



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento della funzione pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”**  
CUP J59J16000760006

# **Webinar**

## **L’Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)**

**a cura di Massimo Puggioni**

**22 novembre 2018**

## AUA – definizioni

**D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59**

**Autorizzazione Unica Ambientale (AUA):** il *provvedimento rilasciato dal SUAP* che sostituisce gli atti di comunicazione, notifica ed autorizzazione in materia ambientale di cui all'art. 3 del DPR n. 59/2013

→ Validità **15 anni** dalla data di rilascio

Si applica alle imprese, per impianti non soggetti alle disposizioni in materia di autorizzazione integrata ambientale (AIA)

## AUA – esclusioni

- **Sono esclusi dall'AUA gli impianti soggetti a VIA**, laddove il provvedimento finale di VIA comprende e sostituisce tutti gli altri atti di assenso, comunque denominati, in materia ambientale.
  - Per la VIA regionale, sempre
  - Per la VIA statale, ove il proponente abbia richiesto il PUA ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. n. 152/2006
- Nei casi in cui si procede alla **verifica di assoggettabilità** alla VIA, l'AUA può essere richiesta solo dopo che l'autorità competente a tale verifica abbia valutato di non assoggettare alla VIA i relativi progetti
- Devono ritenersi esclusi dall'AUA gli **impianti esclusi dalla competenza del SUAP** (*impianti e infrastrutture energetiche, attività connesse all'impiego di sorgenti di radiazioni ionizzanti e di materie radioattive, impianti nucleari e di smaltimento di rifiuti radioattivi, attività di prospezione, ricerca e coltivazione di idrocarburi, infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi prioritari per lo sviluppo del Paese*)

## AUA – soggetti coinvolti

**SUAP:** Sportello Unico per le Attività Produttive (DPR 160/2010);

**Autorità competente:** la Provincia o la diversa autorità indicata dalla normativa regionale quale *competente ai fini del rilascio, rinnovo e aggiornamento dell'AUA*, che confluisce nel provvedimento conclusivo del procedimento o nella determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi;

**Soggetti competenti in materia ambientale:** le pubbliche amministrazioni e gli enti pubblici che, in base alla normativa vigente, intervengono nei procedimenti sostituiti dall'autorizzazione unica ambientale;

**Gestore** dell'impianto.

## AUA – i titoli abilitativi sostituiti

Titolo abilitativo	Riferimento normativo	Regime amministrativo	Termine concl. proced.	Validità del singolo titolo	Obbligo AUA
Autorizzazione agli scarichi	D.Lgs. 152/2006 art. 124	Autorizzazione	90 giorni	4 anni	SI
Comunicazione per l'utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento e delle acque reflue provenienti dalle aziende di cui all'articolo 101, comma 7, lettere a), b) e c), e da piccole aziende agroalimentari	D.Lgs. 152/2006 art. 112; D.M. n. 5046 del 25/02/2016	Comunicazione	---	5 anni	NO

## AUA – i titoli abilitativi sostituiti

Titolo abilitativo	Riferimento normativo	Regime amministrativo	Termine concl. proced.	Validità del singolo titolo	Obbligo AUA
Comunicazione per l'utilizzazione agronomica delle acque di vegetazione dei frantoi oleari	D.Lgs. 152/2006 art. 112; Legge n. 574/1996; D.M. 06/07/2005	Comunicazione	---	1 anno	NO
Autorizzazione ordinaria alle emissioni in atmosfera	D.Lgs. 152/2006 art. 269	Autorizzazione	120/150 giorni	15 anni	SI

## AUA – i titoli abilitativi sostituiti

Titolo abilitativo	Riferimento normativo	Regime amministrativo	Termine concl. proced.	Validità del singolo titolo	Obbligo AUA
Autorizzazione alle emissioni in atmosfera per impianti e attività in deroga	D.Lgs. 152/2006 art. 272 c. 2	Autorizzazione di carattere generale	45 giorni	10 anni	NO
Nulla osta di impatto acustico	Legge n. 447/95 art. 8 c. 6	Autorizzazione	30 giorni <i>salvo norma regionale</i>	Permanente	SI
Comunicazione di impatto acustico	Legge n. 447/95 art. 8 c. 4 DPR n. 227/2011	Comunicazione	---	Permanente	NO

