

# LA DIGITALIZZAZIONE DELLA PA: OPPORTUNITÀ, RISCHI, ERRORI ED OMISSIONI ALLA LUCE DEI RISULTATI DELL'INCHIESTA PARLAMENTARE

*Paolo Coppola*



[Deputati e Organi](#) [Lavori](#) [Documenti](#) [Comunicazione](#) [Conoscere la Camera](#) [Europa](#) [Internazionale](#)

Accesso rapido



Stai consultando: Camera dei deputati > Deputati e Organi > Commissioni

Deputati

Presidente

Ufficio di Presidenza

Collegio dei Questori

Gruppi Parlamentari

Conferenza dei Presidenti di Gruppo

Assemblea

Commissioni

Giunte

## Commissione parlamentare di inchiesta sul livello di digitalizzazione e innovazione delle pubbliche amministrazioni

Norme di riferimento

Delibera istitutiva, approvata dalla Camera dei deputati il 14 giugno 2016

Regolamento interno, approvato il 15/11/2016

Deliberazione in tema di criteri per l'esercizio delle attribuzioni in materia di spese per il funzionamento e di collaborazioni esterne, approvata il 24/11/2016

Deliberazione sul regime di divulgazione degli atti e dei documenti, approvata il 14/12/2016

SCEGLI UNA  
COMMISSIONE

Commissioni permanenti

Seleziona ...



Commissioni Bicamerali e  
d'inchiesta

Seleziona ...



Invia

Commissioni speciali

Seleziona ...



Invia

Comitati

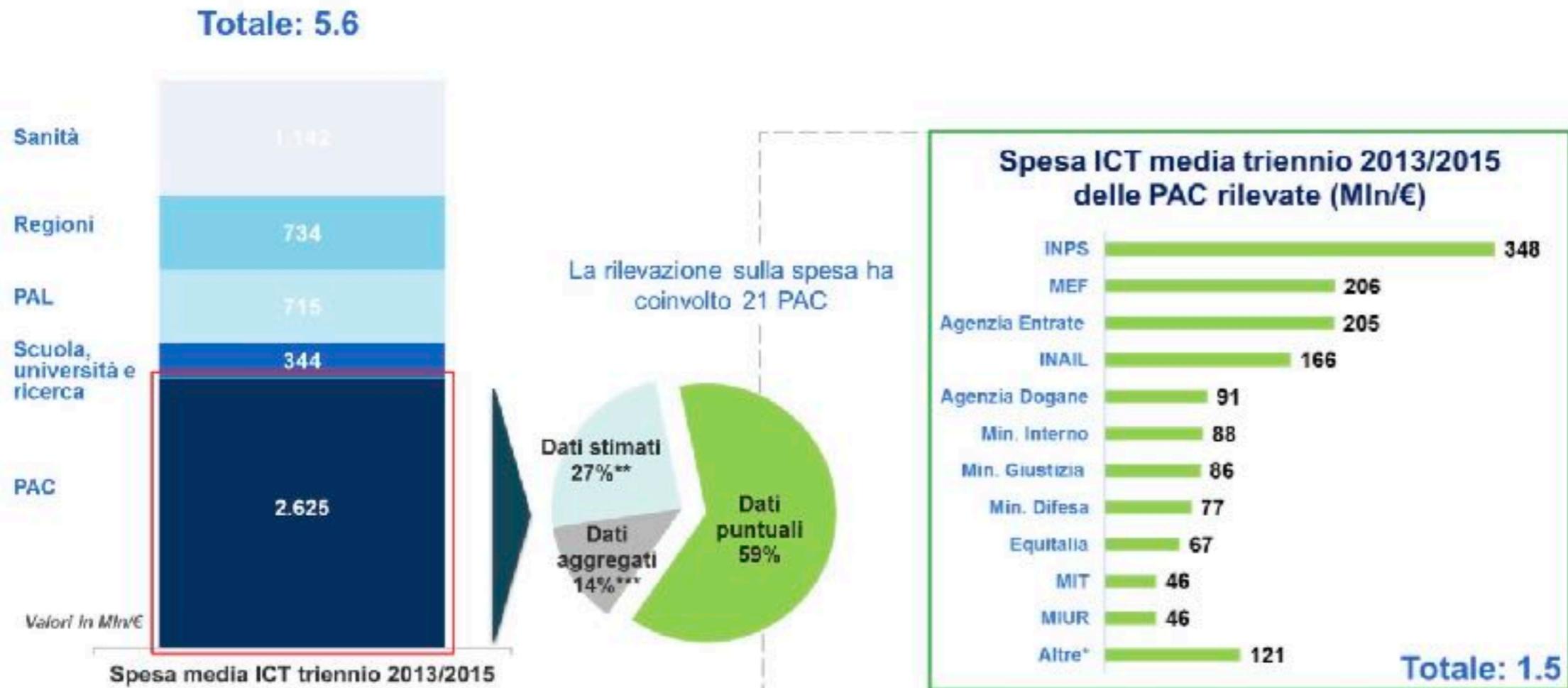
Seleziona ...



