



Unione Europea



Repubblica Italiana



Regione Siciliana



Fondo Sociale Europeo

FSE FONDO SOCIALE EUROPEO  
**SICILIA 2020**  
PROGRAMMA OPERATIVO



Programma Operativo FSE Sicilia 2014/2020

*Corso online*

# La nuova programmazione dei fondi europei e i principi base dell'euro-progettazione

Dal Fondo Sociale Europeo al FSE+: Regioni a confronto  
Raffaele Colaizzo, Esperto Formez PA

Webinar, 22 aprile 2021

Formez<sup>PA</sup>



[www.sicilia-fse.it](http://www.sicilia-fse.it)



[fsesicilia2020@regione.sicilia.it](mailto:fsesicilia2020@regione.sicilia.it)



Seguici su

# Sommario

1

Perché il FSE è «plus» nel 2021-2027?

2

Cosa finanzia il FSE+ nella prossima programmazione?

3

Com'è articolato il Regolamento FSE+ 2021-2027?

4

Quali sono i principi base di funzionamento del Fondo?

5

Qual è il rapporto fra FSE+ e PNRR?

# Perché l’FSE è «plus» nel 2021-2027?

*Il FSE+ 2021-2027 integra dei fondi che operano separatamente nel 2014-2020*

Fondo Sociale Europeo

Garanzia Giovani

Fondo di aiuti europei agli indigenti

Programma per l’occupazione e l’innovazione sociale

*Il FSE+ inoltre si coordina con il Programma «Salute» a gestione diretta*

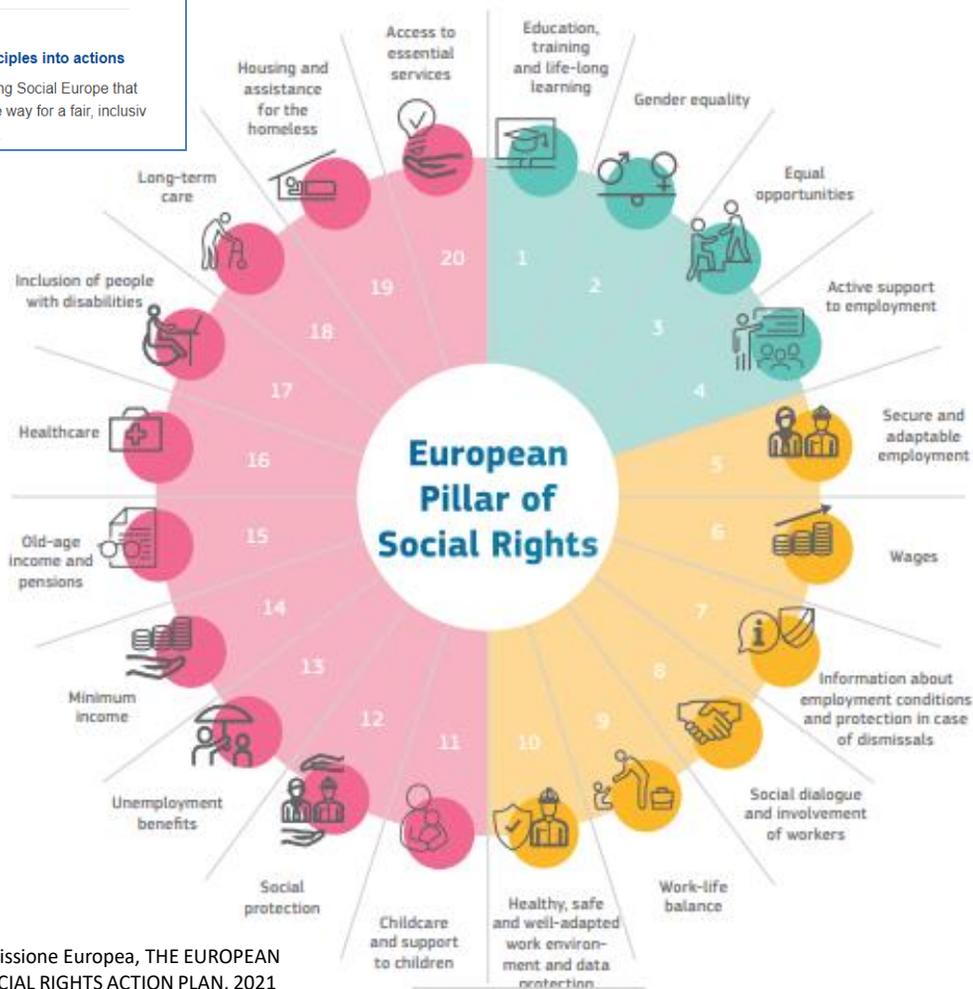
Nel 2021-2027, il FSE è «plus» perché è diventato il principale strumento dell’Unione Europea per investire nelle persone e attuare il **Pilastro europeo dei diritti sociali** (Summit di Goteborg, 2017). Quest’ultimo è un atto del Parlamento, del Consiglio e della Commissione Europea che individua principi e diritti fondamentali per assicurare l’equità e il buon funzionamento dei mercati del lavoro e dei sistemi di protezione sociale in Europa. Il testo stabilisce 20 principi suddivisi in tre capi: (i) Pari opportunità e accesso al mercato del lavoro, (ii) Condizioni di lavoro eque, (iii) Protezione sociale e inclusione.

