Formez PA

FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI

Governo italiano

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma di Sviluppo Rurale
Sicilia 2007-2013
PSR

PROGETTO DEMETRA

Le politiche per l'innovazione nell'ambito dello sviluppo rurale

Valentina Cristiana Materia (WUR)

Il sistema rurale siciliano e la sfida 2020

Palermo, 30 marzo 2015

Indice:

- Il contesto di policy in Europa
- Il PEI-AGRI: definizioni e strumenti
- Le misure per l'innovazione nello SR
- Il focus: i Gruppi Operativi
- Lo stato di implementazione: a che punto siamo?
- Alcune riflessioni

Cosa è «innovazione»

*«An innovation is the **implementation** of a new or significantly improved product (good or service), or process, a new marketing method, or a new organizational method in business practices, workplace organization or external relations»*

(EU SCAR , 2012)

*«Such a new idea turns into an innovation only if it is widely **adopted** and proves its usefulness in practice»*

*«Innovation is: an **idea put into practice** with success. Therefore it is important **to have practitioners involved**, not as a study-object, but in view of using their entrepreneurial skills and practical knowledge for developing the solution or opportunity and **creating co-ownership**»*

(Linee Guida PEI, 2014)

Il contesto di policy in Europa

- **Strategia Europa 2020**: per una crescita intelligente, inclusiva, sostenibile (2010)
- **Unione dell'Innovazione**: iniziativa faro della Strategia, rivoluziona il modo in cui settore pubblico e privato collaborano e introduce i Partenariati Europei per l'Innovazione (PEI) (2010)
- **Horizon 2020**: strumento finanziario volto ad attuare l'Unione dell'Innovazione, si fonda su tre principi: eccellenza scientifica, leadership industriale, sfide sociali; usa un approccio integrato (2011)
- **PAC 2014-2020**: trasferimento dell'innovazione (II pilastro) e rafforzamento del Sistema di Consulenza Aziendale (2010)

Il PEI «Produttività e sostenibilità dell'Agricoltura»: definizioni e strumenti (1)

«Promuovere un settore agricolo e forestale competitivo e sostenibile, in grado di **ottenere di più con meno** [...] fungere da efficace **collegamento tra la ricerca e la tecnologia** più all'avanguardia e i soggetti interessati [...] per tradurre i risultati della ricerca in innovazione effettiva, trasferire l'innovazione nella pratica, fornire un ritorno sistematico di informazione **dalla pratica alla scienza** sui bisogni di ricerca, rafforzare lo scambio di conoscenze e a diffondere la consapevolezza della necessità di **unire le forze** per investire nell'innovazione sostenibile»

[COM(2012) 79 finale]