Invia

<http://tiny.cc/commdigitale>

# Baseline 2015 della Rilevazione AgID



Osservatorio Assinform

Rilevazione AgID

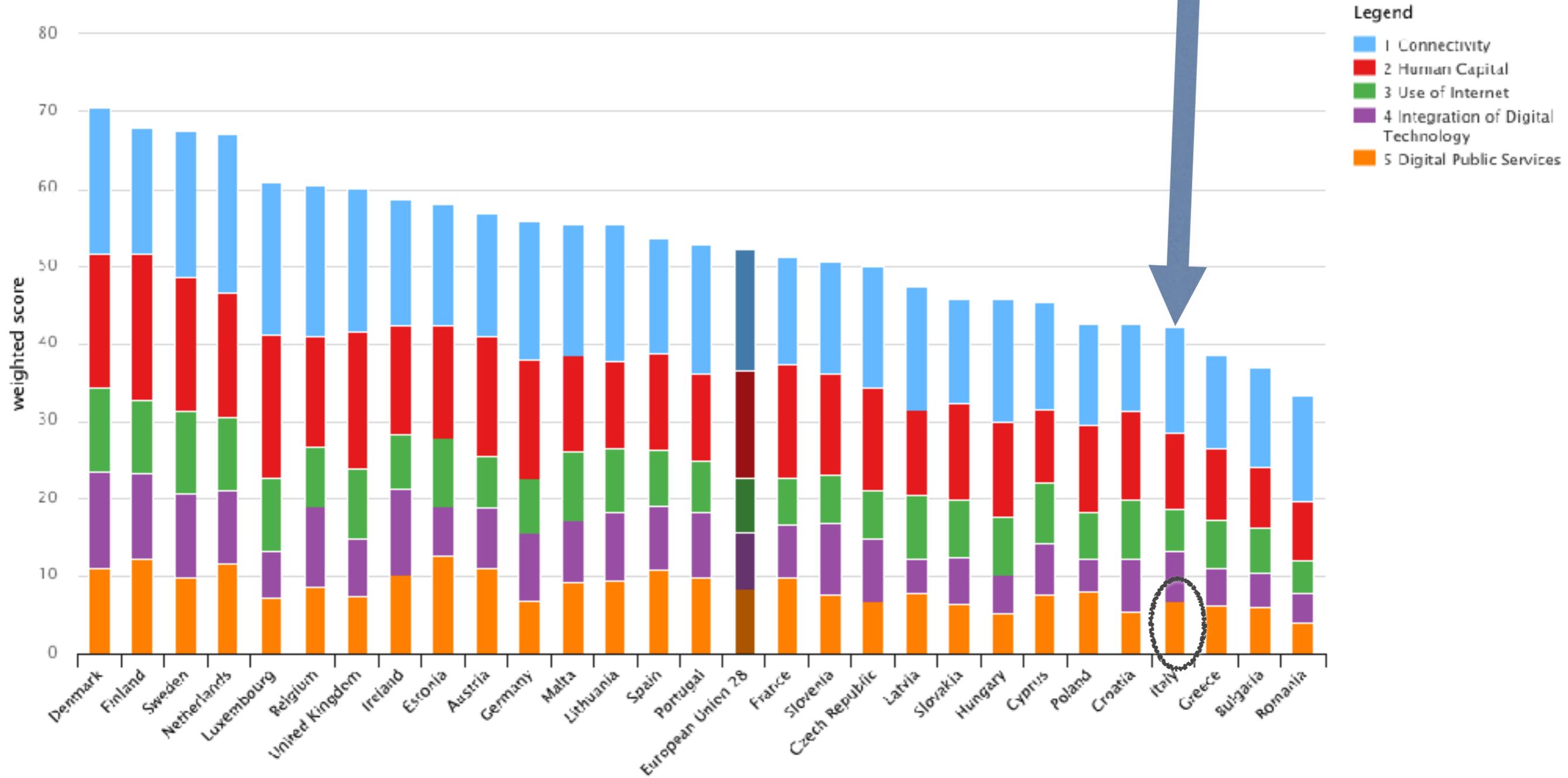
Fonte: 3° osservatorio assinform sull'ICT nella Pubblica Amministrazione

\*All'interno della voce altre sono state inserite le seguenti amministrazioni: ACI, Min. Ambiente, MISE, Agenzia Demanio, MAE, Min. Lavoro, MIPAAF, Min. Salute, MIBACT, Arma dei Carabinieri.

\*\*Per dati stimati si intendono i dati relativi alle PAC interne o meno al campione non forniti o incompleti.

\*\*\*Per dati aggregati si intendono i dati di spesa relativi alle 21 PAC comunicati senza il dettaglio necessario per l'analisi.