### The European Pillar of Social Rights: turning principles into actions

Today the Commission sets out its ambition for a strong Social Europe that focuses on jobs and skills for the future and paves the way for a fair, inclusiv

Il Piano d'Azione definisce le iniziative concrete per trasformare il pilastro dei diritti sociali in realtà, proponendo alcuni traguardi che l'UE dovrà raggiungere entro il 2030:

- Almeno il 78% delle persone di età compresa tra i 20 e i 64 anni dovrebbe avere un'occupazione
- Almeno il 60% di tutti gli adulti dovrebbe partecipare alla formazione ogni anno
- Il numero di persone a rischio di povertà o di esclusione sociale dovrebbe essere ridotto di almeno 15 milioni.



# I grandi Obiettivi di Policy del 2021-2027

## e il contributo del FSE+



Un'Europa più competitiva e intelligente, mediante l'innovazione, la digitalizzazione, la trasformazione economica e la connettività digitale regionale



Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio, che persegue le emissioni zero e investe in transizione energetica, energie rinnovabili, economia circolare, lotta ai cambiamenti climatici, mobilità sostenibile



Un'Europa più connessa mediante il rafforzamento della mobilità



Un'Europa più sociale e inclusiva, che attua il Pilastro Europeo dei Diritti Sociali (è il campo in cui è maggiormente concentrato il FSE+)



Un'Europa più vicina ai cittadini, che rafforza lo sviluppo sostenibile e integrato di tutti i territori e delle iniziative locali

*Gli obiettivi strategici dei fondi vengono articolati in **obiettivi specifici**, che sono indicati (per i fondi della coesione) nei Regolamenti del FESR e del FSE+. I due fondi possono, in molti casi (non sempre), contribuire entrambi a raggiungere gli obiettivi specifici.*

*Il Regolamento Comune riporta anche i **campi di intervento** (molto numerosi) associati a ciascun Obiettivo Strategico.*

Obiettivi di Policy

Obiettivi Specifici

Interventi

# L'Obiettivo generale del FSE+ e le risorse disponibili

## Articolo 3 e Articolo 5 del Regolamento FSE+ 2021-2027

Il FSE+ sostiene gli Stati membri e le regioni per raggiungere elevati livelli di occupazione, un'equa protezione sociale e una forza lavoro qualificata e resiliente pronta per il futuro mondo del lavoro, nonché società inclusive e coese volte a sradicare la povertà e a realizzare i principi stabiliti nel Pilastro Europeo dei Diritti Sociali.

Il FSE+ sostiene, integra e aggiunge valore alle politiche degli Stati membri volte a garantire pari opportunità, parità di accesso al mercato del lavoro, condizioni di lavoro eque e di qualità, protezione sociale e inclusione, in particolare concentrandosi su un'istruzione e una formazione di qualità e inclusiva, sull'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, sugli investimenti nei bambini e nei giovani e sull'accesso ai servizi di base.

