

## PROGETTO DELIVERY UNIT NAZIONALE

CUP J54B16000140007

### I procedimenti amministrativi in materia di realizzazione di impianti di comunicazione elettronica (banda larga e impianti radioelettrici) alla luce del D.L. n. 13/2023

Relatore: Dott. Massimo Puggioni

Risposte alle domande del webinar del 30 maggio 2023

#### 1. A punto siamo con l'introduzione della banda ultra larga nel territorio italiano?

La domanda esula dal contenuto del webinar, che ha come focus i procedimenti amministrativi per la realizzazione degli impianti. Ad ogni modo, può trovare informazioni aggiornate sullo stato dell'arte nel seguente portale tematico: <https://bandaultralarga.italia.it/>

#### 2. Può la proprietà privata opporsi alla installazione nel proprio condominio della fibra?

La domanda esula dal contenuto del webinar, che ha come focus i procedimenti amministrativi per la realizzazione degli impianti di comunicazione elettronica, e non profili civilistici anche se connessi con tali interventi. Le suggeriamo di consultare articoli specifici sull'argomento presenti sui portali giuridici, quali ad esempio:

[https://www.laleggepertutti.it/565520\\_fibra-ottica-opposizione-condominio](https://www.laleggepertutti.it/565520_fibra-ottica-opposizione-condominio)

<https://www.agendadigitale.eu/infrastrutture/fibra-ottica-i-danni-della-resistenza-degli-amministratori-di-condominio-e-come-vincerla/>

<https://www.ilsole24ore.com/art/condominio-hi-tech-si-fibra-ottica-ma-diritto-proprietari-puo-dare-stop-ABBLojpB>

#### 3. Qui sulla CDS sarebbe importante alla luce delle ultime modifiche normative che il legislatore chiarisse se la partecipazione di ARPA implica l'espressione del parere di competenza nell'ambito della Conferenza stessa. Perché fino ad ora il parere di ARPA, anche a livello giurisprudenziale, era considerato come un procedimento "parallelo" a sé stante (es: Consiglio di Stato n. 9487 del 2022)

Secondo i principi generali richiamati anche dal D.Lgs. n. 259/2003, quando l'amministrazione procedente procede ad indire una conferenza di servizi, tutti i soggetti comunque coinvolti sono tenuti a esprimersi nell'ambito della conferenza di servizi stessa. Peraltro, l'art. 44, comma 7 del D.Lgs. n. 259/2003 prevede espressamente: "...conferenza di servizi, alla quale prendono parte tutte le amministrazioni, gli enti e i gestori comunque coinvolti nel procedimento ed interessati dalla installazione, ivi inclusi le agenzie o i rappresentanti dei soggetti preposti ai controlli di cui all'articolo 14 della legge 22 febbraio 2001, n. 36". La sentenza citata, quantunque recente, si riferisce a fatti avvenuti nell'anno 2012-2013, sulla base di una disciplina normativa diversa da quella oggi vigente; in ogni caso, l'argomentazione del Consiglio di Stato verte sulla pretesa di allegare il parere già in fase di presentazione dell'istanza, e non si riferisce ad un'eventuale partecipazione di ARPA alla conferenza di servizi.

- 4. Nel caso di istanza presentata congiuntamente da Tower company e Gestore, la determinazione di conclusione favorevole va intestata ad entrambi per INSTALLAZIONE ed ESERCIZIO della nuova SRB? È corretto?**

Salvo diverse esplicite indicazioni contenute nell'istanza, il provvedimento finale deve essere intestato agli stessi soggetti che hanno presentato l'istanza.

- 5. Scusi potrebbe ripetere il caso in cui non viene indetta la conferenza di servizi?**

L'art. 44, comma 7 del D.Lgs. n. 259/2003 prevede che *“Quando l'installazione dell'infrastruttura è subordinata all'acquisizione di uno o più provvedimenti, determinazioni, pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di concessione, autorizzazione o assenso, comunque denominati, ivi comprese le autorizzazioni previste dal decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, da adottare a conclusione di distinti procedimenti di competenza di diverse amministrazioni o enti, inclusi i gestori di beni o servizi pubblici, il responsabile del procedimento convoca, entro cinque giorni lavorativi dalla presentazione dell'istanza, una conferenza di servizi”*. Salvo disposizioni normative regionali estensive, ove l'installazione non fosse subordinata all'acquisizione di altri atti di assenso, la conferenza di servizi non troverebbe applicazione.

- 6. Quindi come ARPA ho 60 gg per esprimere parere per istanze art 44? oppure devo seguire i tempi della CdS?**

L'ARPA è tenuta a esprimersi entro 30 giorni in assenza della conferenza di servizi, e nei termini della conferenza stessa ove questa fosse indetta.

- 7. I termini di 12 mesi riguardano solo la realizzazione degli impianti o anche l'attivazione? es. rich. tecnologia LTE800, LTE 1800, ma viene attivata solo LTE 800. entro quando devono attivare LTE 1800?**

L'art. 44, comma 11 del D.Lgs. n. 259/2003 dispone che *“Le opere debbono essere realizzate, a pena di decadenza, nel termine perentorio di dodici mesi dalla ricezione del provvedimento autorizzatorio espresso, ovvero dalla formazione del silenzio-assenso”*. Il termine di decadenza si riferisce alla realizzazione delle opere e non all'attivazione dell'impianto.