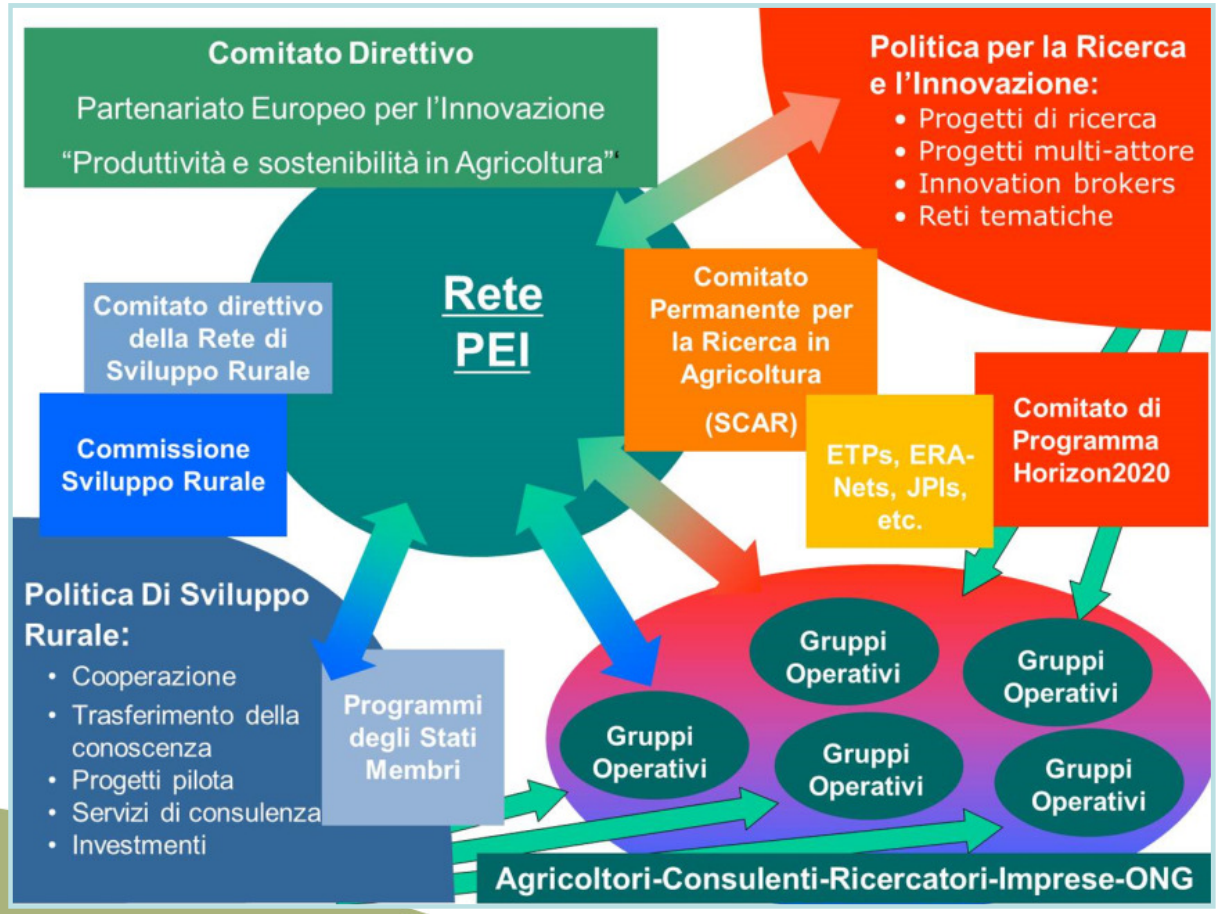
Si fonda su due principi chiave:

- Approccio multidisciplinare e *demand-driven*
- Approccio interattivo multi-stakeholder (network)

APPROCCIO BOTTOM-UP

Convergenza delle attività relative alla promozione della conoscenza e dell'innovazione

Il PEI «Produttività e sostenibilità dell'Agricoltura»: definizioni e strumenti (2)



Le misure per l'innovazione nello SR

Regolamento UE 1305/2013

- Cooperazione (art. 35 – misura 16)
- Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione (art. 14 – misura 1)
- Servizi di consulenza, sostituzione, assistenza alla gestione aziende agricole (art. 15 – misura 2)
- Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17 – misura 4)
- Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art.19 – misura 6)
- Investimenti in tecnologie silvicole (art. 26 – misura 8)

Il processo decisionale dietro i GO

1. Analisi fabbisogni → 2. Indirizzi strategici → 3. Definizione obiettivi → 4. Azioni da svolgere

1. Indagine sul grado di innovazione delle imprese italiane (ISTAT)

2. Ciascun PSR indica obiettivi e azioni nell'ambito della strategia generale

3. Ciascun PSR indica obiettivi e azioni specifiche (es. superamento svantaggi economici)

4. Ciascun PSR indica obiettivi e azioni specifiche (es. innovazione)

Il focus: i Gruppi Operativi nella Politica di SR (1)

