

Formez.PA



Rapporto **Formez** 2022

# **AREE INTERNE: ISTRUZIONI PER L'USO**

**2° webinar di approfondimento del Rapporto Formez PA**

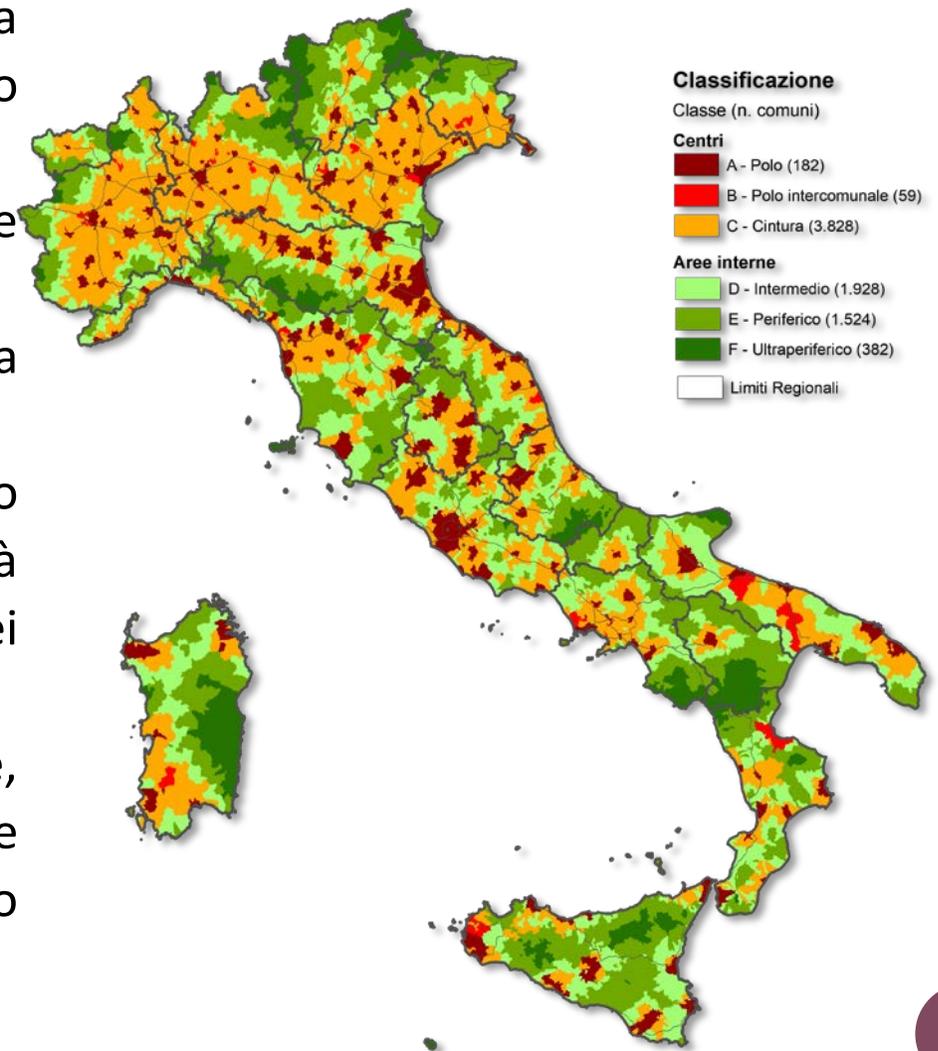
**28 FEBBRAIO 2023, ORE 12:00**

**La funzione innovatrice della SNAI e il ruolo di Formez PA**  
**CLELIA FUSCO**

**RESPONSABILE PROGETTO «LA STRATEGIA AREE INTERNE E NUOVI ASSETTI ISTITUZIONALI»**

[www.formez.it](http://www.formez.it)