- 8. Il comune ha 30 o 60 giorni per adottare un provvedimento di divieto di prosecuzione attività? Come si legge la locuzione "ai sensi della disciplina e alle tempistiche della SCIA di cui all'art. 19"?**

Nel caso di SCIA di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 259/2003, il divieto di prosecuzione dell'attività può essere emesso entro i termini di cui all'art. 19, comma 3 della legge n. 241/1990 (60 giorni). Tale termine non deve essere confuso con quello assegnato all'ARPA per la trasmissione di un parere tecnico negativo (30 giorni)

- 9. La norma parla di trasmissione dell'istanza tramite pec. I gestori non sono obbligati a inserire il progetto nel SUAP? È possibile che l'ARPA riceva l'istanza tramite pec direttamente dal gestore telefonico?**

La norma prevede una trasmissione ordinaria in formato digitale e mediante PEC; ciò non esclude che, per tutti gli impianti connessi ad attività economiche e rientranti nella competenza del SUAP (da cui sono esclusi, ad esempio, gli impianti installati da Enti pubblici, forze dell'ordine, protezione civile ecc.), lo stesso venga trasmesso secondo le regole applicabili ai procedimenti unici SUAP, come individuate dall'allegato tecnico al DPR n. 160/2010. La norma prevede espressamente che la documentazione sia inviata contestualmente all'ARPA, che nei casi di competenza SUAP riceverà

successivamente la medesima documentazione anche dal SUAP stesso secondo le consuete modalità di gestione dei procedimenti unici.

- 10. La domanda era anche legata al fatto che con la nuova formulazione dell'art. 44 si è voluto "rimarcare" la necessaria partecipazione di ARPA alla CDS e ora la norma potrebbe essere interpretata come implicante un obbligo di convocare la CDS anche solo per acquisire il parere di ARPA, ovvero in tutti i casi. Comunque attendiamo l'incontro apposito.**

Dal tenore letterale della norma, si ritiene che il legislatore abbia inteso introdurre l'obbligo di indizione della conferenza di servizi per i casi in cui, oltre al parere ARPA, sia necessario acquisire ulteriori atti di assenso. Vi sono tuttavia diverse interpretazioni sul punto, oltre a norme regionali e prassi applicative che estendono il ricorso alla conferenza di servizi anche al di là dei casi in cui è strettamente obbligatoria.

- 11. Gli ispettorati territoriali del MISE (ora Mimit) non vengono mai chiamato in causa nei vari passaggi autorizzativi?**

Il MIMIT interviene in altre fasi (assegnazione frequenze e simili) ma non nell'installazione dei singoli impianti di rete.

- 12. La proroga di 24 mesi prevista dall'art. 18 del DL 13/2023 si applica anche ai provvedimenti rilasciati dopo l'entrata in vigore del decreto stesso?**

La norma prevede che *"per gli interventi relativi alla realizzazione di infrastrutture di rete a banda ultra larga fissa e mobile, sono prorogati di ventiquattro mesi i termini relativi a tutti i certificati, gli attestati, i permessi, le concessioni, le autorizzazioni e gli atti abilitativi comunque denominati, ivi compresi i termini di inizio e di ultimazione dei lavori di cui all'articolo 15 del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, rilasciati o formati alla data di entrata in vigore del presente decreto"*.

La disposizione si applica pertanto ai soli titoli abilitativi antecedenti l'entrata in vigore del decreto.

- 13. Art. 47 D.Lgs 227/21: Impianti temporanei di telefonia mobile) (ex art. 87-quater Codice 2003): alla scadenza dei 120 giorni è possibile "rinnovare la comunicazione"?**

La norma non prevede alcuna opzione per il rinnovo; deve pertanto ritenersi che in caso di installazione per oltre 120 giorni sia necessario il titolo abilitativo per installazione permanente.

- 14. Art. 40 comma 5 del D.L. 77/2021: i limiti dimensionali in ambito paesaggistico sono riferiti all'impianto o alla singola SCIA/comunicazione? ovvero se un primo operatore effettua un intervento il successivo deve considerare anche e superfici già utilizzata?**

La norma fa riferimento agli interventi di cui agli articoli 45 (installazione di apparati con tecnologia 4G, sue evoluzioni o altre tecnologie su infrastrutture per impianti radioelettrici preesistenti o di modifica delle caratteristiche trasmissive) e 46 (modifiche delle caratteristiche degli impianti già provvisti di titolo abilitativo) del D.Lgs. n. 259/2003, disponendo che *"non sono richieste le autorizzazioni di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, purché non comportino aumenti delle altezze superiori a 1,5 metri e aumenti della superficie di sagoma superiori a 1,5 metri quadrati"*. Considerando il fatto che l'art. 45 fa espresso riferimento alla possibilità che nella medesima infrastruttura siano presenti altri apparati, si ritiene che il limite debba essere applicato separatamente all'intervento di ogni singolo operatore.



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**Dipartimento della  
Funzione Pubblica**



**GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020**