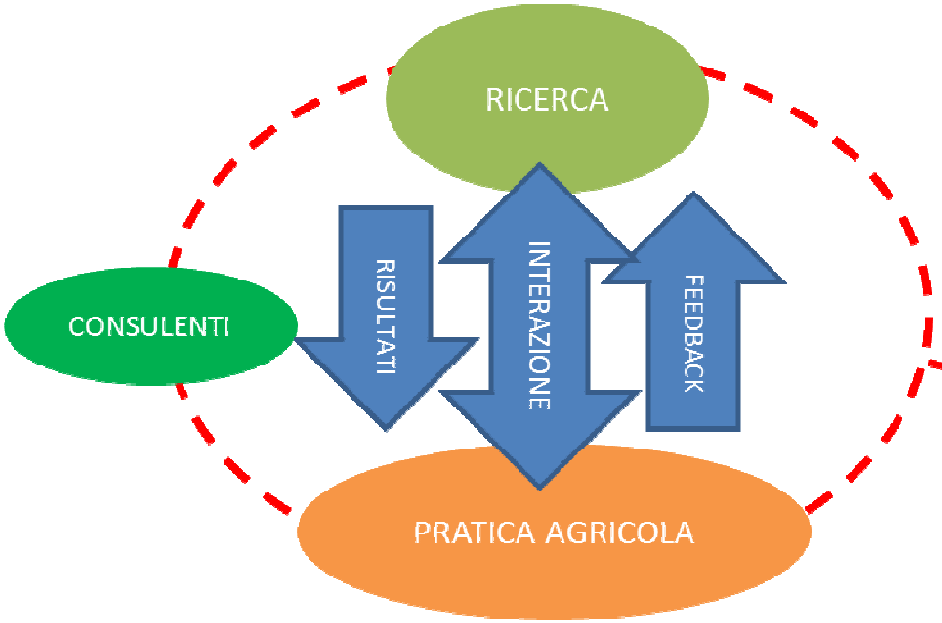
- Declinazione del PEI a livello **territoriale/locale**: sede in cui diversi attori collaborano al fine dell'avanzamento dell'innovazione nel settore agricolo
- Approccio **bottom-up**: diretta iniziativa degli attori coinvolti, precisa tematica di interesse, progetti concreti volti a collaudare, applicare e disseminare pratiche, processi, prodotti, servizi e tecnologie innovativi
- La componente pratica e quella scientifica **interagiscono** al fine della co-creazione di conoscenza e della cross-fertilizzazione delle idee
- A livello **transfrontaliero** o dell'intera Unione, agiscono in particolare tramite iniziative di cluster e progetti pilota e dimostrativi
- I risultati ottenuti vanno **diffusi** attraverso la Rete del Pei

Il focus: i Gruppi Operativi nella Politica di SR (2)

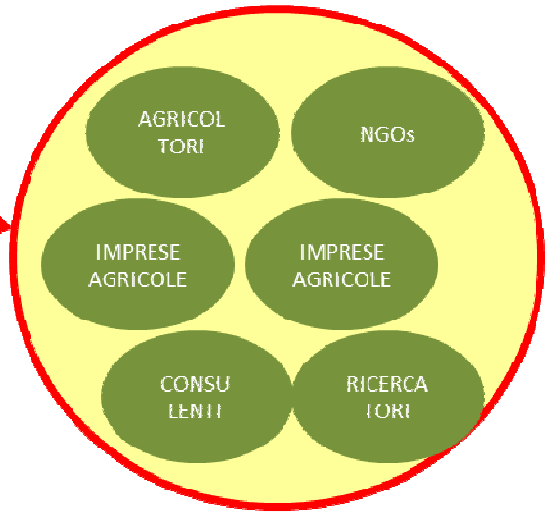
- Supporto finanziario alla costituzione, gestione, programmazione, implementazione: **art. 35 COOPERAZIONE**
- Art. 35 supporta la promozione di nuove forme di collaborazione e la realizzazione di nuovi progetti proposti da preesistenti gruppi collaborativi
- ***Innovation brokers***: supporto sotto diversi articoli del regolamento di SR (es. assistenza tecnica Art. 55 (2), attività di animazione nell'ambito della cooperazione (Art 35 (5), servizi di consulenza (Art. 16 (1))
- Si estendono oltre i confini del singolo territorio, sviluppano una strategia che copre interazioni anche sovra-nazionali o sovra-regionali (si discostano dai **Gruppi di Azione Locale** del programma Leader)

Il focus: i Gruppi Operativi nella Politica di SR (3)

La teoria del PEI-AGRI



La pratica: i Gruppi Operativi



Aspetti pratici GO – misure singole pacchetto?

SINGOLA MISURA: La Misura Cooperazione prevede **tipologie di interventi e costi che consentono di finanziare il progetto di sviluppo e la diffusione dell'innovazione dei GO in tutte le sue componenti principali**: collaudo delle innovazioni, dimostrazione dei risultati, consulenza alle imprese, informazione e trasferimento, verifica dei fabbisogni di innovazione ulteriore etc.