Digital Economy and Society Index, by Main Dimensions of the DESI



# I 3 PECCATI CAPITALI DELLA PA DIGITALE

Superbia



Accidia



Avarizia



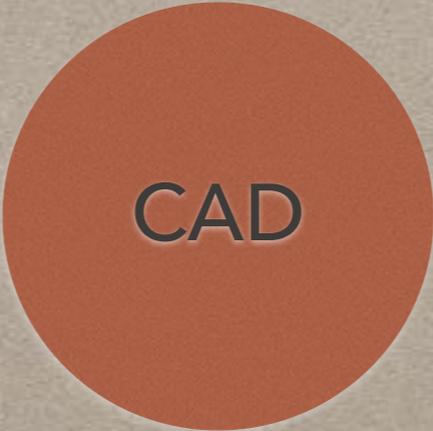
# FILONI D'INDAGINE PRINCIPALI



ANPR



SIAN



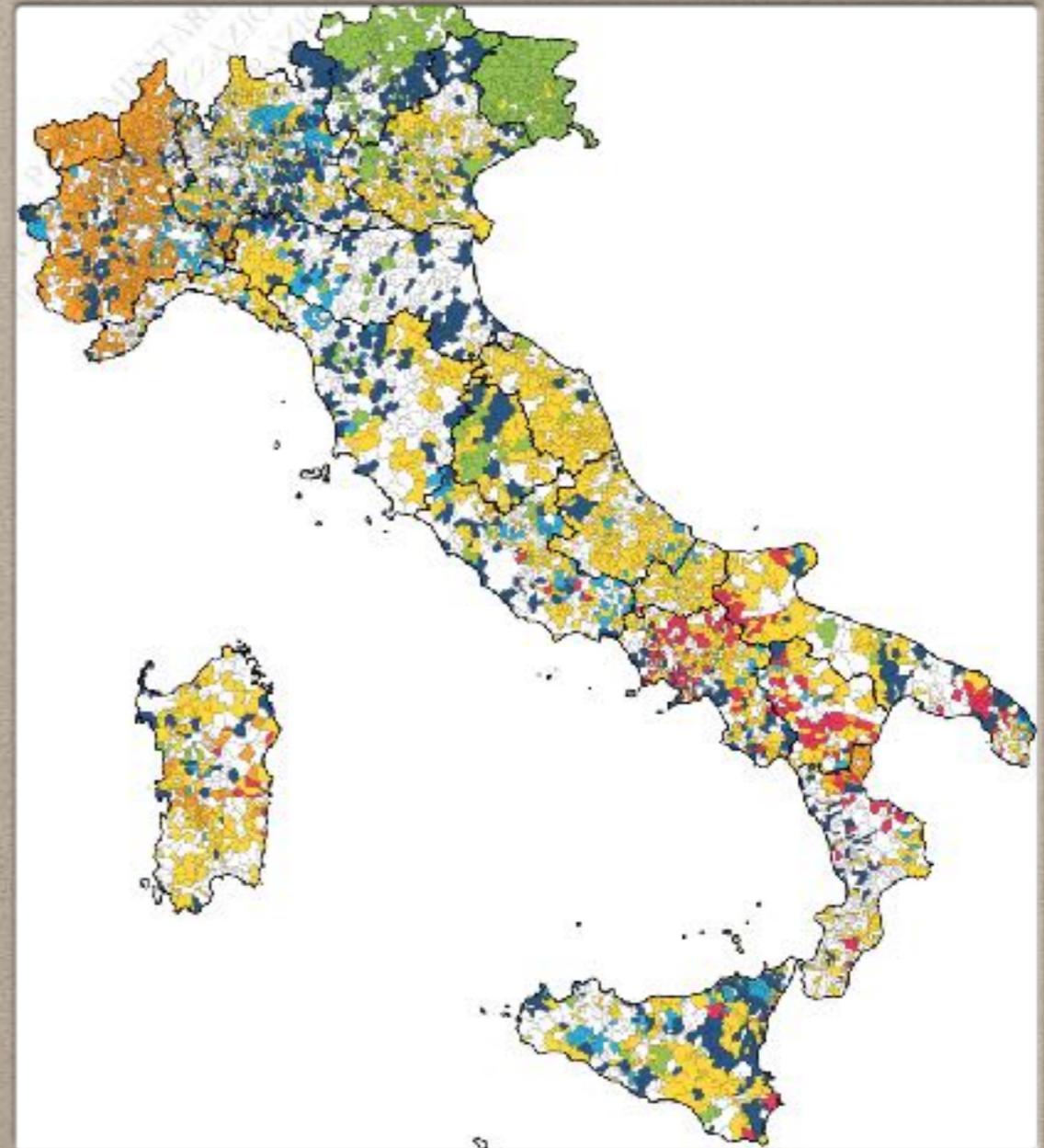
CAD



BDNCP

# ANPR

- Istituita da DL 179/2012
- Sostituisce AIRE e INA
  - Domicilio digitale, censimento permanente
  - Web app (web services)
- 23M stanziati, 9 contratti esecutivi
- Carenze di progettazione
- Esecutore "per legge"
- Pareri Agid non vincolanti
- Sovrapposizione con CIE