Circa 88 miliardi di euro a prezzi 2018, su 330 in totale dei fondi

676 milioni di euro per la sezione Occupazione e Innovazione Sociale

175 milioni di euro per la Cooperazione transnazionale

# Gli obiettivi specifici del FSE +

## Articolo 4 del Regolamento

### Obiettivo di Policy n. 4 || Europa più sociale

Formulazione sintetica

1

Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione di tutte le persone in cerca di lavoro, anche promuovendo l'autoimpiego e l'economia sociale

2

Modernizzare le istituzioni e i servizi del mercato del lavoro, valutare e anticipare i fabbisogni di competenze, assicurare assistenza mirata all'incontro domanda offerta

3

Promuovere una partecipazione al mercato del lavoro equilibrata per genere e il bilanciamento vita lavoro

4

Promuovere l'adattamento ai cambiamenti di lavoratori, imprese e imprenditori e ambienti di lavoro adeguati

5

Migliorare la qualità, l'efficacia e la rilevanza per il mercato del lavoro dei sistemi di istruzione e di formazione, sostenendo le competenze chiave

6

Promuovere la parità di accesso per tutti a un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità

7

Promuovere l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, in particolare le opportunità di perfezionamento e di riqualificazione flessibili per tutti

Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità

8

Promuovere l'integrazione socioeconomica di cittadini di paesi terzi, inclusi i migranti

9

Promuovere l'integrazione socioeconomica delle comunità marginalizzate, come i Rom

10

Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità e sostenibili, inclusi quelli relativi all'abitazione, alla persona e alla sanità

11

Promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini

12

Contrastare la deprivazione materiale mediante prodotti alimentari e l'assistenza materiale di base agli indigenti, con misure di accompagnamento

13

# Il contributo del FSE+ agli altri obiettivi di policy

## All'Obiettivo di Policy 1

- Sviluppo di competenze per la specializzazione intelligente
- Competenze per le tecnologie abilitanti fondamentali, la transizione industriale, la cooperazione sulle competenze e sull'imprenditorialità
- Formazione dei ricercatori
- Creazione di reti e partenariati tra istituti di istruzione superiore, istituti di istruzione e formazione professionale, centri di ricerca e di tecnologia e imprese e cluster
- Sostegno alle microimprese, alle piccole e medie imprese e all'economia sociale

## All'Obiettivo di Policy 2

- Miglioramento dei sistemi di istruzione e di formazione necessari per l'adattamento delle competenze e delle qualifiche rispetto ai temi del cambiamento climatico
- Perfezionamento professionale di tutti, compresa la manodopera, la creazione di nuovi posti di lavoro in settori collegati all'ambiente, al clima e all'energia, all'economia circolare e alla bioeconomia

## All'Obiettivo di Policy 5

- Partecipazione al finanziamento delle strategie di sviluppo locale e territoriale, attraverso interventi tipici dell'O.P. 4

*Come misura eccezionale a fronte di crisi improvvise, il FSE+ può inoltre finanziare misure di breve periodo di sostegno al lavoro e l'accesso a servizi sanitari di persone che non sono in uno stato immediato di vulnerabilità*

## Un esempio pratico

	OP1	OP2	OP3	OP4	OP5
1. Miglioramento dei sistemi di istruzione e formazione	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Creazione di nuovi posti di lavoro in settori collegati all'ambiente e al clima	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Accessibilità, efficacia e resilienza dei sistemi sanitari	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. Sostegno alle microimprese, alle piccole e medie imprese e all'economia sociale	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. Formazione dei ricercatori in campo scientifico	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Adattamento delle competenze e delle qualifiche nel campo dell'energia sostenibile	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Promozione della parità di accesso e di completamento di istruzione e formazione	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Sviluppo di competenze per la specializzazione intelligente	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Le quattro parti del Regolamento FSE+

Disposizioni generali

Definizioni, Obiettivi generali e specifici, Risorse, Principi di uguaglianza

Gestione concorrente

Concentrazione, Partenariato, Gruppi target, Azioni innovative, Cooperazione transnazionale, Indicatori, Eleggibilità, Misure contro la deprivazione materiale

Gestione diretta e indiretta

Obiettivi operativi, Eleggibilità, Principi orizzontali, Partenariato dei paesi terzi, Forme e metodi di finanziamento