MISURA A PACCHETTO: I progetti dei GO possono essere finanziati creando pacchetti di Misure coerenti con la finalità di diffusione dell'innovazione (**consulenza, study visit, campi dimostrativi, informazione, formazione, innovation broker ecc**.) e i contenuti specifici del progetti. Ogni Misura sovvenziona la tipologia di azione ad essa coerente.

(Bordoni, 2015)

Aspetti pratici GO: misure collegate

Il sostegno ai progetti innovativi si accompagna necessariamente al rafforzamento e miglioramento del **sistema delle conoscenza** nel suo complesso:

- **misure 1 e 2:** azioni di ricerca e sperimentazione, l'informazione, formazione, assistenza tecnica, consulenza rivolte a migliorare il livello conoscitivo degli **imprenditori** agricoli, **ma anche le conoscenze dei consulenti e tecnici che concorrono alla diffusione delle innovazioni presso il mondo produttivo**

- La formazione rivolta alla **struttura tecnico-amministrativa regionale**, nell'ambito dell'assistenza tecnica, fa parte anch'essa dell'insieme di interventi per allineare e innalzare il livello conoscitivo di tutti gli attori coinvolti nel sistema, in particolare sulle tematiche più innovative.

(Bordoni, 2015)

Aspetti pratici GO: innovazione nelle altre misure

Introduzione e diffusione trovano trasversalmente sostegno in misure attivate in tutte le priorità del programma:

- investimenti volti all'introduzione di pratiche, processi, prodotti innovativi aziendali volti al miglioramento della produttività, alla qualità e sicurezza
- investimenti aziendali
- tecniche produttive e pratiche di gestione innovative volte a: prevenzione rischi ambientali, salvaguardia biodiversità, al miglioramento qualità dell'acqua, efficienza energetica, produzione energia da fonti rinnovabili, a modalità innovative di organizzazione servizi, promozione territorio, valorizzazione e tutela beni ambientali e culturali nelle aree rurali (enti locali)

(Bordoni, 2015)

Un esempio di GO

Fonte: Regione Veneto

Misure per risolvere il problema:

2.1: sostegno per utilizzo servizi di consulenza da parte delle aziende

6.4.2: creazione e sviluppo attività extra agricole nelle aree rurali

7.5: infrastrutture e informazione per lo sviluppo del turismo sostenibile nelle aree rurali

16.1: sostegno per la costituzione e gestione dei GO in materia di produttività e sostenibilità in agricoltura

16.2: sostegno per progetti pilota e sviluppo nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie nel settore agroalimentare e forestale

Le misure dell'innovazione nel PSR Marche 2014/2020 (1)

INDIVIDUATE SPECIFICHE PRIORITA' TEMATICHE

- Tecniche di coltivazione, allevamento e soluzioni tecnologiche relative alle fasi di trasformazione e commercializzazione legate a specifiche esigenze di filiere di: 1) prodotti di qualità; 2) produzioni tipiche locali; 3) produzioni non alimentari;
- Tecnologie di produzione e trasformazione a minor consumo di acqua, prodotti chimici ed energia;
- Tecnologie di produzione e trasformazione rivolte alla sicurezza ed alla salubrità dei prodotti alimentari;
- Tecniche di coltivazione ed allevamento che favoriscono l'adattamento ai cambiamenti climatici;
- Soluzioni tecnologiche per la produzione economicamente vantaggiosa di energia da biomassa ed il successivo riutilizzo in azienda dei residui della relativa lavorazione

PROGETTO DEMETRA

Formez PA

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

Governo Italiano

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma di Sviluppo Rurale Sicilia 2007-2013

Come selezionare i GO? (1)

Per GO volti a rispondere alle esigenze di innovazione di interesse **pubblico** la selezione dei relativi progetti avviene mediante **avviso pubblico**, e la valutazione avverrà in base a:

- la rispondenza agli obiettivi individuati dal PSR per le Focus Area interessate dal progetto;
- il grado di completezza della composizione del GO in funzione delle attività da realizzare;
- la capacità organizzativa e gestionale del GO;
- il grado di rappresentatività del settore agricolo, agroalimentare e forestale, da parte del partenariato privato coinvolto;
- il grado di innovazione tecnico-scientifica della proposta;

Come selezionare i GO? (2)

- la connessione a ricerche sostenute nell'ambito di Horizon 2020 o di altri programmi di sostegno alla ricerca e con la strategia per la Macro Regione Adriatico Ionica;
- l'ampiezza della platea di soggetti potenzialmente interessati ai risultati dell'attività;
- la qualità ed entità delle azioni di divulgazione dei risultati.

