

7 giugno 2012

L'amministrazione digitale e le imprese

LA RIFORMA NEL SETTORE DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Loredana Gemma Carfagna

In Italia è difficile fare impresa

Rapporto Doing Business 2012:
Il nostro Paese retrocede dall'83° all'87°
posto.

tre le cause:

- * avvio di un'attività imprenditoriale
- * permessi di costruire

Difficoltà di avvio di un'attività imprenditoriale:

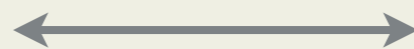
Requisiti di accesso
ingiustificati

e

Burocrazia



Liberalizzazione



Semplificazione

direttiva servizi (2006/123/CE)

Semplificazione e liberalizzazione sono una **priorità** soprattutto in carenza di risorse pubbliche per il sostegno ai settori produttivi

Semplificazione e liberalizzazione presuppongono un **cambiamento di cultura** e richiedono un **metodo rigoroso** e misure di **monitoraggio** degli interventi.

Semplificazione e liberalizzazione sono obiettivi comuni e richiedono la **massima collaborazione** tra tutti i livelli di governo

Collaborazione tra livelli di governo

- * competenza **legislativa** (Tutela della concorrenza e LEP) e regionale (settori produttivi):
 - * obbligo per le Regioni di adeguarsi
 - * clausole di cedevolezza o meccanismi di sostituzione automatica
- * funzioni **amministrative** (potere regolamentare dei Comuni)



Accordi tra diversi livelli di governo
(art. 20ter L. 59/1997 e art. 19. L. 180/2011)

Accordo in Conferenza Unificata per l'attuazione del DL 5/2012

Collaborazione tra livelli di governo

- * Coordinamento delle procedure e dei tempi
- * Moduli procedimentali unici (SUAP, art. 12 D. Lgs 387/2003, art. 208 del D. Lgs 152/2006, Autorizzazione Unica Ambientale per le PMI di cui all'art. 24 DL 5/2012)
- * Condivisione di banche dati
- * Condivisione di regole tecniche sul piano telematico
- * Coordinamento dei controlli sulle imprese
- * Comitato paritetico per la Misurazione e Riduzione degli oneri amministrativi

Liberalizzazione

Direttiva servizi (2006/123/CE)

Mediazione tra interessi pubblici e interesse del privato

- * Requisiti di accesso
- * Regimi autorizzatori



- * Motivi imperativi di interesse generale
- * Principi di:
non discriminazione
necessità
proporzionalità

Liberalizzazione

Norme recenti

- * art. 3 commi 8/11bis DL 138/2011
- * art. 34 commi 3, 4 e 6 DL 201/2011
- * art. 1 DL 1/2012
- * art. 12 commi 2 e 4 DL 5/2012

Accordo Conferenza Unificata

Semplificazione

- * Legislazione
- * Procedimento amministrativo
- * Innovazione e trasparenza della PA
- * Misure sanzionatorie
- * Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

Legislazione

- * Qualità della regolamentazione (testi unici, norme generali di semplificazione e interventi specifici su disciplina settoriale)
- * Analisi dell'Impatto della Regolazione e Verifica dell'Impatto della Regolamentazione
 - art. 14 L. 246/2005
 - introduzione del gold plating (art. 15, c. 2 L. 183/2011)
 - estensione alle Regioni ed enti locali (art. 6 L. 180/2011)

Semplificazione

- * Legislazione
- * Procedimento amministrativo
- * Innovazione e trasparenza
- * Misure sanzionatorie
- * Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

Procedimento amministrativo

Le riforme recenti

- * Segnalazione Certificata Inizio Attività
- * Conferenza di Servizi

Segnalazione Certificata Inizio Attività

- * Art. 19, L. 241/1990: DIA differita > DIA immediata (art. 85 D. Lgs. 59/2010) > SCIA (art. 49, c. 4bis e 4ter del DL 78/2010)
- * Ambito di applicazione
- * Potere inibitorio + autotutela
- * Semplificazione della SCIA (art. 2 DL 5/2012)
- * Natura della SCIA: strumento di liberalizzazione o modulo di semplificazione (Cons. di Stato (Ad. Plen.) sent. n. 15 del 29 luglio 2011 e poi art. 6, c. 1 del DL 138/2011)

Conferenza di Servizi

Artt. 14 e segg. L. 241/1990

Le novità introdotte dall'art. 49, commi 1/4 del DL. 78/2010 determinano tempi più rapidi e certi dei lavori della Conferenza e pongono rimedio ad inerzie e veti posti dalle Amministrazioni chiamate a parteciparvi.

