Bozza di Linee guida sulla consultazione: i contenuti e la consultazione pubblica

Parte generale

Andrea Flori

Webinar | 13 dicembre 2019

Iniziativa congiunta
Dipartimento della funzione pubblica e Dipartimento per le riforme istituzionali
(Presidenza del Consiglio dei ministri)

LA CONSULTAZIONE SULLE LINEE GUIDA

ParteciPa

COMMENTA LE LINEE GUIDA SULLA CONSULTAZIONE

Le linee Guida rientrano in un progetto che ha lo scopo di rafforzare il ricorso alle consultazioni da parte delle P.A.
e di aumentarne la **qualità**, **l'efficacia** e la **trasparenza**

Obiettivi della consultazione

Le linee Guida sono pubblicate in bozza e sottoposte a consultazione su ParteciPa allo scopo di acquisire **commenti** e **proposte** da parte di tutti i soggetti interessati al fine di migliorare il documento

ParteciPa

Ricerca | Italiano | Registrati · Accedi

Home | Processi | Aiuto

Commenta le Linee guida sulla Consultazione

#lineeguidaconsultazione · Aiutaci a migliorare le Linee guida

FASE 2 DI 3

Raccolta dei commenti

06/12/2019 - 05/03/2020

VISUALIZZA LE FASI

IL PROCESSO | LINEE GUIDA SULLA CONSULTAZIONE | WEBINAR

Benvenuto! Questa consultazione raccoglie commenti e proposte sulla bozza di Linee guida.

La raccolta dei contributi ha inizio il 6 dicembre 2019.

Quali sono gli obiettivi della consultazione

La consultazione è uno strumento essenziale di partecipazione, che consente alle amministrazioni di raccogliere il contributo di tutti i soggetti interessati – cittadini, imprese e loro organizzazioni – nell'elaborazione delle decisioni pubbliche.

Per rafforzare il ricorso alle consultazioni e aumentarne la qualità, l'efficacia e la trasparenza, il Dipartimento della funzione pubblica e il Dipartimento per le riforme istituzionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri hanno redatto una prima bozza di Linee guida sulla consultazione, un documento operativo rivolto a tutte le amministrazioni pubbliche che scelgono di svolgere consultazioni per prendere le proprie decisioni e a tutti coloro che scelgono di partecipare a una consultazione promossa da un'amministrazione.

Lo scopo di questa consultazione è di raccogliere commenti e proposte sulla bozza di Linee guida.

Segui

CHI PARTECIPA
Tutti i soggetti interessati

COME SI DECIDE
Testo commentabile

PROMOTORE
Dipartimento della funzione pubblica e Dipartimento per le riforme istituzionali della Presidenza del Consiglio dei ministri

DATA DI INIZIO
03 dicembre 2019

https://partecipa.gov.it/processes/linee-guida-consultazione

COMMENTA LE LINEE GUIDA: IL PROCESSO

Le consultazioni che si svolgono su ParteciPa sono concepite e progettate in termini di **processo, articolato in fasi**

1

03/12/2019 - 05/12/2019

INFORMAZIONE E PROMOZIONE

Questa fase è finalizzata a informare su quanto si sta per realizzare, i tempi e le modalità di partecipazione, gli obiettivi e i risultati attesi.

In questa fase è possibile:

- leggere la pagina informativa della consultazione: **IL PROCESSO**

2

06/12/2019 - 05/03/2020

RACCOLTA DEI COMMENTI

Durante questa fase, il testo delle Linee guida sulla consultazione può essere commentato da tutti i soggetti interessati.

3

06/03/2020 - 05/04/2020

RENDICONTAZIONE DEI RISULTATI

In questa fase saranno analizzati i commenti ricevuti e sarà pubblicato un report di sintesi in cui sarà dato conto, in forma aggregata e anonima, degli esiti della consultazione.

CHI PUÒ PARTECIPARE

Tutti gli interessati.

dirigenti e funzionari pubblici
chiamati a promuovere e realizzare i processi di partecipazione e consultazione

ma anche cittadini, imprese, associazioni dei cittadini, delle imprese e della società civile, interessati a prendere parte
ai processi consultivi.