Le **autorità di gestione** (AdG) dei PSR:

- decidono in autonomia se tali bandi riguardano uno o più temi, quali, e con che cadenza temporale debbano essere pubblicati
- Istituiscono un Comitato di selezione che valuti i progetti
- Il GO il cui progetto è approvato predispone un progettazione esecutiva su cui verrà successivamente monitorato e valutato

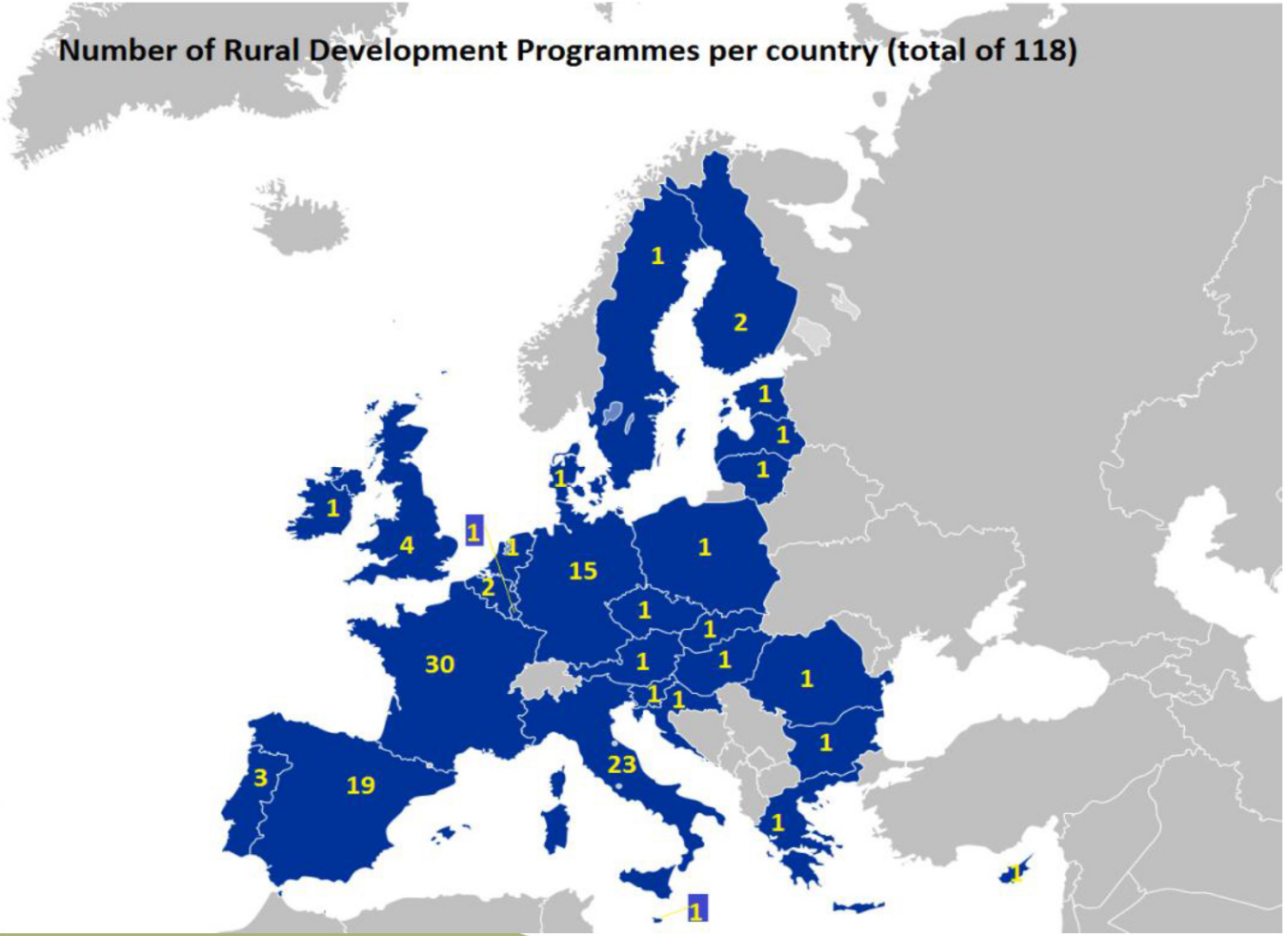
Le misure dell'innovazione nel PSR Marche 2014/2020 (2)