Semplificazione

- * Legislazione
- * Procedimento amministrativo
- * **Innovazione e trasparenza**
- * Misure sanzionatorie
- * Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

Innovazione e trasparenza

- * Digitalizzazione della PA e del rapporto PA e imprese
- * Nuove procedure per l'avvio e l'esercizio dell'attività d'impresa
 - Comunicazione Unica per la nascita d'impresa
 - Sportello Unico Attività Produttive
- * Pubblicazione di requisiti e procedure

Digitalizzazione della PA e del rapporto PA e imprese

Codice dell'Amministrazione Digitale (D. Lgs. 82/2005)

- * Procedimento amministrativo
- * Pagamenti elettronici
- * Comunicazioni PA/impresa
- * SUAP telematico
- * Registro informatico degli adempimenti

Nuove procedure per l'avvio e l'esercizio d'impresa: ComUnica

- * Comunicazione Unica per la nascita d'impresa (art. 9 DL 7/2007)
- * Coordinamento con le procedure SUAP
- * Coordinamento con le procedure dell'Albo delle Imprese Artigiane (art. 9-bis introdotto dall'art. 6, c. 2 lett. f)-sexies del DL 70/2011)

Nuove procedure per l'avvio e l'esercizio d'impresa: Sportello Unico Attività Produttive

Punto unico di contatto per l'avvio e l'esercizio di attività produttive
Risposta unica e tempestiva in luogo di tutte le PPAA coinvolte nel
procedimento

* art. 38 DL 112/2008;

* DPR 160/2010

* art. 6 direttiva servizi e art. 25 D.Lgs. 59/2010

Sportello Unico Attività Produttive

- * Ambito di applicazione
- * Raccordi con la normativa di settore
- * Convenzioni con enti terzi
- * Modulistica e procedure uniformi almeno a livello regionale
- * Procedure telematiche e ruolo del Portale (www.impresainungiorno.gov.it)
- * Altri sportelli (Sportelli unici di coordinamento dei distretti turistici, Zone a burocrazia zero, semplificazioni amministrative per i distretti produttivi e le reti)

Agenzie per le imprese

(Corollario della riforma SUAP)

- * DPR 159/2010
- * Ruolo e funzioni nel procedimento automatizzato e in quello ordinario
- * Procedura di accreditamento
- * Controllo e vigilanza

Pubblicazione di requisiti e procedure

- * art. 7 direttiva servizi e art. 26 DLgs 59/2010, art. 38 DL 112/2010 e DPR 160/2010: diritto all'informazione attraverso i SUAP
- * art. 11 del CAD: Registro informatico degli adempimenti
- * artt. 54 e 57 del CAD: pubblicazione sui siti delle PA
- * art. 6, c. 2 lett. b) n.1/4 DL 70/2011 (integrato da art. 6, c.6 L.180/2011): pubblicazione sui siti della PA
- * artt. 9 e 11, c. 2 della L. 180/2011: le PA pubblicano attraverso le Camere di Commercio

Semplificazione

- * Legislazione
- * Procedimento amministrativo
- * Innovazione e trasparenza
- * **Misure sanzionatorie**
- * Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

Misure sanzionatorie

- * Risarcimento danno ingiusto
- * Incidenza sulla valutazione delle performance individuali
- * Violazione dei doveri d'ufficio
- * Responsabilità dirigenziale e amministrativo/contabile
- * Organo interno all'amministrazione con poteri sostitutivi
- * Nomina di Commissari ad acta

Semplificazione

- * Legislazione
- * Procedimento amministrativo
- * Innovazione e trasparenza
- * Misure sanzionatorie
- * Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

Monitoraggio ed altre misure di semplificazione

- * Taglia Oneri: Misurazione e Riduzione Oneri Amministrativi
- * “Decertificazione”
- * Legge annuale PMI e Garante PMI

Taglia Oneri

(art. 25 DL 112/2008)

- * Riduzione degli oneri amministrativi del 25% entro il 2012;
- * Standard Cost Model
- * Estensione della Misurazione degli Oneri (MOA) alle Regioni ed Enti locali (art. 6 DL 70/2011) e istituzione del Comitato Paritetico
- * Definizione condivisa di una metodologia di misurazione
- * Pubblicazione dell'elenco di oneri introdotti ed eliminati e compensazione degli oneri

“Decertificazione”

Certificazione delle imprese
e acquisizioni d'ufficio

- * art. 46 e 47 del DPR 445/2000: possibilità produrre dichiarazioni sostitutive di certificazioni o di atti di notorietà
- * art. 58 del CAD: convenzioni tra PA che detengono banche dati ed altre PA
- * art. 15, c. 1 L. 183/2011 (e direttiva del 22.12.2011): “Decertificazione” obbligo di accettare le autocertificazioni, di acquisire direttamente le informazioni e dizione espressa della validità dei certificati
- * art. 34, comma 4 del DL 201/2011: autocertificazione dei requisiti

Legge annuale PMI e Garante PMI

la L. 180/2011 “Norme per la tutela della libertà d’impresa. Statuto delle imprese” è volta a dare attuazione allo Small Business Act.

- * Legge annuale PMI: strumento legislativo che può contemplare anche norme di semplificazione amministrativa e di riduzione degli oneri burocratici
- * Garante PMI: Figura incardinata presso il MISE con funzioni di analisi dell’impatto della regolamentazione sulle PMI e di segnalazione al Presidente del Consiglio dei Ministri di atti legislativi, regolamentari ed amministrativi comportanti oneri amministrativi rilevanti per le PMI

GRAZIE