QUANTO DURA LA CONSULTAZIONE

Coerentemente con quanto raccomandato nelle Linee Guida la fase di raccolta dei contributi è aperta **per 3 mesi**

6 dicembre 2019 → 5 marzo 2020

Raccolta dei commenti

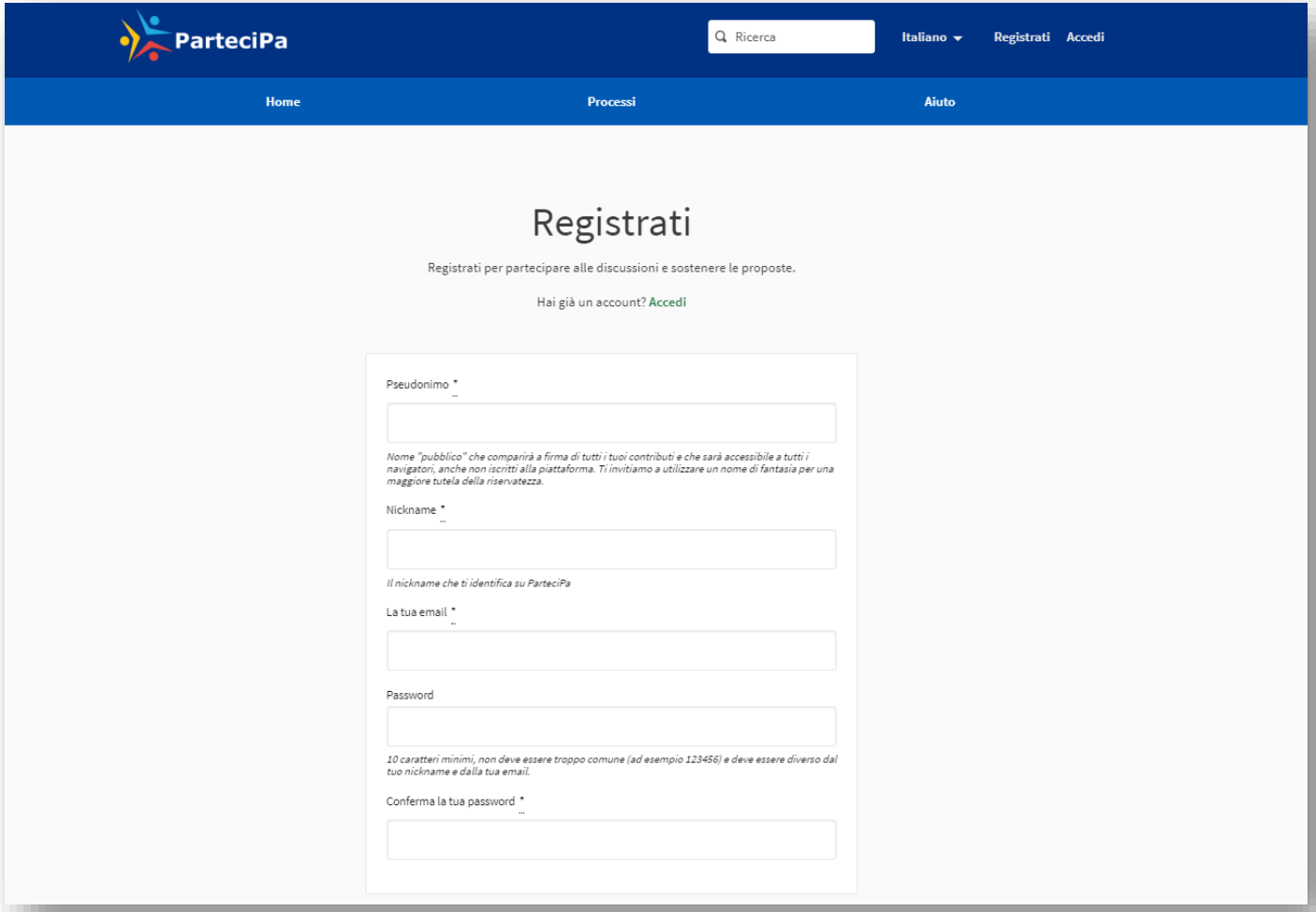
RENDICONTAZIONE DEI RISULTATI

I contributi pervenuti saranno presi in considerazione ai fini della stesura della versione finale del documento.

Al termine della consultazione è prevista la pubblicazione di un **report di sintesi sugli esiti**, in forma anonima e aggregata, nel quale saranno riportati i riscontri forniti dai due Dipartimenti.

COMMENTA LE LINEE GUIDA: COME SI PARTECIPA

1 Registrazione su ParteciPa.gov.it



COMMENTA LE LINEE GUIDA: COME SI PARTECIPA

2 Accesso alla consultazione dalla homepage (Processi attivi)

COMMENTA LE LINEE GUIDA: COME SI PARTECIPA

2 Accesso alla consultazione dalla homepage (Processi attivi)

Commenta le Linee Guida: come si partecipa

3 Lettura della bozza di linee guida (download in formato pdf o direttamente sul testo commentabile)

Il testo delle Linee guida

Il documento è organizzato in due parti: la prima parte, di carattere generale, intende chiarire che cos'è la consultazione pubblica, quali sono i benefici ad essa associati e in quali casi è utile coinvolgere i soggetti interessati; la prima parte si chiude con l'individuazione dei principi generali a cui le amministrazioni devono attenersi nel realizzare le attività di consultazione.