All'azione principale, realizzata attraverso bandi aperti ai gruppi operativi, è affiancato un intervento diretto regionale, attinente la realizzazione di progetti pilota sui seguenti temi:

- Tutela della **biodiversità** (aree Natura 2000);
- Tutela **dell'assetto idrogeologico** del territorio;
- Tutela del paesaggio agrario e del suolo, anche in funzione alla migliore **regimazione delle acque**;
- **Introduzione dell'innovazione sociale** nelle aziende agricole;
- Le tematiche prioritarie la cui attuazione è prevista tramite Gruppi Operativi, per le quali **non fossero presentati progetti adeguati** a soddisfare i fabbisogni regionali.

(Bordoni, 2015)

Lo stato di implementazione: a che punto siamo? (1)



PROGETTO DEMETRA

Formez PA

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

Governo Italiano

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma di Sviluppo Rurale PSR Sicilia 2007-2013

Lo stato di implementazione: a che punto siamo? (2)

I PSR delle regioni italiane sono ancora in attesa di ricevere approvazione dalla Commissione Europea:

State of play of approvals of 2014-2020 Rural Development Programmes (RDPs)

Date of approval	No. of RDPs		Total from EAFRD *(in million EUR)*	% of total EAFRD *(97 424.0m €*)*
12/12/14	3	AT, DK, PL;	13 165.2	13.51%
13/12/14	6	DE (4), FI (1), PT(1)	7 542.2	7.74%
13/02/15	18	BE (1), DE (4), EE, ES (1), FI (1), Fr(2), LT, LV, NL, PT(2), SI, SK, UK(1)	14 325.3	14.70%
Total RDPs so far approved	**27 out of 118**		**35 032.7**	**35.95%**