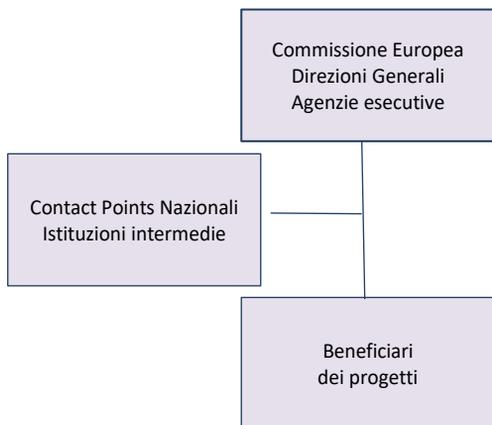
Disposizioni finali

Deleghe e Comitati

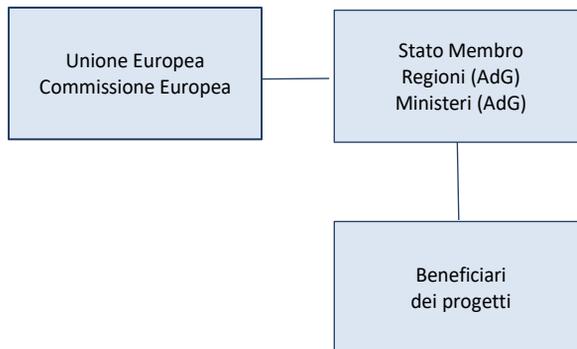
# Gestione diretta e gestione concorrente

## Definiamole con due schemi molto semplificati

Un fondo o un programma a **gestione diretta** viene gestito direttamente dalla Commissione europea o da una delle sue agenzie. È quindi la Commissione che procede direttamente alla selezione dei beneficiari, all'assegnazione dei fondi, al monitoraggio, etc. Ad esempio, Orizzonte 2020 (che verrà confermato nel 2021-2027) è un programma a gestione diretta.



Nei programmi a **gestione concorrente**, la Commissione delega gli Stati Membri a gestire i programmi stessi. Ad esempio, i programmi Operativi cofinanziati dai fondi strutturali sono programmi a gestione concorrente.



Esiste anche una **gestione indiretta**, che si riferisce ai programmi finanziati da fondi comunitari ed attuati da paesi partner dell'UE, da paesi extra-UE, da organizzazioni internazionali o da agenzie per lo sviluppo.

# Le regole per la concentrazione tematica

## Articolo 7 del Regolamento

L'Art. 7 «Coerenza e concentrazione tematica» prevede soglie minime di finanziamento per alcune tipologie di intervento

L'Art. 9 «Supporto alle persone vulnerabili» e l'Art. 10 «Supporto all'occupazione giovanile» dispongono l'attuazione di assi specifici o programmi dedicati per il supporto a questi gruppi target

1. Un «ammontare appropriato» di risorse alle sfide individuate dalle «Raccomandazioni» per Paese del Semestre Europeo
2. Il 25% agli obiettivi specifici relativi all'inclusione sociale
3. Un ammontare appropriato per la «Child Guarantee» per contrastare la povertà infantile (almeno il 5% per i Paesi più colpiti)
4. Almeno il 3% per misure di contrasto alla deprivazione materiale
5. Un ammontare appropriato per l'occupazione giovanile, la formazione e l'istruzione dei giovani

# Le Azioni Innovative

## Articolo 13 del Regolamento

Le **innovazioni sociali** consistono in attività di sviluppo e attuazione di nuove idee (riguardanti prodotti, servizi, pratiche e modelli) che soddisfano contemporaneamente le esigenze sociali e che creano nuove relazioni o collaborazioni tra organizzazioni pubbliche, della società civile e/o private, a vantaggio della società e rafforzandone la capacità di agire

Le **sperimentazioni sociali** sono interventi di policy che mirano a fornire una risposta innovativa alle esigenze sociali, attuati su piccola scala e in condizioni che consentano di misurarne l'impatto, prima di essere attuati in altri contesti, compresi quelli geografici e settoriali, o su scala più ampia, se i risultati si rivelano convincenti

