



**PON GATT**  
**Progetto «ETICA PA»**

**Etica Valutazione**  
**Responsabilità Efficacia**

Catanzaro, 22 marzo 2011





## Le ragioni del progetto

- **ETICA (Efficacia, Trasparenza, Innovazione, Capacitazione) non è solo un acronimo, anzi**
- **Cosa significa ETICA nell'azione pubblica ?**
- **ETICA dei principi o delle intenzioni ed ETICA della responsabilità**





## ETICA dell'azione pubblica

- **ETICA dei principi o delle intenzioni: l'azione pubblica ispirata ai principi costituzionali e al rispetto delle regole (*imparzialità, buona amministrazione, legalità, ragionevolezza, trasparenza*)**
- **ETICA della responsabilità: l'azione pubblica volta a conseguire risultati e responsabile dell'efficacia del suo operato**





## Il progetto ETICA sarà efficace se contribuirà ad aumentare:

- **la capacità delle amministrazioni pubbliche delle Regioni Convergenza ad agire secondo principi e regole e quindi ad essere più *imparziali, più in grado di fornire servizi collettivi, più rispettose ma anche più in grado di promuovere legalità, più efficienti, più trasparenti*)**
- **la capacità delle amministrazioni pubbliche di conseguire i risultati: in particolare i risultati della politica regionale**





## **I due aspetti sono naturalmente interdipendenti:**

- **il corretto agire dell'Amministrazione pubblica è al tempo stesso un risultato (se si parte da situazioni di particolare ritardo) ma anche (o solo) un presupposto per l'efficacia**
- **la piena assunzione della responsabilità sui risultati è più possibile e più probabile (e in ogni caso più consapevole) là dove c'è buona amministrazione (un'amministrazione trasparente che regola, programma, attua, valuta, verifica)**





## **Il progetto ETICA può risolvere una questione così rilevante ? No, però..**

- **può dare un contributo, aggiuntivo e intenzionale, all'azione ordinaria, centrale e regionale**
- **deve, per fare questo, selezionare e individuare modalità anche sperimentali di intervento, che dipendono dalla specificità di diverse situazioni**
- **richiede non solo ampia condivisione ma anche uno sforzo congiunto, una cooperazione istituzionale e tecnica autentica fra "centri di competenza" nazionali e altri livelli istituzionali**





**C'è una specificità delle Regioni Convergenza ? La "buona amministrazione" è centrale per garantire condizioni di legalità più difficili che altrove**

- **Commissione Parlamentare sulle mafie e Censis: un'amministrazione più capace e trasparente limita la corruzione e favorisce il rispetto delle regole e lo sviluppo**
- **Banca d'Italia: limitare la distruzione del capitale sociale facendo funzionare le istituzioni**
- **Rapporto RES: limitare l' "area grigia" costruendo capitale fiduciario nelle istituzioni**





**Il progetto ETICA accompagna le Regioni convergenza nell'implementazione della riforma della PA (trasparenza) ma implica uno sforzo (specifico e aggiuntivo) per migliorare:**

- **le condizioni di legalità e di imparzialità dell'azione della Pubblica Amministrazione (ancora ETICA dei principi: ma è importante il messaggio e la ricostruzione di un rapporto fiduciario con i cittadini)**
- **la capacità di fissare in modo chiaro risultati e di conseguirli rendendone partecipe la cittadinanza (trasparenza e partecipazione come strumenti dell'ETICA della responsabilità) così rafforzando la percezione della possibilità di cambiamento .**



## **ETICA delle intenzioni: sperimentiamo strumenti specifici**

- **Risk Assessment e "matrice graduata del rischio"**
- **Individuiamo non settori di PA ma procedure tecnico-amministrative in cui può essere più rilevante il rischio di illegalità e/o di corruzione**
- **Analizziamo i rischi: individuiamo modelli, strumenti, modalità atti a ridurre i rischi e aumentare l'efficacia dell'azione pubblica**





**Un'amministrazione corretta e rispettosa della legalità e delle regole non è detto che sia anche un'amministrazione efficace**

- **ETICA** delle intenzioni e della responsabilità
- **RESPONSABILITA'** ovvero assunzione consapevole e attiva di risultati da conseguire
- **VALUTAZIONE** come azione conseguente di analisi e riflessione sul *come* e sul *perché* si generano (o meno) i risultati per cui si opera





## **ETICA della responsabilità: individuiamo modelli che consentono di esplicitare target e conseguire risultati**

- **L'esperienza degli obiettivi di servizio**
- **La necessità di definire risultati (non input, non realizzazioni)**
- **Servizi ai cittadini, coesione sociale, miglioramento delle condizioni di vita**
- **Moltiplichiamo le sperimentazioni a livello locale e rendiamo trasparenti e valutabili risultati attesi, risultati conseguiti, responsabilità, meriti, incapacità)**





## **Innestare un cambiamento culturale per creare capitale fiduciario nell'azione della PA**

- **il progetto ETICA non può limitarsi alle intenzioni (realizzare azioni corrette e utili)..**
- **..deve assumersi la responsabilità dei risultati e dell'efficacia innestando un'azione intenzionale e consapevole**
- **il ruolo delle Regioni è essenziale: è necessaria non solo un'adesione di principio ma anche la disponibilità a mettersi concretamente in gioco**

