

ITALIA



OPEN GOV

I risultati emersi dal dialogo con gli attori del PNRR

Denita Cepiku, Università di Roma Tor Vergata

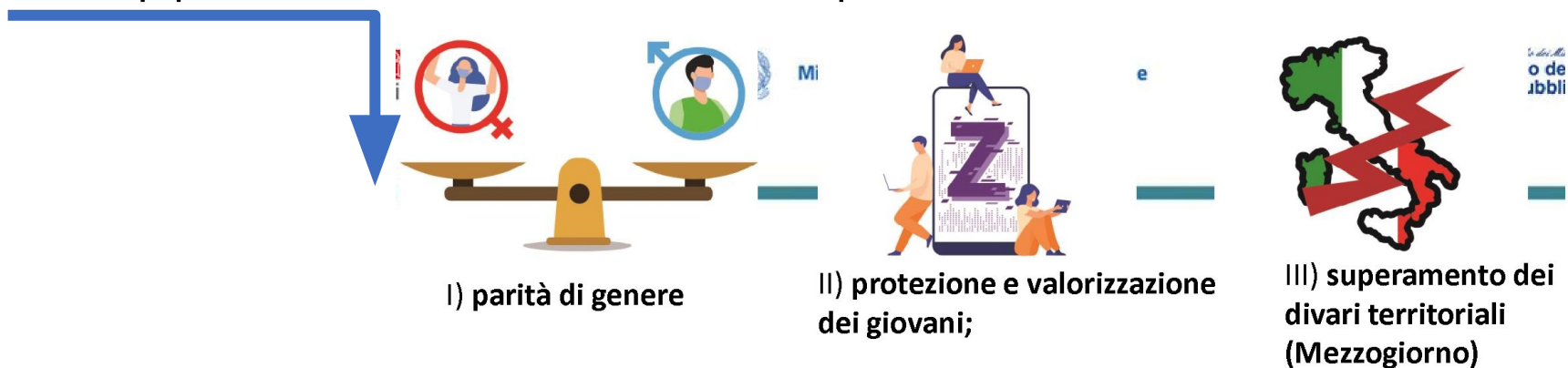
29/09/2023



#OpenGovItaly #5NAP

Impegni di open government nel PNRR

- Consultazione e partecipazione
- Lotta alla corruzione
- Trasparenza
- Accountability
- Pari opportunità inteso come equità



Testimoni privilegiati intervistati

Inclusione
sociale

Attori Trasversali:

- Ministero dell'Economia e delle Finanze
- Varie strutture della Presidenza del Consiglio dei Ministri
- ANAC
- SNA

Unità di Missione e altri stakeholder (OIV, RPCT) di:

- Ministero Ambiente e Sicurezza Energetica
- Ministero delle Imprese e del Made in Italy
- Ministero del Lavoro
- Dipartimento Trasformazione Digitale (PCM)

Sviluppo
economico

Trasformazione
digitale

Transizione
ecologica

Beneficiari PNRR:

- Unioncamere
- ANORC
- Fondazione Openpolis
- ActionAid Italia
- Fondaca
- Fondazione Etica
- Libera
- The Good Lobby
- Regione Liguria
- Comune di Milano

INPUTS

What are the pre-conditions for open government? (*legal, policy and inst. frameworks*)

Legal and regulatory framework for open government principles (OG REC #2)

Strategic policy framework for open government principles (OG REC #1)

Institutional framework to promote open government principles (OG REC #4)

PROCESSES

What promotes a culture of openness in government? (*governance processes*)

Promoting openness across the administration (OG REC #1, #2, #3 and #9)

Communicating about open government reforms (OG REC #6)

Coordinating open government initiatives (OG REC #4 and #10)

Monitoring, evaluating of open government strategies and initiatives and learning (OG REC #5)

OUTPUTS

How "open" is the government? (*government actions*)

Government makes information and data publicly available (**transparency**) (e.g. OG REC #7; DG REC #1; BUD REC #4; etc.)

Government hears the views, perspectives and inputs from citizens and stakeholders (**participation**) (OG REC #8 and #9; REG REC #2; Integrity REC #13; DG REC #2; BUD REC #5; etc.)

Government assumes responsibility for its decisions and actions, and provides answers to citizens' demands and concerns (**accountability**) (Integrity REC, #10-13)

Government consistently upholds and prioritises the public interest over private interests (**integrity**) (Integrity REC; Procurement REC #III etc.)

OUTCOMES

Results on citizens' interactions with open government initiatives?

- **Awareness** of open government related rights and initiatives (i.e. as a result of better public communication)
- **Take-up** participation and exercise of rights (i.e. through increased civic literacy)
- **Satisfaction** when interacting with government on Open government related Initiative (i.e. citizens' assemblies)

IMPACTS

Broader effects of openness on the relationship between governments and citizens and on the functioning of the state?

- Trust in government
- Perception of corruption
- Satisfaction with services
- Political efficacy
- Compliance with laws and regulations
- Inclusive growth
- Efficiency and effectiveness in the public sector

This framework does not measure other open government processes in relevant governmental institutions that contribute to outputs (e.g. processes to respond to access to information requests in ministries)

The Framework recognises that other factors affect results, e.g. economic (e.g. business cycles, globalisation), social (e.g. inequality, migration), political (e.g. electoral cycles, terrorism, relations), cultural (e.g. religion), and historical trends (e.g. urbanization).

Conclusioni

Non si percepisce un trade-off tra la velocità dell'avanzamento del PNRR e le misure di governo aperto.



Se ne riconosce l'utilità e la volontà politica c'è, ma si scontra con numerosi ostacoli in termini di competenze (specie a livello locale) e strumenti (specie di misurazione e rendicontazione).

Conclusioni

Eterogeneità di sviluppo dei vari ambiti di open government: per molti OG = anticorruzione e trasparenza

Rilevante il **contesto** e le esperienze pregresse

Necessità di dotarsi di strumenti in grado di **misurare** gli effetti delle misure di governo aperto e rendicontarli a Commissione Europea e cittadini

Affiancare agli strumenti di controllo della legittimità della spesa e degli equilibri contabili, sistemi di performance management capaci di governare processi di attuazione e **impatto finale**.

Conclusioni

Contesto: protocolli, norme e impegno politico ma no risorse umane, finanziarie e tecnologiche dedicate

Processi: comunicazione istituzionale; consultazione altre PA anziché cittadini e OSC; partecipazione sul territorio limitata dai tempi richiesti dai bandi

Output: carente accesso ai dati, sviluppo in corso di banche dati integrate e interoperabili, sviluppo di capacità di elaborazione e uso dei dati da parte della società civile; esiti partecipazione si scontrano con la rigidità del Piano.

Outcome: scarsa consapevolezza della società civile su PNRR; partecipazione percepita come formale e non rappresentativa. Progressi sulla collaborazione inter-istituzionale

ITALIA



OPEN GOV

grazie. cepiku@economia.uniroma2.it



#OpenGovItaly #5NAP