione, manutenzione, conservazione e diffusione, maggiorati di un utile ragionevole sugli investimenti.*”

7. Trasparenza: l'articolato

Art. 1, comma 2 (Ambito di applicazione):
compiti di servizio pubblico (cons. 21)

Art. 6, comma 4 (Principi di tariffazione):
criteri trasparenti (cons. 36)

Art. 12, commi 2,3,4 (Accordi di esclusiva):
trasparenza

Art 7 - Trasparenza

→ Applicazione tariffe

→ Criteri di calcolo

→ Mezzi di impugnazione

8. Contesto e obiettivi della Direttiva (UE) 2019/1024

*“Uno degli obiettivi principali della realizzazione del mercato interno è la **creazione di condizioni propizie allo sviluppo di alcuni servizi e prodotti all'interno dell'Unione** (...) Si prevede che maggiori possibilità di riutilizzo di tali informazioni consentano, tra l'altro, a tutte le imprese dell'Unione, incluse le microimprese e le PMI, come pure alla società civile, di **sfruttarne il potenziale e contribuire allo sviluppo economico nonché alla creazione e alla salvaguardia di posti di lavoro di qualità, in particolare a vantaggio delle comunità locali, come anche a importanti obiettivi sociali quali la responsabilizzazione e la trasparenza**” (Considerando 13).*

9. Contesto e obiettivi della Direttiva (UE) 2019/1024

*“La fornitura di tali informazioni, che comprendono dati dinamici, in un formato elettronico di uso comune **consente ai cittadini e alle persone giuridiche di individuare nuovi modi di utilizzarle e di creare prodotti e servizi nuovi e innovativi.** Nel quadro degli sforzi da essi profusi per rendere i dati facilmente disponibili per il riutilizzo, gli Stati membri e gli enti pubblici hanno la possibilità di ottenere e ricevere adeguato sostegno finanziario a titolo dei pertinenti fondi e programmi dell'Unione, **assicurando un ampio uso delle tecnologie digitali o la trasformazione digitale delle pubbliche amministrazioni e dei servizi pubblici**” (Considerando 8)*

10. Contesto e obiettivi della Direttiva (UE) 2019/1024

*“L'informazione del settore pubblico rappresenta una fonte straordinaria di dati in grado di contribuire a **migliorare il mercato interno e lo sviluppo di nuove applicazioni per i consumatori e le persone giuridiche.***

*L'utilizzo intelligente dei dati, ivi compreso il loro trattamento attraverso applicazioni di intelligenza artificiale, **può trasformare tutti i settori dell'economia**” (Considerando 9)*

11. La trasparenza: “Data Governance Act”

*Considerando 8 – compiti
servizio pubblico*



*Considerando 9 – accordi
esclusiva*

Bruxelles, 25.11.2020
COM(2020) 767 final

2020/0340 (COD)

Considerando 20 - tariffe

Proposta di

REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

Considerando 36 - trust

**relativo alla governance europea dei dati
(Atto sulla governance dei dati)**

(Testo rilevante ai fini del SEE)

{SEC(2020) 405 final} - {SWD(2020) 295 final} - {SWD(2020) 296 final}

12. Trasparenza in funzione anticorruzione

Legge n. 190/2012 - *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*

Art. 1, comma 1 *“In attuazione dell'articolo 6 della Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione, (...) individua (...) organi incaricati di svolgere **attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.**”*

13. Anticorruzione attraverso i dati aperti

Legge n. 190/2012 - *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*

Art. 1, comma 15 *“Ai fini della presente legge, **la trasparenza dell’attività amministrativa**, che costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell’articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione (...), è **assicurata mediante la pubblicazione, nei siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione”***

14. Trasparenza: principio generale

D. Lgs. n. 33/2013

*“La trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, **allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.**”*

