

Procedure e strumenti per l'esecuzione dei controlli di I livello nell'ambito del PAR FSC Abruzzo

Pescara – 07 giugno 2016

IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

***CONTROLLI DOCUMENTALI DI I LIVELLO
SU OPERAZIONI RELATIVE AD OPERE
PUBBLICHE/ACQUISIZIONE DI
BENI/SERVIZI (APPALTI PUBBLICI)
NELL'AMBITO DEL PAR ABRUZZO FSC
2007-2013***

**APPROVATO DECRETO LEGISLATIVO 18 aprile 2016,
n. 50 – CHE RECEPISCE LE DIRETTIVE UE 2014/23,
2014/24, e 2014/25 IN MATERIA DI APPALTI E
CONCESSIONI NEI SETTORI ORDINARI E SPECIALI -
IL NUOVO CODICE E' IN VIGORE DAL 19 APRILE 2016**

Art. 220. (Entrata in vigore)

Il presente codice, entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

**ABROGATO IL “VECCHIO” CODICE DEI
CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS N. 163/2006)**

PRIMI PROBLEMI APPLICATIVI ENTRATA IN VIGORE

1° COMUNICATO ANAC/MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE DEL 22 APRILE 2016

- **NUOVO CODICE È IN VIGORE DAL GIORNO DELLA SUA PUBBLICAZIONE IN GAZZETTA (19 aprile) E IL VECCHIO E' IMMEDIATAMENTE ABROGATO.**
- **NUOVO CODICE SI APPLICA ALLE PROCEDURE E AI CONTRATTI PER I QUALI I BANDI O AVVISI SIANO STATI PUBBLICATI DOPO LA SUA ENTRATA IN VIGORE OVVERO, IN CASO DI PROCEDURE SENZA BANDO, PER I QUALI GLI INVITI A PRESENTARE OFFERTE SIANO STATI TRASMESSI DOPO LA SUA ENTRATA IN VIGORE.**

- 1. IL VECCHIO CODICE D.LGS N. 163/2006 SI CONTINUA AD APPLICARE PROCEDURE E CONTRATTI CON BANDI PUBBLICATI O INVITI TRASMESSI ENTRO IL **18 APRILE***
- 2. IL NUOVO CODICE D. LGS N. 50/2016 SI APPLICA PROCEDURE E CONTRATTI CON BANDI PUBBLICATI O INVITI TRASMESSI A DECORRERE DAL **19 APRILE***
- 3. GLI ATTI DI GARA ADOTTATI DALLE P.A. IN VIOLAZIONE REGOLE DEL PUNTO 2 DEVONO ESSERE RIFORMULATI IN CONFORMITA AL NUOVO ASSETTO*

TUTTAVIA

IL CODICE NELLA VERSIONE ON LINE DELLA GAZZETTA UFFICIALE (N. 91), RESO DISPONIBILE DOPO LE 22.00 DEL 19 APRILE 2016 E QUINDI SOLO DA QUEL MOMENTO RESO PUBBLICAMENTE DISPONIBILE

2° COMUNICATO DI RETTIFICA

PER I SOLI BANDI O AVVISI PUBBLICATI NELLA GIORNATA DEL 19 APRILE 2016 – IN VIRTU' DI "SOLUZIONE EQUITATIVA" - SI CONTINUA AD OPERARE CON IL PREGRESSO REGIME GIURIDICO (D.LGS 163/2016) MENTRE DAL 20 APRILE 2016 (D.LGS 50/2016)

TALE ASPETTO E' MOLTO IMPORTANTE AI FINI DELLE ATTIVITA' DI CONTROLLO DOCUMENTALE DI PRIMO LIVELLO

**CONTROLLI (AGGIORNAMENTO MANUALE DELLE
PROCEDURE DELL'ORGANISMO DI
PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE – SISTEMA
DI GESTIONE E CONTROLLO PAR FSC ABRUZZO
2007-2013) DGR ABRUZZO N. 311 DEL
17/05/2016**