** Provisional total, pending formal adoption of transfers;*

In attesa di informazioni circa gli investimenti delle regioni in innovazione

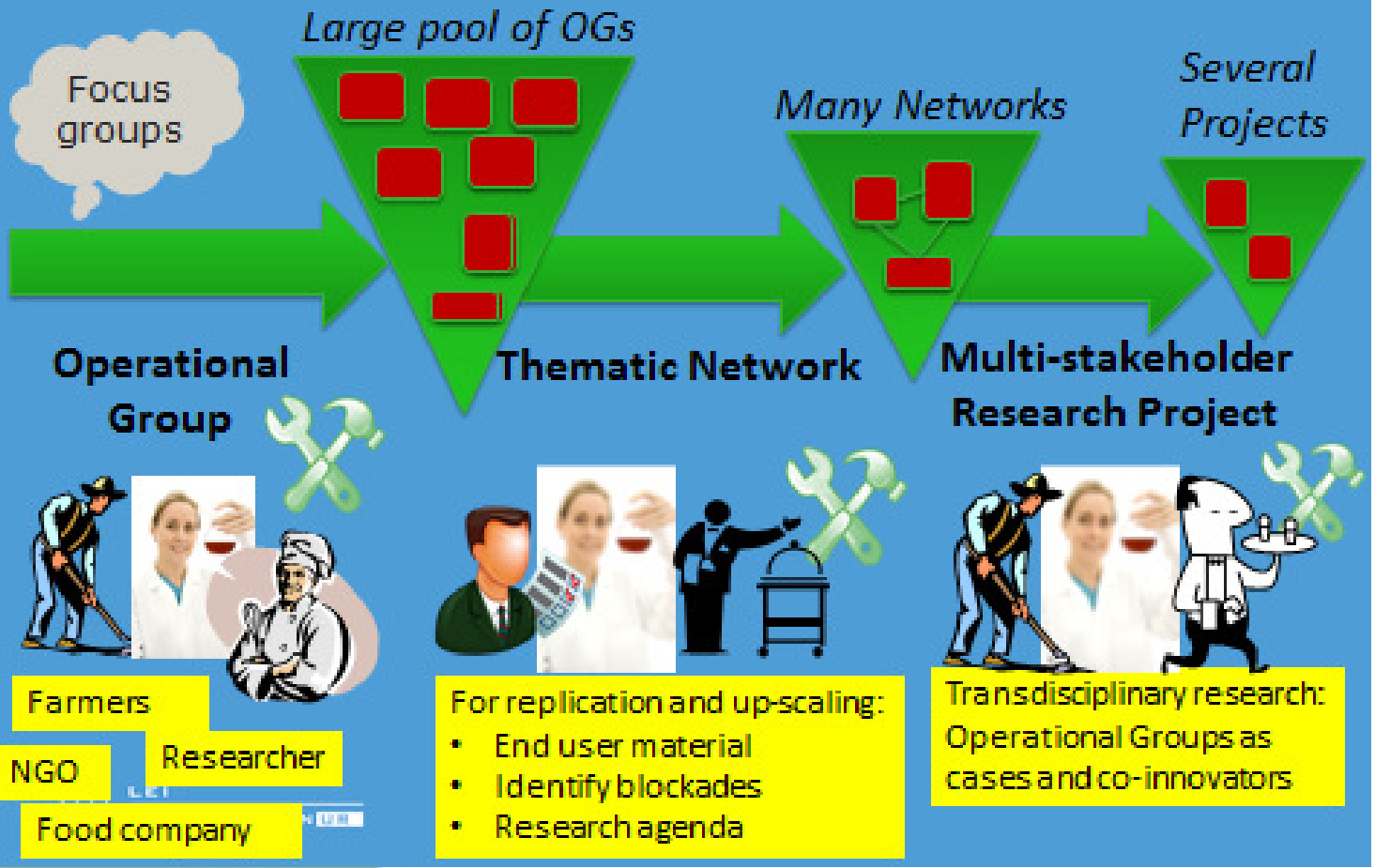
Le opportunità di networking di Horizon 2020

Horizon 2020 offre due nuovi strumenti a supporto del PEI:

- **Progetti multi-attore**: garantire e facilitare le interazioni tra ricercatori, imprese, agricoltori, produttori, consulenti e utilizzatori finali per affrontarne esigenze, problemi e opportunità attraverso la co-creazione di soluzioni innovative e la comproprietà dei risultati prodotti
- **Reti tematiche**: mobilizzano tutti gli attori coinvolti su specifiche aree tematiche per fare il punto sulle conoscenze scientifiche e pratiche esistenti; progetti semplici che facilitino la discussione, condivisione e diffusione delle conoscenze prodotte in maniera accessibile a tutti. I risultati devono confluire in un database di ricerca (database PEI-AGRI)

Fortemente auspicata la connessione con Gruppi Operativi e i progetti multi-attore

Interactive innovation and transdisciplinary research



Alcune riflessioni

- Nuovo percorso strategico per la conoscenza e l'innovazione: dal modello lineare (top-down) **all'approccio di rete** (bottom up – demand driven)
- Modalità di intervento pubblico, governance, meccanismi di finanziamento si sono modificati
- Il cambiamento diviene benefico ed effettivo solo se gli attori riconoscono le opportunità offerte dalla rete "ricerca-pratica agricola"
- Innovazione vista come **processo di apprendimento**: reti incentrate su specifiche tematiche uniscono diversi attori perché co-creino conoscenza dalla interazione
- Stimolare la partecipazione degli attori sin dalla fase di pianificazione delle attività fino alla realizzazione, adozione e disseminazione dei risultati
- Perché ciò avvenga, serve **concertazione** a livello di governance e informazione su come operare

PROGETTO DEMETRA

Formez PA

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

Governo Italiano

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma di Sviluppo Rurale Sicilia 2007-2013

Grazie per l'attenzione

valentina.materia@wur.nl