



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

FORMEZ  
AL SERVIZIO DELLA PA

Webinar

# Finanziamenti europei: dal bilancio dell'Ue ai programmi

18 marzo 2026

Dott. Federico Ferri

Alma Mater *Studiorum* – Università di Bologna

# Agenda

- 1 Il bilancio dell'Unione: inquadramento
- 2 Principali programmi a gestione diretta e indiretta
- 3 Sessione domande e risposte

1

# Il bilancio dell'Unione: inquadramento

# PREMESSA: ESSENZA DEL RAPPORTO UE – STATI MEMBRI

- Stati membri **sovrani dei Trattati** e attori chiave nei processi decisionali UE
- Diritto UE prevale su diritto Stati membri, che devono **cooperare lealmente**
- **Tre poli di rappresentanza**
  - UE (Commissione)
  - Stati membri (Consiglio dell'UE e Consiglio europeo)
  - Cittadini dell'Unione (Parlamento europeo)

# CONTESTUALIZZAZIONE: LE POLITICHE DELL'UE

- Obiettivi UE sono comuni a Stati membri, ma sono sempre più complessi e declinabili (art. 3 TUE)
- Competenze attribuite dagli Stati membri all'UE, ma sempre più vaste ed estendibili (artt. 1 TUE e 2-6 TFUE)



**Esigenza di risorse sempre più cospicue e flessibili**

(v. anche Rapporto Draghi 2024)

# SISTEMA UE DI RISORSE PROPRIE (1) RATIO

Le entrate annuali dell'Unione devono coprire **completamente** le spese annuali. Sulla base di ciò, il bilancio UE è finanziato (quasi) integralmente tramite risorse proprie.

Sono stati introdotti meccanismi correttivi a favore di alcuni Stati membri. A partire dal 2021, Danimarca, Germania, Paesi Bassi, Austria e Svezia beneficiano di tali correzioni.

# SISTEMA UE RISORSE PROPRIE (2)

## PROCEDURA

Art. 311(2) TFUE: «Il **Consiglio**, deliberando secondo una procedura legislativa **speciale, all'unanimità** e previa **consultazione** del Parlamento europeo, adotta una decisione che stabilisce le disposizioni relative al sistema delle risorse proprie dell'Unione. In tale contesto è possibile istituire nuove categorie di risorse proprie o sopprimere una categoria esistente. Tale decisione entra in vigore solo previa **approvazione degli Stati membri** conformemente alle rispettive norme costituzionali».

V. In particolare [decisione 2020/2053](#)

# SISTEMA UE RISORSE PROPRIE (3)

## RISORSE PRINCIPALI

- Tradizionali: soprattutto i **dazi doganali** sulle importazioni nell'Unione, riscossi dagli Stati membri, che trattengono il 25%
- Basate su **IVA**: ogni Stato membro trasferisce a UE i proventi sei prelievi su base imponibile IVA armonizzata con applicazione aliquota 0,3%, limitata al 50% del RNL
- Basate sull'**RNL**. Ogni Stato membro trasferisce all'Unione un tasso percentuale uniforme del suo RNL. Questa è la fonte principale di entrate dell'UE
- «Imposta sulla **plastica**». Applicabile dal 2021, è un contributo nazionale basato sulla quantità di rifiuti di imballaggi in plastica non riciclati (aliquota 0,8% per ogni kg).

# BILANCIO ANNUALE UE (1)

## RATIO

Stabilisce gli importi disponibili per la spesa, entro limiti preventivamente concordati (v. infra, quadro finanziario pluriennale – QFP). Serve principalmente per investimenti nelle **politiche UE**, inclusi **fondi e programmi**, ed è suddiviso in **7 categorie di spesa**:

- coesione, resilienza e valori (-> focus: Stato di diritto e condizionalità)
- risorse naturali e ambiente
- mercato unico, innovazione e digitale
- vicinato e resto del mondo
- pubblica amministrazione europea
- migrazione e gestione delle frontiere
- sicurezza e difesa

# BILANCIO ANNUALE (2)

## PROCEDURA

Procedura *sui generis* rispetto alle tipiche procedure tramite le quali l'UE adotta atti legislativi (v. art. 314 TFUE). Principali peculiarità:

- stati di previsione dei bilanci delle istituzioni
- tempistiche serrate
- prima si pronuncia il Consiglio
- poi il Parlamento europeo a maggioranza assoluta
- eventuale comitato di conciliazione
- ruolo chiave del Parlamento europeo nelle battute finali

