

Formez PA



FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma
di Sviluppo
Rurale PSR
Sicilia 2007-2013
Fondo Europeo Sviluppo Regionale
Regione Siciliana



**PROGETTO
DEMETRA**

La difficile governance della riforma PAC 2014-2020

Francesco Mantino

Il sistema rurale siciliano e la sfida 2020

Palermo, 30 marzo 2015

Come cambia la governance delle politiche 2014-2020 ?



FormezPA

- ❑ Modifiche sostanziali del sistema dei pagamenti diretti (I pilastro)
- ❑ Sviluppo Rurale (II pilastro):
 - ✓ integrazione in un quadro multifondo
 - ✓ struttura flessibile dei programmi
 - ✓ nuove regole e opportunità per approcci partecipati (art. 35 cooperazione)
 - ✓ nuove misure



REPUBBLICA ITALIANA



La riforma si è avviata lentamente e faticosamente



Formez^{PA}

- ❑ Norme nazionali sui requisiti per accedere ai PD approvate con ritardo
- ❑ Nessun PSR italiano approvato sinora
- ❑ Slittamento al 2015, modifica del Quadro Finanziario Pluriennale 2014-20
- ❑ Trasferimento annualità 2014 al biennio 2015-2016
- ❑ Modifica da approvare in PE e Consiglio non prima di aprile 2015



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI



Diversi fattori hanno concorso: governance del processo di riforma

1. Riforma dei pagamenti diretti: un modello complesso
2. Condizionamenti sui PSR dal I pilastro
3. Condizionalità ex-ante: quadro deficitario
4. Complessità nuove nella struttura dei PSR
5. Resistenze e difficoltà all'integrazione tra i Fondi



Formez PA



REPUBBLICA ITALIANA



Riforma dei pagamenti diretti: un modello complesso



Formez^{PA}

- ❑ Il pagamento diretto: somma di componenti diverse (pagamento base 56%, pagamento verde 30%, giovani 1%)
- ❑ Pagamento accoppiato (11%)
- ❑ Processo di convergenza parziale dei PD
- ❑ Negoziato interno Stato-regioni lungo e faticoso
- ❑ Risultato di compromesso che premia il mantenimento il più possibile dello status quo
- ❑ Operatività lenta del sistema



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI



Condizionamenti sui PSR dal I pilastro



Formez^{PA}

- ❑ Pagamento verde (greening): le condizioni minime di accesso (baseline) sono diversificazione dei seminativi, mantenimento dei prati permanenti e delle aree di interesse ecologico
- ❑ Evitare doppio finanziamento di pratiche greening e pratiche agro-ambientali PSR
- ❑ Alcune pratiche agro-ambientali possono essere assorbite come condizioni per il greening (equivalenti)
- ❑ Ciò conduce a identificare per i beneficiari del PSR pratiche agro-ambientali molto più severe che nella precedente programmazione



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSessorato DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI



Condizionalità ex-ante: un quadro deficitario



Formez^{PA}

- ❑ Non soddisfacimento delle condizionalità ex-ante nelle risorse idriche
- ❑ Condizionalità rilevanti: politica prezzi dell'acqua efficiente uso; contributo ai costi dell'acqua nei piani gestione bacini idrografici
- ❑ Impegno a soddisfare queste condizionalità entro dicembre 2015



REPUBBLICA ITALIANA



Complessità nuove nella struttura del PSR (1)



Formez^{PA}

1. Quattro livelli: priorità, focus area, misure, sotto-misure

2. Processo logico:

SWOT → Fabbisogni → Misure → Risorse



3. Quantificazione indicatori di risultato per misura (obbligatori da linee guida DG AGRI)

Complessità nuove nella struttura del PSR (2)



Formez^{PA}

- ❑ In realtà tra SWOT e fabbisogni, da un lato, e misure e risorse dall'altro esiste un gap temporale e logico
- ❑ I collegamenti tra SWOT, fabbisogni e misure sono meccanici e non giustificano le scelte
- ❑ Non è facile la comprensione della strategia in una struttura così frammentata
- ❑ Le risorse sono disperse tra troppe misure e sotto-misure



REPUBBLICA ITALIANA



Resistenze e difficoltà nell'integrazione tra i Fondi (1)



Formez^{PA}

- ❑ Opportunità di integrazione: strategia aree interne
- ❑ Risorse nazionali (FAS) e risorse comunitarie (FESR, FEASR, FSE, FEAMP)
- ❑ Quasi 60 aree in Italia, 5 in Sicilia: Terre Sicane, Madonie, Nebrodi, Calatino, Valle del Simeto.
- ❑ Diverse modalità di partecipazione del FEASR



Ruolo del FEASR nella strategia

- ❑ **Posizione negoziale**: enfatizzare il PSR come parte della strategia aree interne (complementare agli altri fondi SIE)
- ❑ **Risorse finanziarie**: soglia minima (es. 1%) da riservare alla strategia e da allocare a determinate misure di intervento oppure a strumenti (CLLD). Plus finanziario di risorse per aree interne.

Questioni di metodo

- ❑ Esplicitare i **fabbisogni specifici** delle aree interne (sezione 4 PSR), coerenti con quelli delle aree selezionate
- ❑ Coerenza con le **aree C e D**: evidenziare in sezione 8 PSR
- ❑ **Tre strade**: mix di misure, Leader (meglio plurifondo) oppure partenariati misti diversi dal GAL (sezione 8 PSR)
- ❑ **Selezione dei beneficiari e dei GAL**: segue procedure normali Reg. 1305/2013

Resistenze e difficoltà nell'integrazione tra i Fondi (2)



Formez^{PA}

- ❑ Il nuovo approccio Leader
- ❑ Possibilità del finanziamento multi-fondo
- ❑ Ambiti tematici su cui concentrare l'azione del GAL
- ❑ Soglie minime di finanziamento
- ❑ Maggiore attenzione alla qualità dei Piani di azione locale e al valore aggiunto del Leader



- Gli ambiti tematici previsti dall'AdP non sono in contrasto con l'approccio bottom-up
- Lista aperta di misure PSR (previsione finanziaria indicativa)
- Compiti dei GAL: selezione dei progetti condivisa con strutture regionali?

Come affrontare i nodi di governance nel breve periodo

1. Possibilità/opportunità di anticipare i bandi per misure chiave e per Leader
2. Tenere il punto nel negoziato su temi chiave e su metodi innovativi
3. Ridurre frammentazione delle risorse del PSR
4. Rendere il PSR uno strumento leggibile



Formez^{PA}



Governo Italiano

REPUBBLICA ITALIANA



Programma di Sviluppo Rurale PSR Sicilia 2007-2013

Come affrontare i nodi di governance nel lungo periodo



Formez^{PA}

1. Intervenire con maggiore determinazione e potere contrattuale nel governo dei Fondi
2. Potenziare le strutture decentrate di supporto/animazione della progettazione locale
3. Monitorare e seguire i processi di attuazione delle misure chiave per l'evoluzione dei settori



REPUBBLICA ITALIANA





Formez^{PA}

Grazie molte dell'attenzione
(mantino@inea.it)



FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI



Governo Italiano

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO DELLE RISORSE
AGRICOLE ED ALIMENTARI

Programma
di Sviluppo
Rurale PSR
Sicilia 2007-2013
Ministero delle Politiche Agricole
e Forestali - Regione Siciliana