# SIAN

- Istituito nel 1984 e sviluppato tramite stipula di convenzioni
- Nel 1998 obbligo di utilizzo
- Nel 2006 società mista con socio scelto con gara (vincono quelli di prima)
- 780M in 9 anni
- Nuovo modello e nuova gara in corso
- Carenze di competenze lato PA
- Esecutore "per legge"
- lock-in e bassa qualità
- Function point come misura sbagliata nei bandi ICT

# CAD

- Quale livello di conoscenza e rispetto del dlgs 82/2005?
- Ministeri
- Comuni maggiori
- **Responsabile (art. 17)**
- **SPID, PAGOPA, piano triennale, ecc.**
- **Poca formazione**
- **Dematerializzazione non completa**
- **No valutazione risparmi (art. 15)**
- **No collegamento programmazione e valutazione**

# BDNCP

È possibile applicare le moderne tecniche di analisi e visualizzazione dei dati per valutare la spesa pubblica e controllare l'esistenza di schemi problematici o tipici di comportamenti corrotti?



**20.480.602.130,10 €**  
somma di tutti gli importi aggiudicati  
da gennaio 2011 a settembre 2017

**2.925.800.304,30 € / anno**  
media annua nei 7 anni considerati

**17.378.135.132,74 €**  
somma di tutti gli importi messi a bando  
da gennaio 2011 a settembre 2017

**2.482.590.733,25 € / anno**  
media annua nei 7 anni considerati



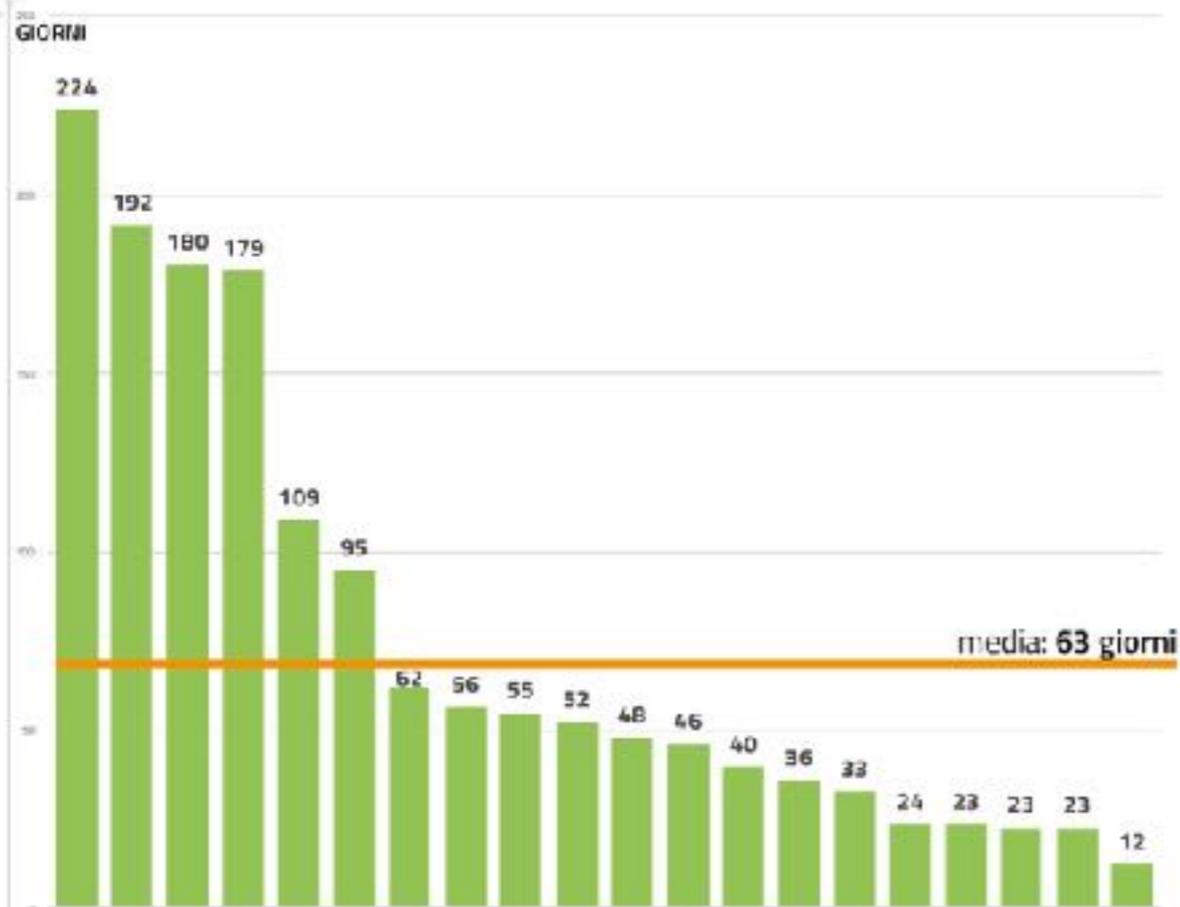
**63 giorni**  
numero medio di giorni che intercorrono tra  
la data di pubblicazione di un bando e la sua  
data di aggiudicazione