# BILANCIO ANNUALE UE (3)

## GESTIONE

- $\frac{3}{4}$  circa del bilancio UE è gestito congiuntamente da autorità nazionali e Commissione
- la parte restante è a gestita
  - prevalentemente in maniera diretta della Commissione
  - in piccola parte da altre organizzazioni internazionali, agenzie nazionali o paesi terzi gestiranno l'8% del bilancio dell'UE (gestione indiretta)

**La responsabilità ultima dell'esecuzione del bilancio spetta alla Commissione**

# BILANCIO ANNUALE UE (4)

## CONTROLLO

Attori chiave a livello UE

- Parlamento europeo -> «discarico»
- Corte dei conti UE -> revisore esterno indipendente
- Corte di giustizia -> tutela giurisdizionale degli interessi finanziari UE (focus art. 325 TFUE e «saga Taricco»)

In questo modo, si tenta di sottoporre il bilancio a **una base di controllo nel complesso indipendente, tecnica e democratica**

# QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (1) RATIO

Sistema di regole **a garanzia dell'ordinato andamento delle spese UE per 7 anni, entro i limiti delle sue risorse proprie**. In particolare, il QFP stabilisce disposizioni cui deve conformarsi il bilancio annuale. L'obiettivo di fondo è superare i conflitti interistituzionali degli anni '80, quando le risorse spesso venivano ritenute inferiori al necessario, tra l'altro in un'epoca di profonde revisioni della base costituzionale dell'organizzazione.

# QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (2)

## PROCEDURA

Regolamento 2020/2093 . Aspetti primari:

- Base giuridica art. 312 TFUE
- Procedura legislativa speciale (**unanimità Consiglio** e approvazione Parlamento europeo)
- Entra in vigore praticamente subito, art. 22
- Possibili variabili
  - adeguamenti in determinate situazioni predefinite
  - strumenti speciali, tematici e non
  - eventuali revisioni in casi eccezionali

# QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (3) RUBRICHE

Di base, si segue l'allegato I del regolamento, che indica le varie rubriche (v. anche macro-voci di bilancio annuale). NB. Infografica

Più informazioni [qui](#)



Figura 1 La nuova struttura del budget UE. Fonte: Commissione Europea

# QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (4): VERSO IL PERIODO 2028-34

Il QFP 2028-34 è stato **proposto dalla Commissione europea** nel luglio 2025. Occorrerà l'intervento di Parlamento europeo e Consiglio dell'UE per avere la versione definitiva, ma nel frattempo si possono cogliere alcune traiettorie potenzialmente innovative (più informazioni [qui](#)):

- Il bilancio totale dovrebbe essere più alto rispetto al periodo 2021-27
- Calerebbe il numero di programmi, comparirebbero i prestiti garantiti
- Una parte molto consistente sarebbe riservata alla coesione
- Si punta a rendere l'UE più competitiva su scala globale
- Tra le voci tematiche, spicca l'attenzione ai valori UE

# Intervista

**Dott.ssa Annelisa Cotone**

Vice Capo Unità “Stakeholder engagement and programme impact”,  
DG Istruzione, Gioventù, Sport e Cultura (DG EAC)

Commissione europea

2

## Principali programmi a gestione diretta e indiretta

# ASPETTI COMUNI

- Hanno origine a livello UE e sono inquadrati nel QFP
- Impongono un collegamento tra progetto e obiettivi UE
- Presuppongono una selezione
- Comportano obblighi di rendicontazione

# DIFFERENZE PRINCIPALI

## PROGRAMMI A GESTIONE DIRETTA

La gestione è affidata alla **Commissione europea**, al limite è affidata ad organi UE (es. servizi o agenzie esecutive). Chi partecipa alle selezioni e ottiene un finanziamento si interfaccia con queste realtà, senza filtri intermedi

## PROGRAMMI A GESTIONE INDIRETTA

- Gestione concorrente -> la gestione è affidata alla Commissione **e ad autorità nazionali**
- Gestione indiretta *tout court* -> l'attuazione avviene in tutto o in parte con il sostegno di **enti esterni all'UE**: es. autorità nazionali o organizzazioni internazionali

# LA COSTRUZIONE DI UN PROGETTO: PUNTI FERMI

- Identificare il problema e ricostruire il contesto
- Stabilire il partenariato e prevedere meccanismi di coinvolgimento degli *stakeholders*
- Individuare il valore aggiunto europeo
- Stabilire la sequenza obiettivi-risultati-attività
- Spiegare come comunicare il progetto all'esterno e come mantenere i risultati raggiunti al termine del progetto
- Predisporre un budget
- Chiarire come sarà gestito il progetto dal punto di vista amministrativo e operativo