- Politica pubblica territoriale avviata nel 2013, prima a **carattere sperimentale, diventata strutturale** nel nuovo periodo di programmazione
- Nata per **contrastare lo spopolamento** delle aree marginali presenti da Nord a Sud del Paese
- I comuni sono definiti **interni** in base alla lontananza da poli di servizi essenziali (**salute, istruzione, mobilità**)
- Modello **place based**, che parte dai territori guardando alle criticità, ai fabbisogni, alle vocazioni e potenzialità per costruire progetti di sviluppo e di riorganizzazione dei servizi essenziali
- I comuni di ciascuna area devono lavorare insieme, unendo le forze per **organizzare sistemi sovracomunali** e **modelli di governance** per erogare servizi, i **sindaci** sono il riferimento della SNAI



## Indice di rugosità

*nr aree*

Alta	9
Medio-alta	8
Medio	24
Medio-bassa	24
Bassa	7

## Zona altimetrica

*nr comuni*

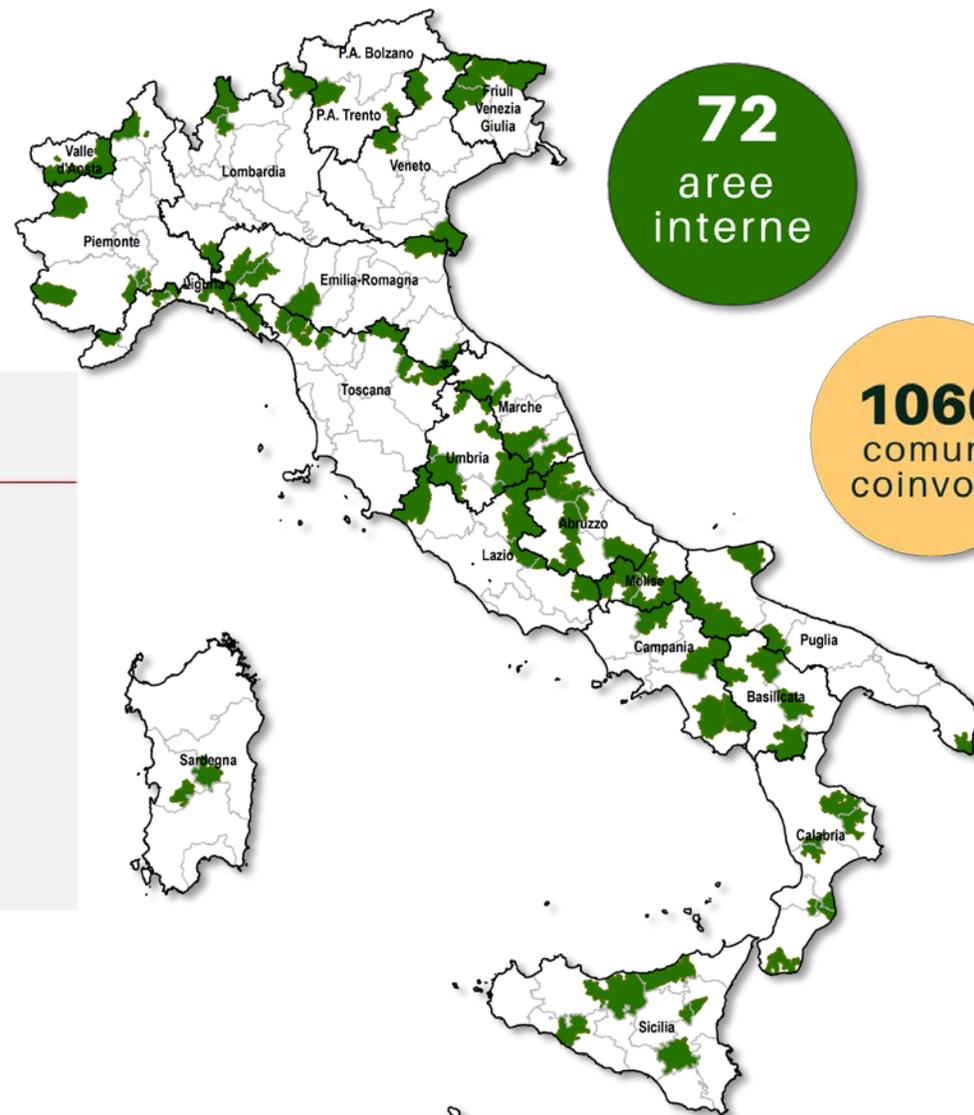
Pianura	30
Collina litoranea	47
Montagna litoranea	15
Collina interna	290
Montagna interna	678