- Il FSE+ sostiene **azioni di innovazione sociale e sperimentazioni sociali**, comprese quelle con una componente socio-culturale, o rafforza **approcci dal basso verso l'alto** basati su partenariati che coinvolgono le autorità pubbliche, le parti sociali, le imprese sociali, il settore privato e la società civile.
- Il FSE+ sostiene lo **sviluppo di approcci innovativi sperimentati su piccola scala** testati nell'ambito della sezione Occupazione e innovazione sociale e di altri programmi dell'Unione
- Ciascuno Stato membro dedica **almeno una priorità** all'attuazione delle azioni innovative. Il **tasso massimo di cofinanziamento** di queste priorità può essere portato al 95% per l'assegnazione di un massimo del 5% della dotazione nazionale FSE+ in gestione concorrente.
- Gli Stati membri individuano, nei loro programmi o in una fase successiva durante l'attuazione, i **settori** dell'innovazione sociale e delle sperimentazioni sociali che **corrispondono alle loro esigenze specifiche**
- La Commissione facilita lo sviluppo di **capacità per l'innovazione sociale**, in particolare sostenendo l'apprendimento reciproco, creando reti e diffondendo e promuovendo buone pratiche e metodologie.

# Le misure contro la deprivazione materiale

## Articoli 16 e seguenti del Regolamento FSE+



Il sostegno del FSE+ per affrontare la deprivazione materiale può essere utilizzato solo per sostenere la distribuzione di alimenti e beni conformi al diritto dell'Unione sulla sicurezza dei prodotti di consumo.

L'assistenza alimentare e/o materiale di base può essere fornita direttamente agli indigenti o indirettamente, ad esempio tramite buoni o carte, in forma elettronica o di altro tipo, a condizione che possano essere riscattati solo con alimenti e/o assistenza materiale di base.

# Le azioni eleggibili di «Occupazione e innovazione sociale»

La Componente è aperto, oltre che agli Stati Membri, ai Paesi associati e ai Paesi Terzi

## Attività di analisi

- Analisi, studi, raccolte di dati
- Sperimentazioni sociali
- Monitoraggio e valutazione della trasposizione di leggi dell'Unione Europea

## Misure di policy

- Partenariati transfrontalieri in materia sociale
- Schemi di mobilità del lavoro
- Supporto alla microfinanza e alle imprese sociali
- Partenariati transnazionali per la condivisione di soluzioni innovative

## Capacity building

- di reti per l'accesso all'occupazione
- di contact point per l'attuazione dello Strand
- di amministrazioni, enti di sicurezza sociale ed altre istituzioni di paesi partecipanti
- di stakeholders per la cooperazione transnazionali

## Comunicazione e disseminazione

- Apprendimento reciproco
- Guide, rapporti, materiale informativo
- Sistemi informativi
- Eventi, conferenze, seminari

# Gli indicatori

## Esempi tratti dall'Allegato I del Regolamento

### Indicatori comuni di output relativi ad operazioni rivolte a persone

- Disoccupati di lungo periodo
- Persone inattive
- Giovani fra 18 e 29 anni
- Partecipanti con 55 anni ed oltre di età
- Senzatetto
- Appartenenti a comunità marginalizzate

### Indicatori comuni di output relativi ad operazioni rivolte ad enti

- Numero di enti pubblici sostenuti
- Numero di piccole imprese sostenute

### Indicatori comuni di risultato di breve periodo per op. rivolte a partecipanti

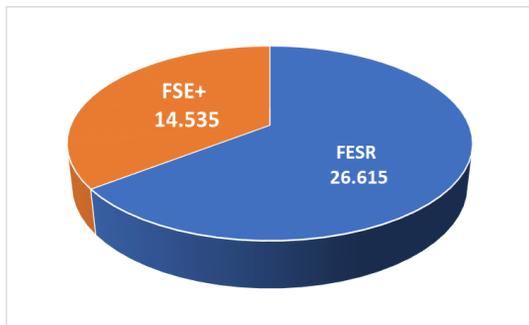
- Partecipanti impegnati nella ricerca di un lavoro al momento dell'uscita
- Partecipanti che ottengono una qualifica al momento dell'uscita
- Partecipanti al lavoro, compreso il lavoro autonomo, al momento dell'uscita

### Indicatori comuni di risultato di lungo periodo per op. rivolte a partecipanti

- Partecipanti al lavoro, compreso il lavoro autonomo, sei mesi dopo l'uscita
- Partecipanti con una migliore situazione sul mercato del lavoro sei mesi dopo l'uscita

# Il FSE+ in Italia

## Prime informazioni



Dei 42.180 milioni di euro per l'Obiettivo «Investimenti per l'Occupazione e lo Sviluppo», 14.535 dovrebbero essere destinati al FSE+ e 26.615 al FESR.