# Intervista

**Dott. Iuri Bruni**

Dirigente Segreteria Generale, Cultura e Istruzione

Comune di Colle di Val d'Elsa (Siena)

# ESEMPI DI FONDI E PROGRAMMI (1)

## FONDI STRUTTURALI E DI INVESTIMENTO

I fondi SIE sono strumenti a gestione indiretta (concorrente). Le risorse sono messe a disposizione dell'UE per il perseguimento di obiettivi di **coesione economica, sociale e territoriale**, ma la gestione è delegata agli Stati membri. Le priorità di finanziamento sono concordate con i vari Stati membri mediante **programmi operativi**. Esempi chiave:

- Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)
- Fondo sociale europeo Plus (FSE+)
- Fondo di coesione (FC)
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)
- Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA)

# ESEMPI DI FONDI E PROGRAMMI (2)

## NEXT GENERATION EU

Strumento a natura eccezionale e contingente, previsto per la prima volta a seguito dell'affermazione a livello internazionale della pandemia di COVID-19. Le risorse sono erogate **direttamente** agli Stati membri sulla base dei progressi compiuti nell'attuazione di appositi **piani nazionali per la ripresa e la resilienza**; gli obiettivi specifici variano da Stato a Stato e sono negoziati con la Commissione. Il **dispositivo per la ripresa e la resilienza** ha messo a disposizione più di 700 miliardi di euro in prestiti e sovvenzioni per sostenere le riforme e gli investimenti degli Stati membri.

# ESEMPI DI FONDI E PROGRAMMI (3)

## HORIZON EUROPE

Si tratta del programma per **la ricerca e l'innovazione**, tenendo presente che queste due aree hanno una portata molto ampia e possono quindi intercettare priorità attinenti a molti altri settori; non a caso, vi è un forte legame tra questo programma e le **grandi transizioni** che l'UE sta affrontando, anche in un'ottica di posizionamento degli *outputs* sul mercato. Horizon Europe è uno strumento a gestione diretta, dotato di un **budget particolarmente ricco** (destinato ad aumentare).

# ESEMPI DI FONDI E PROGRAMMI (4)

## CITTADINI, UGUAGLIANZA, DIRITTI E VALORI

Creato insieme al programma Giustizia 2021-2027 nel quadro del Fondo per la giustizia, i diritti e i valori, CERV è uno strumento a gestione diretta che supporta alla **dimensione «identitaria»** dell'Unione europea, intesa come comunità di diritto e processo di integrazione provvisto di una cornice costituzionale. Muovendo dalla base valoriale e dai principi di democrazia rappresentativa e partecipativa, CERV sostiene progetti volti a dare un contributo alla costruzione di **società aperte e coese** – pur a fronte delle loro diversità – all'insegna di una **cittadinanza consapevole e attiva**.

# ESEMPI DI FONDI E PROGRAMMI (5)

## ERASMUS+

Erasmus+ è il programma dell'UE per **l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport**. Ha quindi ad oggetto aree rispetto alle quali l'Unione può intervenire in misura limitata con il proprio diritto; uno strumento come Erasmus+, pertanto, serve per creare un contesto più omogeneo e dinamico attraverso incentivi, ossia forme di sostegno finanziario. Il programma è a gestione diretta e ambisce ad **aumentare la qualità della dimensione sociale del processo di integrazione europea**; tuttavia, può coprire, almeno in via indiretta, temi legati alle grandi transizioni che l'UE sta affrontando. Anche per questa ragione, il budget di Erasmus+ nel periodo 2021-27 è stato notevolmente aumentato.

# Intervista

## Dott.ssa **Laura Cavallo**

Direttore Generale, Coordinatrice Ufficio per la gestione amministrativa, la comunicazione, per l'accesso ai fondi diretti e il coordinamento sui fondi tematici per le riforme

Dipartimento Affari Europei - Presidenza del Consiglio dei Ministri

# IL PORTALE «FUNDING & TENDERS»

Questo il link di riferimento <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/home>

## Punti di attenzione

- Come identificare uno strumento
- Come trovare una call (o un tender)
- Come individuare la documentazione di riferimento

**3**

## **Sessione domande e risposte**

Realizzato nell'ambito del progetto  
**«Rafforzare le competenze per la transizione ecologica e amministrativa  
e per l'innovazione della PA»**

**Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**  
**M1C1 - Sub-investimento 2.3.1 – Titolo progetto di riferimento:**  
Investimenti in istruzione e formazione – Servizi e soluzioni tecnologiche  
a supporto dello sviluppo del capitale umano delle Pubbliche Amministrazioni