## AUA – i titoli abilitativi sostituiti

Titolo abilitativo	Riferimento normativo	Regime amministrativo	Termine concl. proced.	Validità del singolo titolo	Obbligo AUA
Autorizzazione all'utilizzo dei fanghi derivanti dal processo di depurazione in agricoltura	D.Lgs. n. 99/1992 art. 9	Autorizzazione	30 giorni <i>salvo norma regionale</i>	5 anni	SI
Comunicazione per attività di smaltimento di rifiuti non pericolosi effettuate nel luogo di produzione dei rifiuti stessi	D.Lgs. 152/2006 art. 215	Comunicazione	---	5 anni	NO
Comunicazione per l'esercizio delle operazioni di recupero dei rifiuti	D.Lgs. 152/2006 art. 216	Comunicazione	---	5 anni	NO

## AUA – i titoli abilitativi sostituiti

Nel rispetto della disciplina comunitaria e nazionale vigente in materia, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono individuare ulteriori atti di comunicazione, notifica ed autorizzazione in materia ambientale che possono essere compresi nell'AUA

### *Esempi:*

- Regione Basilicata: *Comunicazione per inquinamento atmosferico scarsamente rilevante (art. 272 c. 1 d.lgs. 152/2006)*
- Provincia Autonoma di Trento: AUT (*Attività e impianti di recupero e di smaltimento di rifiuti di ex art. 208 del D.Lgs. 152/2006, discariche di inerti, centri di rottamazione, autorizzazione paesaggistica, vincolo idrogeologico, VINCA, fascia di rispetto fluviale, campi elettromagnetici, ecc.*)

## AUA – natura obbligatoria o facoltativa

L'AUA di regola è **obbligatoria**, tranne nei seguenti casi:

- DPR n. 59/2013 art. 3, comma 3

E' fatta comunque salva la facoltà dei gestori degli impianti di non avvalersi dell'AUA nel caso in cui si tratti di attività soggette *solo a comunicazione, ovvero ad autorizzazione di carattere generale*, ferma restando la presentazione della comunicazione o dell'istanza per il tramite del SUAP

→ *anche se sono necessarie più comunicazioni o aut. generale*

- DPR n. 59/2013 art. 7, comma 1

E' fatta comunque salva la facoltà dei gestori degli impianti, ricorrendone i presupposti, di aderire alle autorizzazioni di carattere generale alle emissioni in atmosfera

## AUA – natura obbligatoria o facoltativa

L'AUA di regola è **obbligatoria**, e deve essere richiesta:

1 – per nuovi stabilimenti/attività/impianti, prima della costruzione e del successivo esercizio, o in caso di trasferimento (*tranne i casi facoltativi*);

2 – per stabilimenti/attività/impianti esistenti (al 13/06/2013):

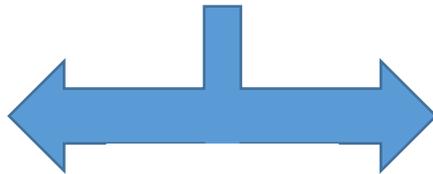
- *quando scade il primo titolo abilitativo di natura autorizzatoria;*
- *quando scade una comunicazione ma l'attività è soggetta anche a uno o più titoli abilitativi di carattere autorizzatorio;*
- *quando si verifica una modifica sostanziale che impone la necessità di richiedere una nuova AUA*

→ Alla scadenza dell'aut. generale l'adesione può essere rinnovata senza richiedere l'AUA, anche nel caso in cui l'impianto sia assoggettato ad altre autorizzazioni vigenti

## AUA – procedimento

- Domanda in via telematica al SUAP
- Il SUAP la trasmette immediatamente, in modalità telematica, all'autorità competente e ai soggetti competenti in materia ambientale
- Il SUAP, in accordo con l'autorità competente, verifica la correttezza formale della documentazione

Procedimenti che  
richiedono la  
conferenza di servizi



Procedimenti che  
non richiedono la  
conferenza di servizi

## AUA – procedimento

Dopo la verifica formale, il DPR n. 59/2013 prevede che le integrazioni documentali possono essere richieste entro 30 giorni (*presentazione nei successivi 30 gg, salvo proroga*)