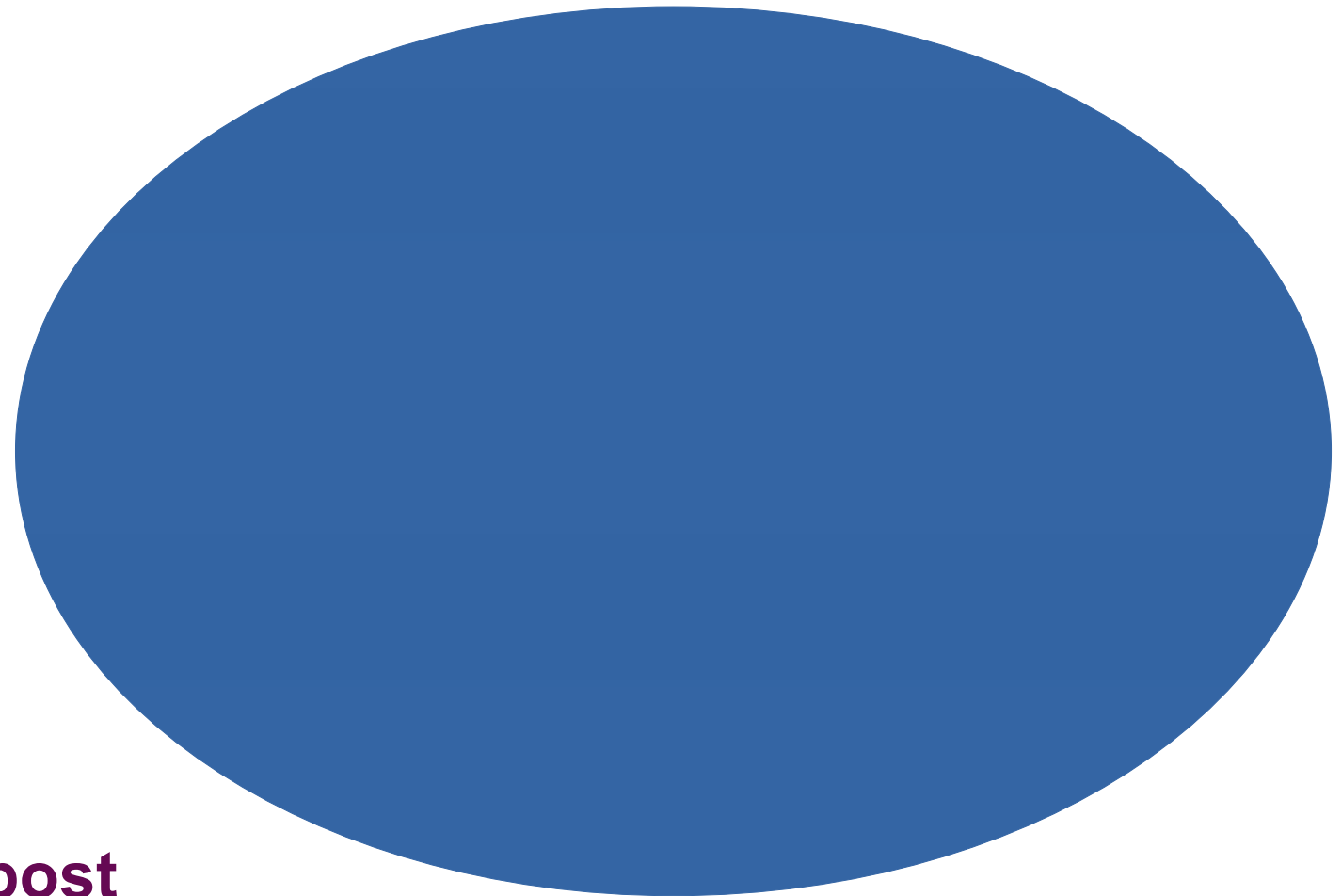
D. Lgs. n. 97/2016

*La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, **allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo (...)**”*

15. Dati aperti: perchè

Le TAG:

- Cultura del dato
- PNRR
- Piano Triennale AgID
- Programmazione 21-27
- Analisi/Valutazioni pre e post



Dati per la trasparenza e dati "trasparenti" per il riutilizzo: un percorso di consapevolezza nel solco della Direttiva (UE) 2019/1024

M. Morena Ragone
Gruppo di Coordinamento – Ufficio RTD
Regione Puglia



www.agid.gov.it

Email: mm.ragone@regione.puglia.it