La seconda parte, che si caratterizza per il profilo operativo, fornisce una guida rivolta al personale delle amministrazioni direttamente coinvolto nella gestione dei processi di consultazione ed è articolata in cinque "passi": 1) progettare una consultazione; 2) preparare i materiali; 3) svolgere una consultazione; 4) dar conto dei risultati; 5) valutare le attività di consultazione. Un Focus specifico è dedicato alla protezione dei dati personali dei partecipanti alle consultazioni.

Informazioni

Per segnalazioni e ulteriori informazioni sulla consultazione, è possibile inviare una mail a partecipa@governo.it.

Webinar

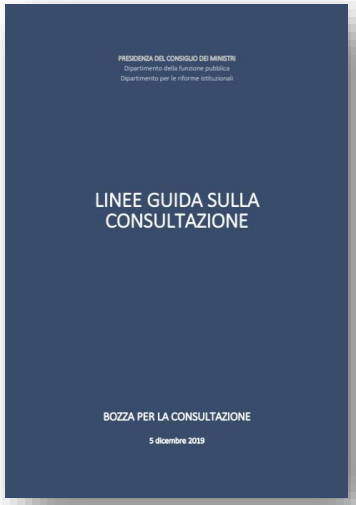
Il giorno 13 dicembre 2019 dalle 12 alle 13 è previsto un seminario online che ha lo scopo di presentare la consultazione.

DOCUMENTI RELATIVI

LINEE GUIDA SULLA CONSULTAZIONE PDF 1,04 MB
Testo completo delle Linee guida sulla Consultazione in formato .pdf

WEBINAR - PROSSIMI INCONTRI VEDI TUTTO (1)

SEMINARIO ONLINE SULLA CONSULTAZIONE PUBBLICA SULLE LINEE GUIDA
13 dicembre 2019 - 12:00-13:00



Commenta le Linee Guida: come si partecipa

4 Inserimento dei commenti sul testo commentabile

Linee guida sulla consultazione

Vedi indice

INTRODUZIONE

Queste linee guida individuano i principi generali sulla consultazione e forniscono alle amministrazioni pubbliche indicazioni operative per la realizzazione di processi partecipativi aperti e inclusivi, al fine di migliorare la qualità, la trasparenza e l'efficacia delle decisioni pubbliche.

Il Codice dell'amministrazione digitale (decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82) prevede all'articolo 9 che le amministrazioni pubbliche «favoriscono ogni forma di uso delle nuove tecnologie per promuovere una maggiore partecipazione dei cittadini, anche residenti all'estero, al processo democratico e per facilitare l'esercizio dei diritti politici e civili e migliorare la qualità dei propri atti, anche attraverso l'utilizzo, ove previsto e nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, di forme di consultazione preventiva per via telematica sugli schemi di atto da adottare».

Le linee guida sono formulate sulla base delle citate disposizioni normative e si ispirano alle migliori esperienze di consultazione e alle raccomandazioni elaborate a livello internazionale dall'OCSE in materia di governo aperto (open government) e di miglioramento della qualità della regolazione, nonché ai principi dell'Open Government Partnership. Sono altresì coerenti con gli orientamenti e le indicazioni adottati dalla Commissione Europea .

Le linee guida si rivolgono alle amministrazioni dello Stato, agli enti pubblici non economici di livello nazionale e alle agenzie, di seguito indicate come "amministrazioni centrali" e rappresentano uno strumento a disposizione di tutte le altre amministrazioni pubbliche, ivi comprese le Regioni e gli enti regionali, gli enti locali e territoriali e le autonomie funzionali, per portare all'interno del processo decisionale il punto di vista dei soggetti interessati, nei limiti delle risorse finanziare e umane disponibili. Il documento è un utile riferimento anche per i cittadini, le imprese e le loro associazioni, sia per conoscere le opportunità di partecipazione loro offerte, sia per verificare lo svolgimento delle consultazioni realizzate dalle amministrazioni pubbliche.

È utile precisare che la consultazione svolta ai fini della predisposizione e revisione di atti normativi oggetto di analisi di impatto della regolamentazione (AIR) e di verifica dell'impatto della regolamentazione (VIR) è disciplinata dal D.P.C.M. 15 settembre 2017, n. 169 al quale si rinvia . Le indicazioni sullo svolgimento delle consultazioni in ambito AIR e VIR sono contenute nella "Guida all'analisi e alla verifica dell'impatto della regolamentazione", più volte richiamata in questo documento.