## Sismicità

*nr comuni*

Alta	207
Medio-alta	496
Medio-bassa	216
Bassa	141



### Le Aree per Regione

Nord	<b>27</b>
Centro	<b>13</b>
Sud e Isole	<b>32</b>

### Superficie

**51.205,06**  
Km<sup>2</sup>

**57%**

Comuni Periferici e  
Ultra-periferici



### Numero Comuni

**1.060**

### Numerosità di comuni nelle aree

< 10 <i>comuni</i>	<b>23 aree</b>
10-19 <i>comuni</i>	<b>33 aree</b>
20-29 <i>comuni</i>	<b>11 aree</b>
> 30 <i>comuni</i>	<b>5 aree</b>

### Piccoli Comuni

% di comuni < 5.000 ab



**93 %**

### Forme Associative

Unione di Comuni **48%** dei comuni  
Comunità Montane **42%** dei comuni  
Altre forme associative **2%** dei comuni

### Popolazione

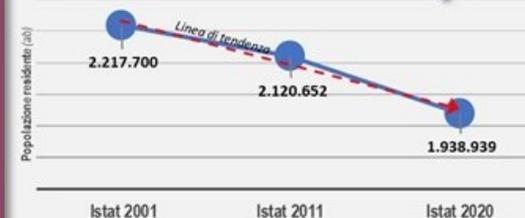
**1.938.909**



**48%**

Comuni < 1.000 ab.

### Andamento demografico -12,57%



### Densità abitativa

### Aree interne

**37,87** ab/ Km<sup>2</sup>

Il progetto attuato da FormezPA

***La Strategia nazionale per le aree interne e i nuovi assetti istituzionali***

- promosso dal Dipartimento della funzione pubblica nel 2016
- finanziato dal PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020
- iniziativa nata nell'alveo della SNAI
- a supporto del Dipartimento per le Politiche di Coesione, del CTAI e delle aree e dei comuni selezionati
- termina a luglio 2023

I Comuni sono l'unità di base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui, definiti sistemi locali intercomunali, sono ***partner privilegiati per la definizione della strategia di sviluppo d'area e per la realizzazione dei progetti di sviluppo.***

Ai Comuni che partecipano alla SNAI, l'Accordo di partenariato 2014-2020 ha chiesto di realizzare forme appropriate di gestione associata di funzioni e servizi (convenzione, unioni o fusioni), che siano tuttavia ***“funzionali al raggiungimento dei risultati di lungo periodo degli interventi collegati alla strategia e tali da allineare pienamente la loro azione ordinaria con i progetti di sviluppo locali finanziati”.***

**#associazionismo #governance #riorganizzazione territoriale  
#sistemi territoriali permanenti**

## VERIFICA

il rispetto del prerequisito associativo da parte dei comuni in coerenza con la strategia di sviluppo dell'area elaborata

**72**  
assolto

## ATTIVA

specifiche azioni di assistenza sulla base dei fabbisogni espressi dalle aree per rafforzarne le capacità operative e gestionali