**3853 gare** (pari al 15% del totale)  
sono state messe a bando e aggiudicate lo stesso giorno

**302 gare** (meno dell'1% sul totale)  
hanno una data di aggiudicazione precedente  
alla data di messa a bando

**109 gare**  
sono state aggiudicate con un importo superiore  
alla base d'asta

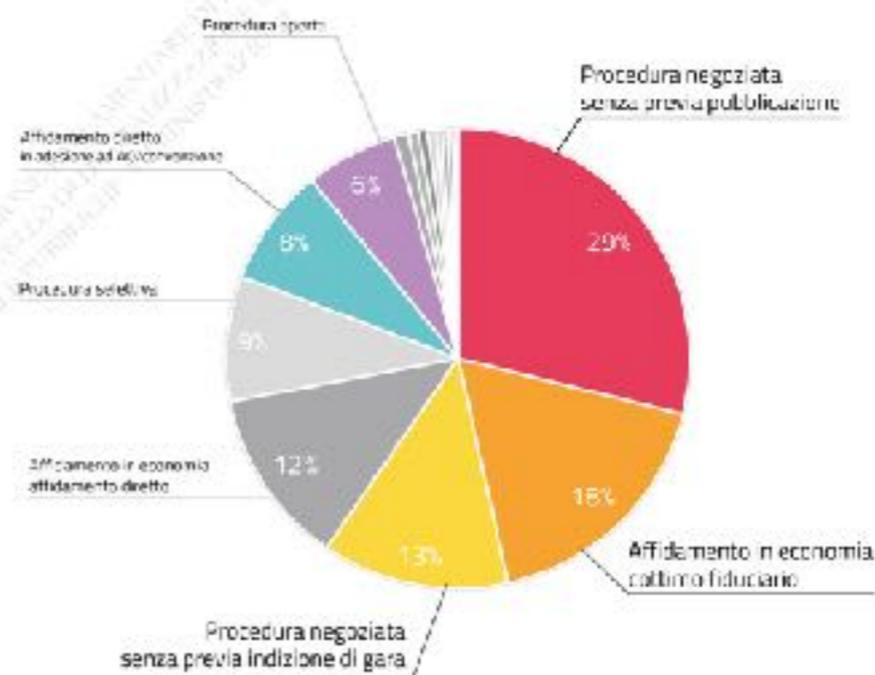
### MEDIA DEI GIORNI TRA LA PUBBLICAZIONE E L'AGGIUDICAZIONE DI UNA GARA, per tipologie



Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara  
 Procedura ai sensi dei regolamenti degli organi costituzionali  
 Procedura aperta  
 Procedura ristretta  
 Procedura negoziata previa pubblicazione  
 Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara  
 Affidamento diretto a società raggruppate/consorziate  
 Dialogo competitivo  
 Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione  
 Affidamento in economia - coltino fiduciario  
 Sistema dinamico di acquisizione  
 Procedura negoziata senza previa pubblicazione  
 Procedura negoziata senza previa indicazione di gara  
 Affidamento in economia - affidamento diretto  
 Procedura selettiva  
 Procedura ristretta semplificata  
 Affidamento diretto a società in house  
 Affidamento diretto  
 Affidamento diretto per variante superiore al 20%  
 Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione

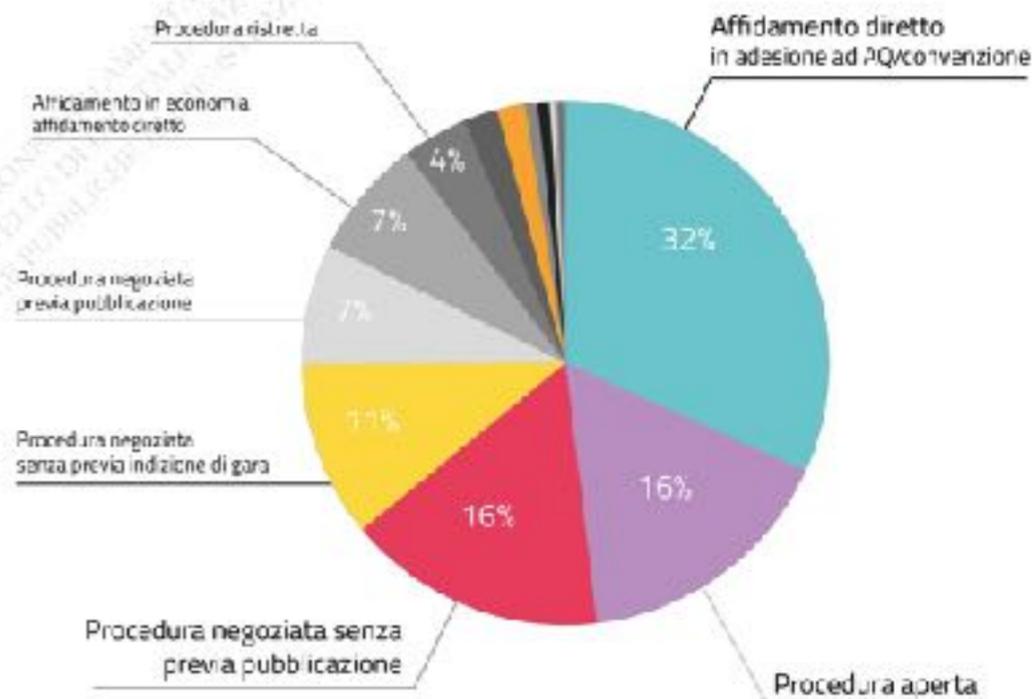
### TIPOLOGIA DI SCELTA DEL CONTRAENTE PER NUMERO GARE