Il FSE+ contribuirà al cofinanziamento di alcuni Programmi Operativi Nazionali.

Dovrebbe esserci un ricorso più frequente a programmi cofinanziati sia da FESR che da FSE+.

### Prime ipotesi sui PON (da notizie di stampa)

PON	Fondi	Categoria di regioni	AdG (Ministeri)
Innovazione, competitività, digitalizzazione	FESR	RMS	MISE
Scuola	FESR FSE+	Tutte	Ministero Istruzione
Giovani e lavoro	FSE+	Tutte	Ministero del Lavoro
Cultura	FESR FSE+	RMS	MIBAC
Sicurezza e legalità	FESR	RMS	Ministero dell'Interno
Inclusione e lotta alla povertà	FESR FSE+	Tutte	Ministero del Lavoro
Efficienza energetica e rinnovabili	FESR	RMS	Transizione ecologica
Metro e città medie del Mezzogiorno	FESR FSE+	RMS RIT	Agenzia Coesione
Salute	FESR FSE+	RMS	Ministero della Salute
Capacità per la Coesione	FESR FSE+	Tutte	Agenzia Coesione

# Ricordiamo le interrelazioni con il PNRR

Valori in milioni di euro

Missioni e componenti	In essere (a)	Nuovi (b)	Totale (c) = (a) + (b)	REACT EU (d)	Totale NGEU (e) = (c) + (d)
<b>Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura</b>	<b>10,11</b>	<b>35,39</b>	<b>45,50</b>	<b>0,80</b>	<b>46,30</b>
Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	5,61	6,14	11,75	-	11,75
Digitalizzazione, innovazione e competitività del sistema produttivo	4,20	21,55	25,75	0,80	26,55
Turismo e Cultura 4.0	0,30	7,70	8,00	-	8,00
<b>Rivoluzione verde e transizione ecologica</b>	<b>30,16</b>	<b>37,33</b>	<b>67,49</b>	<b>2,31</b>	<b>69,80</b>
Impresa verde ed economia circolare	-	5,90	5,90	1,10	7,00
Transizione energetica e mobilità locale sostenibile	2,95	14,58	17,53	0,69	18,22
Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici	16,36	12,88	29,24	0,32	29,56
Tutela e valorizzazione del territorio e della risorse idrica	10,85	3,97	14,82	0,20	15,02
<b>Infrastrutture per una mobilità sostenibile</b>	<b>11,68</b>	<b>20,30</b>	<b>31,98</b>	<b>-</b>	<b>31,98</b>
Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale 4.0	11,20	17,10	28,30	-	28,30
Intermodalità e logistica integrata	0,48	3,20	3,68	-	3,68
<b>Istruzione e ricerca</b>	<b>4,37</b>	<b>22,29</b>	<b>26,66</b>	<b>1,83</b>	<b>28,49</b>
Potenziamento delle competenze e diritto allo studio	2,99	12,38	15,37	1,35	16,72
Dalla ricerca all'impresa	1,38	9,91	11,29	0,48	11,77
Inclusione e coesione	4,10	17,18	21,28	6,35	27,63
Politiche per il lavoro	0,80	5,85	6,65	5,97	12,62
Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore	3,30	7,15	10,45	0,38	10,83
Interventi speciali di coesione territoriale	-	4,18	4,18	-	4,18
<b>Salute</b>	<b>5,28</b>	<b>12,73</b>	<b>18,01</b>	<b>1,71</b>	<b>19,72</b>
Assistenza di prossimità e telemedicina		7,50	7,50	0,40	7,90
Innovazione, ricerca e digitalizzazione dell'assistenza sanitaria	5,28	5,23	10,51	1,31	11,82
<b>TOTALE</b>	<b>65,70</b>	<b>145,22</b>	<b>210,91</b>	<b>13,00</b>	<b>223,91</b>

# NAVIGA

Per ricevere tutte le informazioni  
sulle opportunità offerte  
dai Fondi Strutturali Europei  
in Sicilia

 **sicilia-fse.it**



Unione Europea



Repubblica Italiana



Regione Siciliana



Fondo Sociale Europeo

FSE FONDO SOCIALE EUROPEO  
**SICILIA 2020**  
PROGRAMMA OPERATIVO



Formez**PA**



fsesicilia2020@regione.sicilia.it



Seguici su