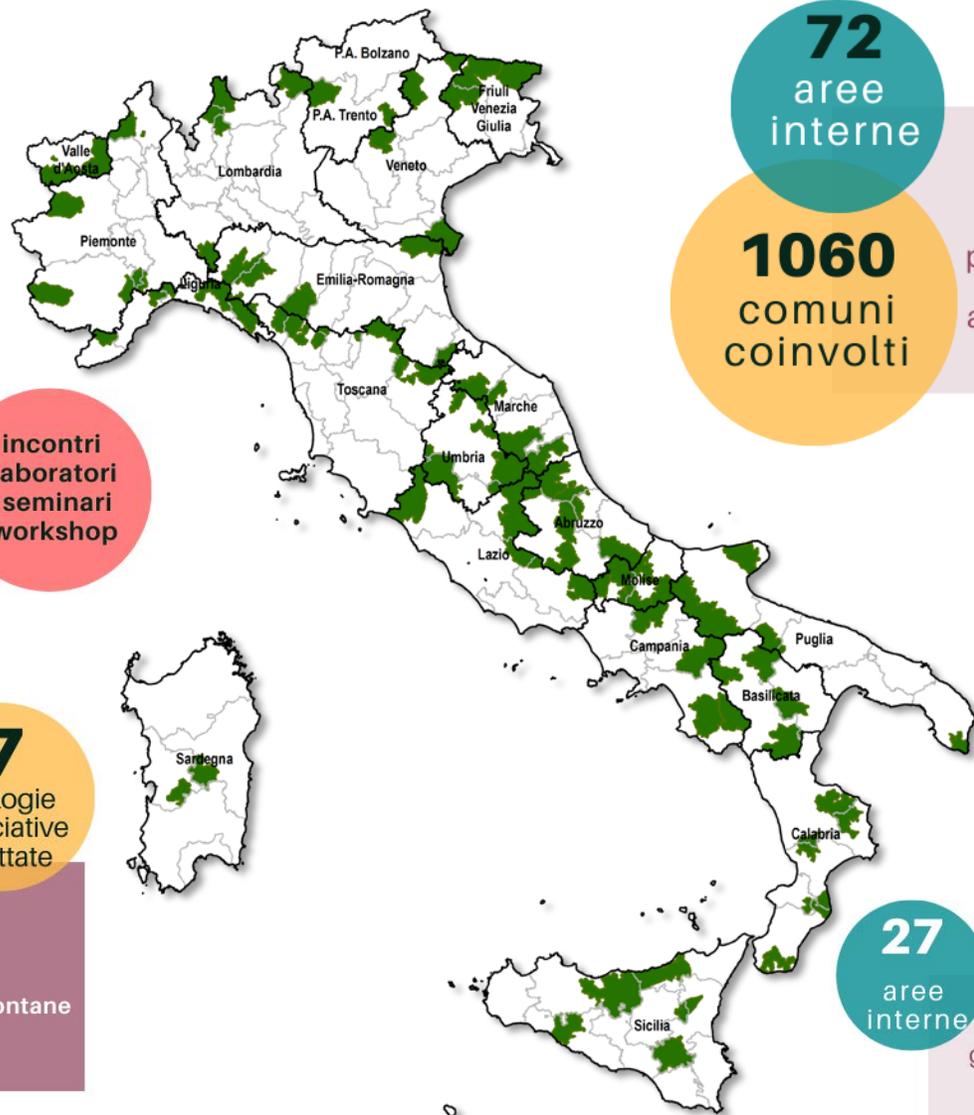
incontri  
laboratori  
seminari  
workshop

## SOSTIENE

i comuni a riorganizzare la governance locale per una migliore attuazione degli interventi strategici e una più efficace azione amministrativa

**7**  
tipologie  
associative  
adottate

- convenzioni tra comuni
- unioni di comuni
- convenzioni tra unioni
- unioni e convenzioni
- convenzione tra unioni e comunità montane
- comunità montane
- comunità montane e convenzioni



**72**  
aree  
interne

**1066**  
comuni  
coinvolti

## SUPPORTA

i comuni delle aree nella costruzione di sistemi intercomunali per la gestione di funzioni pubbliche che costituisce il requisito di ammissibilità alla Strategia Nazionale per le Aree Interne

## PRESIDIA

i territori interessati per valutarne lo stato associativo, favorirne i processi di aggregazione e garantirne l'operatività