24.973 gare analizzate

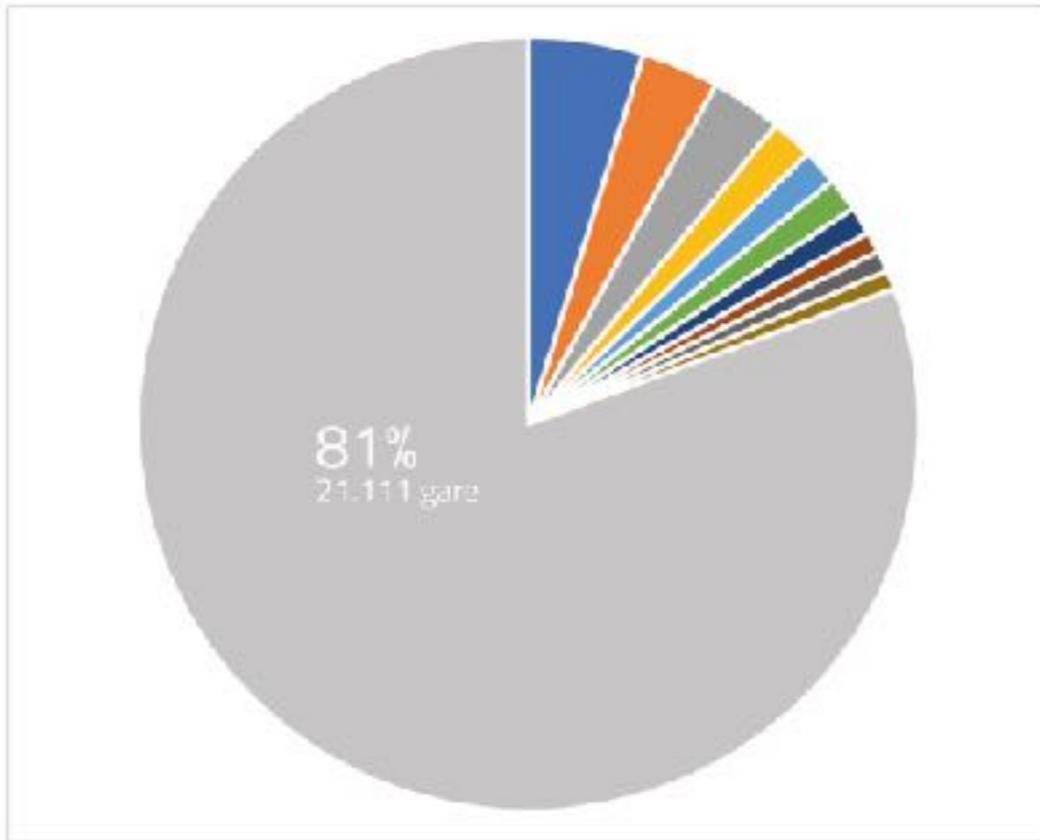


### TIPOLOGIA DI SCELTA DEL CONTRAENTE PER TOTALE AGGIUDICATO

24.973 gare analizzate

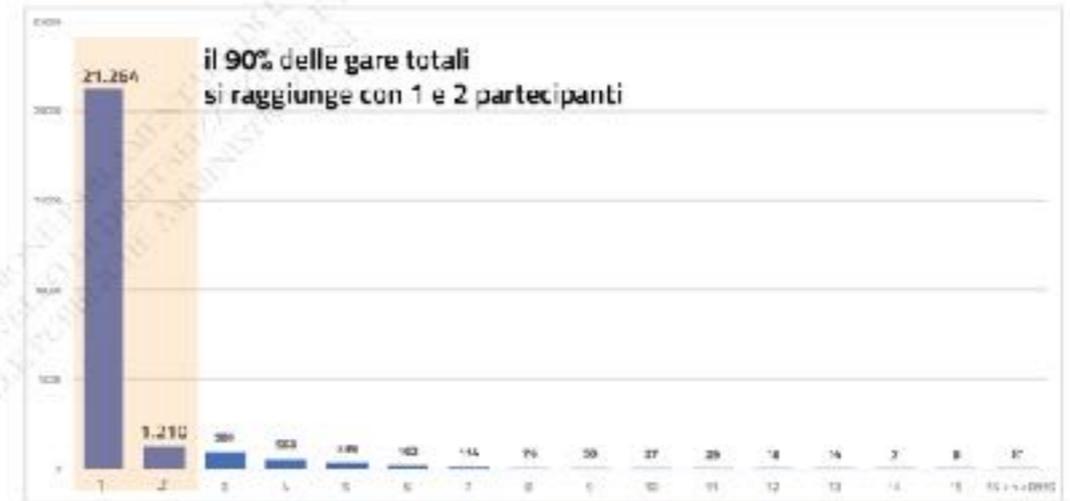


**Pubbliche Amministrazioni committenti  
NUMERO DI GARE**

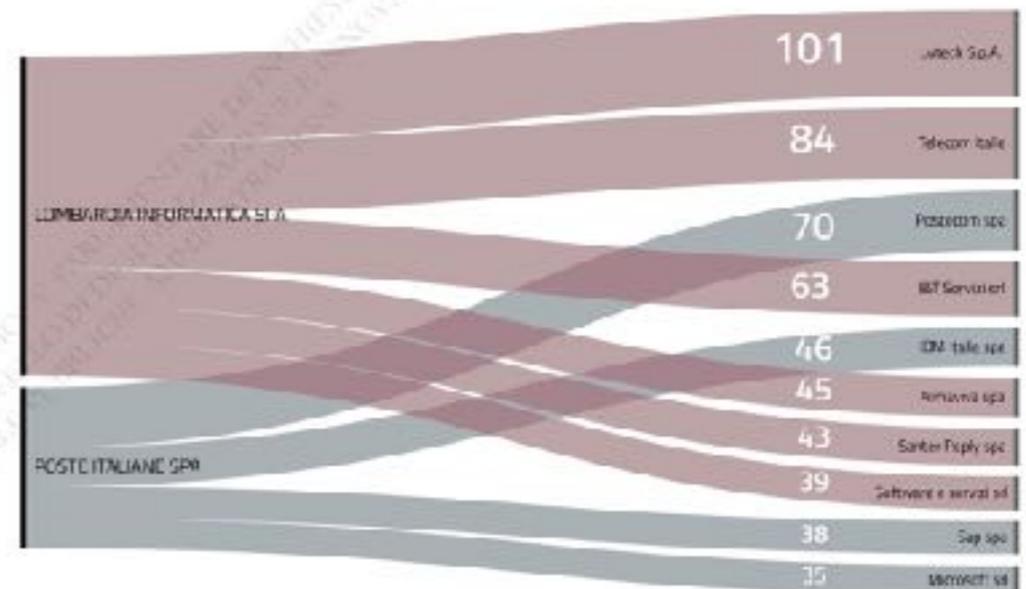


- POSTE ITALIANE - 1186 gare - 5%**
- ENEL SERVIZI SRL - 800 gare - 3%**
- LOMBARDIA INFORMATICA SPA - 743 gare - 3%
- SOGEI SPA - 436 gare - 2%**
- CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO - 372 gare - 1%
- HERA S.P.A - 352 gare - 1%**
- RAI SPA - 290 gare**
- BANCA D'ITALIA - 221 gare**
- COMUNE DI MILANO - 216 gare
- ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO SPA - 196 gare