SEGUI

0 COMMENTO

Commenta le Linee Guida: come si partecipa

4 Inserimento dei commenti sul testo commentabile

PER MIGLIORARE LA QUALITÀ DELLE DECISIONI DA PRENDERE

La consultazione favorisce il miglioramento della qualità delle decisioni pubbliche. Aprire i processi decisionali alla partecipazione dei soggetti interessati consente di includere le istanze di tutti i potenziali destinatari di una decisione e aiuta quindi le amministrazioni a meglio valutare e a bilanciare gli interessi in gioco. Coinvolgere soggetti esterni alle amministrazioni può inoltre introdurre nel processo decisionale idee e posizioni altrimenti non considerate, aiutando i decisori a fare emergere questioni non ancora prese in considerazione e ad affrontare in anticipo le potenziali criticità nell'attuazione di una politica. Coinvolgere i soggetti interessati può inoltre accrescere la fiducia nelle istituzioni e il "senso di appartenenza" e, in futuro, favorire l'osservanza delle decisioni da parte dei destinatari.

AGGIUNGI IL TUO COMMENTO

Neutro

Cosa ne pensi?

INVIA 1000 caratteri rimasti

COMMENTA LE LINEE GUIDA: AVVERTENZE

Prima di inserire il proprio commento, leggere con attenzione **le istruzioni e avvertenze** riportate nella pagina di presentazione della consultazione.

Attenzione ai contenuti inseriti:
Tutti i commenti sono pubblici
Per rimuovere contenuti inseriti occorre rivolgersi ai moderatori.

È comunque possibile inviare il proprio contributo
per posta elettronica: partecipa@governo.it

LE LINEE GUIDA

PARTE GENERALE

Le Linee guida: parte generale

- *INTRODUZIONE*
- 1 CHE COS'È LA CONSULTAZIONE
- 2 PERCHÈ È IMPORTANTE CONSULTARE
- 3 QUANDO USARE LA CONSULTAZIONE
- 4 CHI COINVOLGERE
- 5 I PRINCIPI

INTRODUZIONE

Il contesto

Il Codice dell'amministrazione digitale prevede che le pubbliche amministrazioni favoriscono ogni forma di uso delle nuove tecnologie per promuovere la partecipazione dei cittadini (art. 9)

Le linee guida si ispirano alle raccomandazioni in materia di *better regulation* e di *open government* promosse a livello internazionale (OCSE) ed europeo

A chi si rivolgono le linee guida

Alle amministrazioni «centrali» ma sono a disposizione di tutte le p.a., anche regionali e locali.

Per le consultazioni **in ambito AIR e VIR** occorre sempre far riferimento al Regolamento AIR (D.P.C.M. n. 169/2017) e alle indicazioni contenute nella apposita Guida

1. CHE COSA È LA CONSULTAZIONE

La consultazione è uno strumento di partecipazione che consente alle amministrazioni di raccogliere il punto di vista di tutti i soggetti interessati – cittadini, imprese e loro organizzazioni – nell'elaborazione di politiche pubbliche

Si attua uno **scambio comunicativo** tra P.A. e cittadini su una determinata questione

2. PERCHÉ È IMPORTANTE CONSULTARE

Le amministrazioni possono ricorrere alla consultazione **per raccogliere elementi conoscitivi**

1. Per raccogliere informazioni ed elementi conoscitivi
2. Per migliorare la qualità delle decisioni
3. Per verificare gli effetti delle decisioni
4. Per rendere trasparenti le decisioni

3. QUANDO USARE LA CONSULTAZIONE

Coinvolgere i soggetti interessati **in tutte le fasi del processo decisionale:**

- definizione delle priorità di intervento
- elaborazione e formulazione del contenuto della decisione
- implementazione, monitoraggio e verifica dell'efficacia della decisione.

I soggetti interessati dovrebbero essere coinvolti **sin dalle prime fasi** del processo decisionale affinché sia consentito loro di contribuire a definire il contenuto di una decisione.

Salvi i casi in cui sussiste l'obbligo di consultare, le amministrazioni valutano se ricorrere alla consultazione tenendo conto di alcuni **criteri**: numero dei destinatari; rilevanza dell'impatto; rilevanza dell'acquisizione di informazioni ai fini della decisione.

4. CHI COINVOLGERE

Assicurare **la più ampia partecipazione**

Identificare correttamente i soggetti da consultare
(vedi parte operativa)
Prestare attenzione a coinvolgere soggetti «sotto rappresentati»

Assicurare **la massima trasparenza**

Anche nel caso di utilizzo di ricorso alle consultazioni
c.d. «mirate»

5. I PRINCIPI

Principi fondamentali in materia di consultazione individuati **sulla base delle migliori esperienze internazionali** e coerenti con quelli contenuti nelle **linee guida** emanate con direttiva del Ministro per la semplificazione e la p.a. nel 2017.

1. INCLUSIONE E ACCESSIBILITÀ
2. EFFICACIA E TEMPESTIVITÀ
3. TRASPARENZA E RISCONTRO SUI RISULTATI