**456**  
incontri

**13**  
seminari

**4096**  
persone  
coinvolte

**27**  
aree  
interne

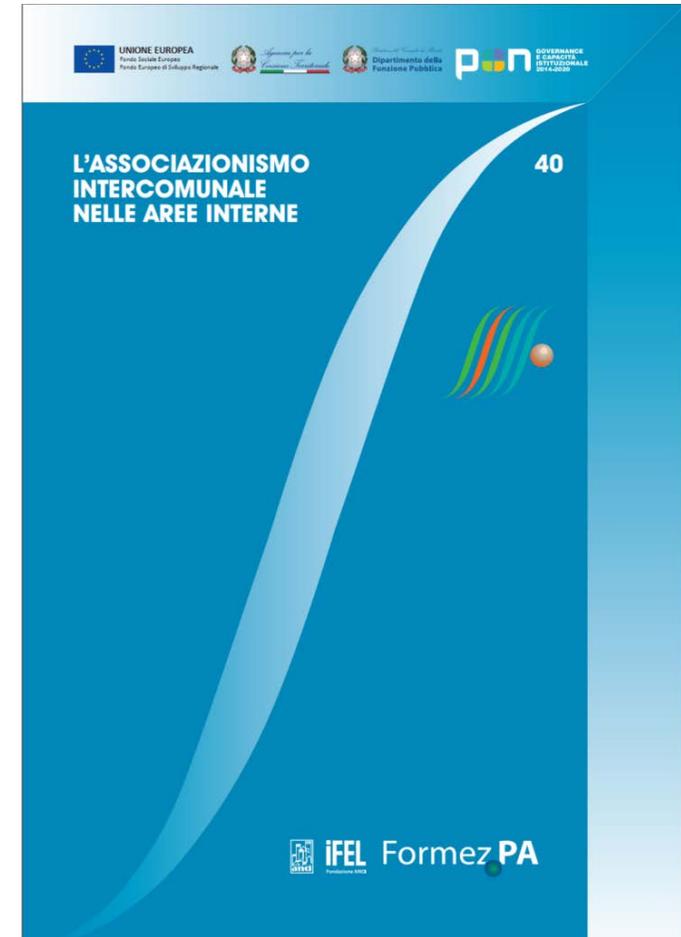
## MONITORA

l'operatività delle gestioni associate e dei modelli di governance per l'attuazione della SNAI adottati dai comuni



La spinta ad adempiere al requisito associativo per la SNAI è in molti casi andata oltre le aspettative:

- **è aumentata la consapevolezza** di quanto la cooperazione e le gestioni associate possano facilitare l'erogazione dei servizi pubblici , seppur con un grosso sforzo organizzativo e una forte determinazione
- molti sistemi intercomunali hanno **migliorato la loro capacità amministrativa e di gestione** delle politiche pubbliche locali dei singoli comuni.



<http://focus.formez.it/content/n-40-lassociazionismo-intercomunale-aree-interne>

## ESEMPIO DI MODELLO DI GOVERNANCE

### ORGANO DI INDIRIZZO E DECISIONE



Assemblea dei Sindaci  
Conferenza amministratori  
Consulta dei Sindaci  
Conferenza dei Sindaci