**DISTRIBUZIONE PARTECIPANTI**



Gare ad 1 partecipante → **93% imprese singole** | **5% RTI** | **2% altro**



**Figura 24 - Relazioni di maggioranza fra fornitori e aziende**

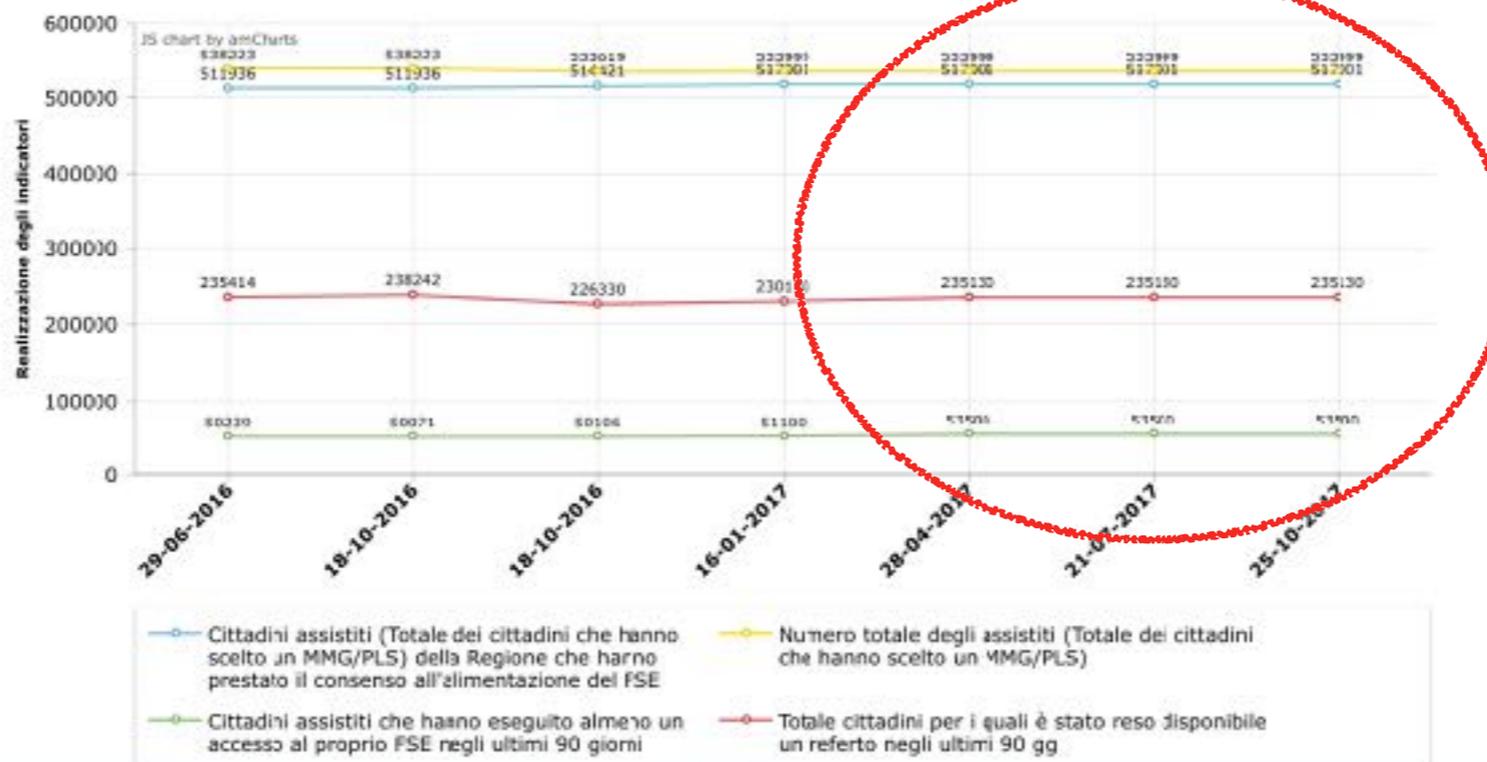




### Indicatore di monitoraggio di utilizzo Provincia Autonoma di Trento

Andamento generale

Ultimo aggiornamento 25-10-2017



Agenzia per l'Italia Digitale  
Presidenza del Consiglio dei Ministri



Ministero della Salute



Powered by

Consiglio Nazionale delle Ricerche

# MONITORAGGIO DEL FSE

[FASCICOLOSANITARIO.GOV.IT](http://FASCICOLOSANITARIO.GOV.IT)

## NOTE INTEGRATIVE DLB 2018 - 2020

## Scheda indicatori per obiettivo

## MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Missione: 1 - Giustizia (006)

Programma: 1.1 - Amministrazione penitenziaria (006.001)

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

...segue

**1 - Assicurazione e rafforzamento dell'ordine e della sicurezza degli istituti penitenziari e durante le traduzioni**

INDICATORE		2018	2019	2020
3 - Evasione dagli Istituti penitenziari	LB 2017 - 2019	N.V.	N.V.	N.V.
	DLB 2018 - 2020	= 2	= 2	= 2

**Descrizione:** Fra gli eventi critici, il numero delle evasioni dagli istituti penitenziari, al di là della specificità dei singoli episodi, costituisce sintomo rivelatore della salute del sistema di sicurezza penitenziaria. L'eventuale accrescimento degli eventi, segnala quindi l'esigenza di interventi di revisione e rafforzamento dei presidi umani e tecnico-organizzativi idonei a contrastare i fattori di rischio.

**Tipologia:** Indicatore di risultato (output)

**Unità di misura:** N.assoluto

**Metodo di calcolo:** Il numero assoluto delle evasioni dagli istituti penitenziari è tratto dalle rilevazioni del servizio statistico penitenziario ed è valutabile rispetto ad un obiettivo di riduzione rispetto ai corrispondenti dati degli anni precedenti, con eventuale ponderazione sulla consistenza della popolazione ristretta nel tempo.

**Fonte del dato:** Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio di statistica

# OBIETTIVI E INDICATORI

# PROPOSTA

- Governance?
- Controllo
- Competenze
- Applicare la legge!



# Domande?

## Grazie

relazione completa: <https://goo.gl/E7WNKE>  
documentazione acquisita: <https://goo.gl/dj3Qv6>  
resoconti stenografici: <https://goo.gl/VWw1hd>

Twitter @coppolapaolo  
FB/paolocoppola.it/  
Linkedin/coppolapaolo/  
[coppola\\_p@camera.it](mailto:coppola_p@camera.it)  
[coppola@uniud.it](mailto:coppola@uniud.it)