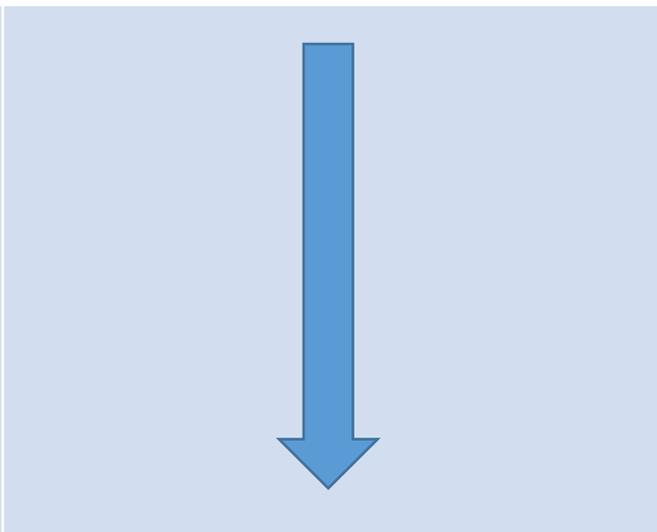
**ma**

FAQ n° 51, pubblicata dal Dip.to Funzione Pubblica:

*La disciplina della conferenza di servizi si coordina con l'art. 4 del d.P.R. n. 59 del 2013 in virtù del rinvio espresso all'articolo 7 del d.P.R. n. 160 del 2010, per cui il termine di 30 giorni, previsto dal comma 5 dell'art. 4 per l'integrazione documentale, può ritenersi superato dal termine indicato dagli articoli 14 e ss della legge n. 241 del 1990, che è di 15 giorni*

## AUA e conferenza di servizi

AUA che sostituisce titoli abilitativi per i quali la conclusione del procedimento è fissata in un termine inferiore o pari a novanta giorni	AUA che sostituisce titoli abilitativi per i quali almeno uno dei termini di conclusione del procedimento è superiore a 90 giorni
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sussistono le condizioni di cui all'art. 14, comma 2 della legge n. 241/1990 (<i>acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, resi da diverse amministrazioni, inclusi i gestori di beni o servizi pubblici</i>)</li> <li>- Le norme regionali o settoriali prevedono la conferenza di servizi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Negli altri casi</li> </ul>
<p><b>Conferenza di servizi</b> <i>Termine 90 giorni</i></p>	<p><b>Procedimento ex art. 4 DPR n. 59/2013</b></p>



**Conferenza di servizi**  
*Termine 120 giorni  
(150 in caso di integrazioni)*

## **AUA – procedimento**

- **Quando non è prevista la conferenza di servizi**

Richiesta integrazioni entro 30 giorni

L'autorità competente adotta il provvedimento nel termine di novanta giorni dalla presentazione della domanda e lo trasmette immediatamente al SUAP, che rilascia il titolo (*provvedimento di cui all'art. 7 DPR n. 160/2010*)

- **Quando è prevista la conferenza di servizi**

Si procede ai sensi degli artt. 14 e seguenti della legge n. 241/1990

La conferenza è indetta in modalità asincrona, salvo i casi di particolare complessità in cui si proceda direttamente in modalità sincrona

## **AUA – procedimento**

### **Quando è necessario acquisire esclusivamente l'AUA**

Il SUAP trasmette la relativa documentazione all'autorità competente che, ove previsto, convoca la conferenza di servizi di cui agli articoli 14 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241.

L'autorità competente adotta il provvedimento e lo trasmette immediatamente al SUAP per il rilascio del titolo.

## AUA – procedimento

### Quando il SUAP indice una conferenza di servizi

*L'AUA sostituisce gli atti di comunicazione, notifica ed autorizzazione in materia ambientale*

*L'AUA confluisce nella determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi*

*La determinazione motivata sostituisce a ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati*

*→ Può capitare che il SUAP adotti una determinazione negativa anche in presenza di AUA positivamente adottata*

## AUA – procedimento

### **Quando il SUAP indice una conferenza di servizi**

L'autorità competente promuove il coordinamento dei soggetti competenti, anche nell'ambito della conferenza di servizi

*→ Il termine per la trasmissione delle determinazioni nella conferenza asincrona è identico sia per l'autorità competente che per i soggetti competenti in materia ambientale: il ruolo di coordinamento dell'autorità competente è di fondamentale importanza*