### ORGANO AMMINISTRATIVO GESTIONALE



Supporto amministrativo



Supporto tecnico



Monitoraggio



### SOGGETTI ATTUATORI

individuati per singole linee di intervento



## SNAI 2014 – 2020



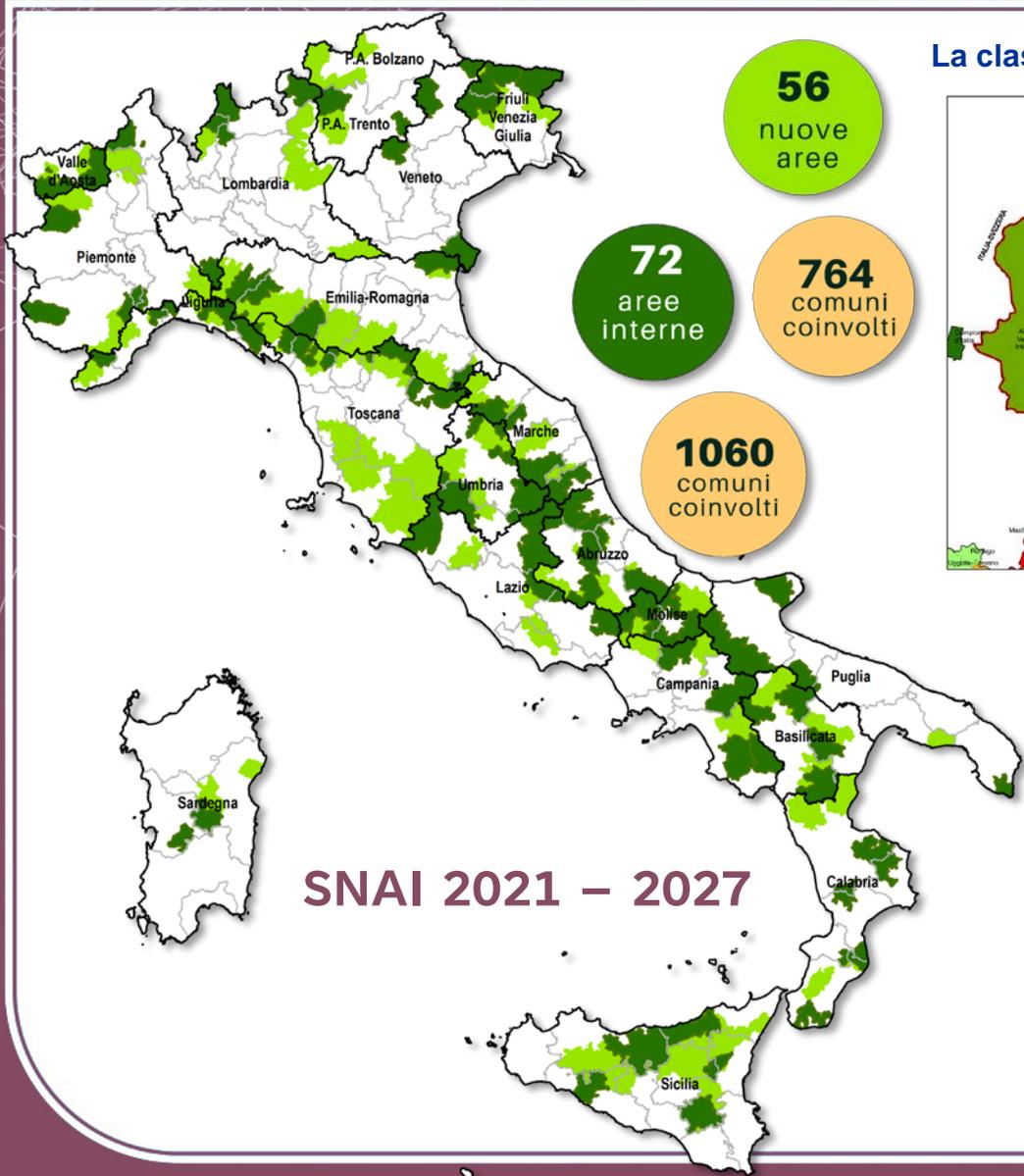
- **Evoluzione del sistema di accordi associativi** deliberato dai Comuni ai fini SNAI
- **Organizzazione** delle Aree per **gestire la fase attuativa** della strategia
- Effetti della spinta all'associazionismo per **rafforzare la capacità dei comuni nel programmare e attuare** le strategie d'area



[http://www.formez.it/sites/default/files/associazionismo\\_e\\_attuazione\\_def\\_.pdf](http://www.formez.it/sites/default/files/associazionismo_e_attuazione_def_.pdf)



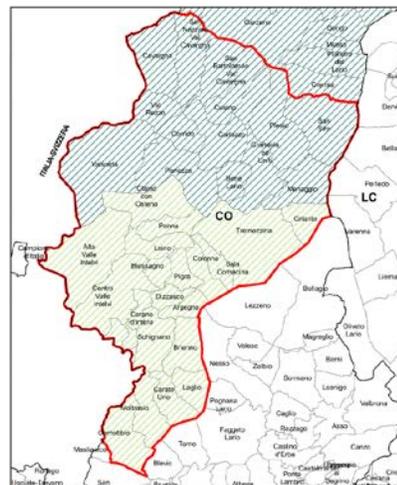
*Upgrade dell'analisi*  
[in corso di pubblicazione]



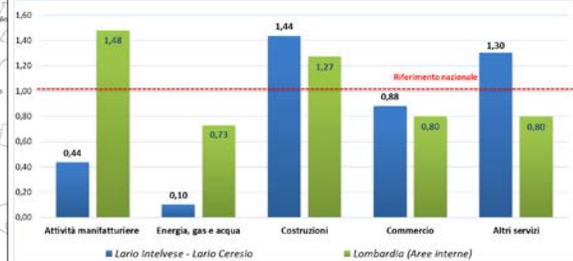
### La classificazione



### L'associazionismo



### Struttura economica dell'area



### Sintesi dei principali indicatori

Indicatori	Aree 2014-2020				Lombardia Aree interne	Lombardia	Italia Aree interne	Italia
	Riconfermate e riprogettate Appennino Lombardo - Oltropo Piemonte Juvino	Alto Lago di Como e Valsi del Lario (Piemonte)	Alta Valtellina (Piemonte)	Valchiavenna (Piemonte)				
n° Comuni	18	41	5	12	479	1.506	3.834	7.903
% comuni in area Anno 2020	50%	71%	100%	100%	100%	32%	100%	48%
% comuni periferici e disabitati 2020	33%	41%	100%	83%	47%	15%	50%	5%
% piccoli comuni	100%	98%	100%	92%	45%	69%	82%	70%
<b>Demografia</b>								
Popolazione residente dati ISTAT 01/07/2020	15.778	50.083	18.329	24.223	1.090.721	9.981.554	13.432.861	59.641.488
% in aree interne	49%	66%	100%	100%	100%	11%	100%	22%
% in aree periferiche ed abbandonate	20%	35%	100%	88%	33%	3,6%	40%	9%
% in comuni di estrema periferia (km²)	477,75	611,47	668,17	675,36	10.329,59	23.863,1	177.540,65	302.073,28
Densità abitativa abitatori	33,02	81,90	27,43	42,10	105,60	418,28	75,66	197,44
Var. demografica (% var. popolazione 2011/2020)	-7,61%	-1,72%	-1,21%	-1,58%	-2,42%	2,86%	-3,74%	-0,33%
<b>Accessibilità</b>								
Distanza media in metri dai comuni con popolo più vicino	32,96	37,04	64,78	53,91	43,43	26,20	45,15	32,08
Distanza media in metri dai comuni con popolo del polo più vicino	30,37	34,08	64,51	51,30	39,81	20,35	41,77	26,88
<b>Forme associative (FA)</b>								
n° FA	4	3	1	1	60	103	2.688	4.606
% di comuni in FA	100%	100%	100%	100%	84%	55%	70%	58%

### Lo studio del territorio



### Reddito IRPEF

Denominazione	Reddito medio imponibile IRPEF per contribuente		
	anno 2016	anno 2017	anno 2018*
Lario Intelvese - Lario Ceresio	16,59	16,26	16,89
Aree 2021-2027	17,36	17,32	17,91
Valcamonica	19,26	19,18	19,97
Valtrompia	18,20	18,16	18,97
Aree 2014-2020 riconfermate e riprogettate	18,40	18,34	18,76
Paese	13,83	13,54	14,03
Aree 2014-2020 riconfermate	17,46	17,48	18,08
Alta Valtellina	15,44	15,32	15,83
Valchiavenna			
Riferimento	Lombardia	19,99	19,95
Regionale	aree interne 2020	17,69	17,56
Nazionale	Italia	17,08	17,54
	aree interne 2020	15,48	15,92

Formez<sup>PA</sup>



Rapporto **Formez** 2022

**GRAZIE !!!**

[www.formez.it](http://www.formez.it)