**LA REGIONE ABRUZZO HA PREDISPOSTO E
ATTIVATO PROCEDURE DI CONTROLLO DEI
PROGETTI FINANZIATI A VALERE SUL PAR FSC
2007-2013 AL FINE DI ASSICURARE MAGGIORE
EFFICACIA E TRASPARENZA ALLE MODALITA' DI
UTILIZZO DELLE RISORSE FINANZIARIE
NAZIONALI PREVEDENDO MECCANISMI E
PROCEDURE ISPIRATI A QUELLI PREVISTI
PER LA GESTIONE DEI FONDI
STRUTTURALI**

STRUMENTI – CHECK LIST PER IL CONTROLLO DOCUMENTALE – DISTINTE PER TIPOLOGIA DI OPERAZIONE (NEL NOSTRO CASO OPERAZIONI RELATIVE AD OPERE PUBBLICHE/ACQUISIZIONE DI BENI/SERVIZI (APPALTI PUBBLICI))

IN SUPPORTO ALL'ESECUZIONE DELLE VERIFICHE VENGONO UTILIZZATE APPOSITE CHECK-LIST CHE RIPERCORRONO LE FASI ESSENZIALI DEI CONTROLLI E INDIVIDUANO I PUNTI DI ATTENZIONE DA CONTROLLARE

LE CHECK LIST DEVONO ESSERE UTILIZZATE PER L'EFFETTUAZIONE DEI CONTROLLI E LA REGISTRAZIONE DEI RISULTATI – QUALORA IL CONTROLLORE DEBBA VERIFICARE ASPETTI PARTICOLARI – NON SPECIFICAMENTE CONTEMPLATI NELLE CHECK LIST – PUO' RICHIEDERE AL RESPONSABILE DI LINEA ULTERIORE DOCUMENTAZIONE INTEGRATIVA E DARNE CONTO NELLA CHECK LIST

LE ATTIVITA' DI VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE SONO EFFETTUATE ATTRAVERSO LA COMPILAZIONE DI APPOSITA CHECK LIST E DEL VERBALE DI CONTROLLO DOVE EVIDENZIARE EVENTUALI CRITICITA' RICONTRATE

AL MANUALE DELLE PROCEDURE E' ALLEGATA LA CHECK LIST DI CONTROLLO DI I LIVELLO - APPALTI PUBBLICI (OPERE PUBBLICHE – BENI E SERVIZI) - all. 7

A CAUSA DEL REGIME TRANSITORIO SOPRA CITATO LA CHECK LIST - all. 7 PRESENTA 2 SEZIONI:

6. CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (CONTROLLO PROCEDURA ADOTTATA IN VIGENZA DEL D.LGS 163/2006)

6.BIS CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (CONTROLLO PROCEDURA ADOTTATA IN VIGENZA DEL D.LGS 50/2016)

LA SEZIONE 6. CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (D.GLS 163/2006) sarà utilizzata per la gran parte dei controlli di primo livello **FSC** (quasi tutte le gare sono state indette entro il 19 aprile 2016)

IN ALCUNI CASI LA PROCEDURA E' STATA INDETTA DAL 20 APRILE 2016

SEZIONE 6.BIS CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016)

**PRIMA DI PASSARE ALL'ANALISI DELLA CHECK LIST ALL. 7 - BREVI
CENNI SULLA RIFORMA DEGLI APPALTI PUBBLICI**

**APPROVATO UN UNICO DECRETO LEGISLATIVO PER IL CORRETTO
RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE UE E IL RIORDINO COMPLESSIVO
DELLA NORMATIVA DI SETTORE**

**ENTRO UN ANNO GOVERNO POTRA' ADOTTARE EVENTUALI DECRETI
CORRETTIVI**

**NON È PREVISTO UN REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE - IL REGOLAMENTO
N. 207 DEL 2010 VERRÀ PROGRESSIVAMENTE ABROGATO**

**SARANNO EMANATE LINEE GUIDA ANAC E CIRCA 50 DECRETI
MINISTERIALI DEFINIRANNO LA DISCIPLINA DI DETTAGLIO**

**ALCUNE PARTI CODICE SONO IMMEDIATAMENTE OPERATIVE, ALTRE
SOSPESE IN ATTESA DEGLI ATTI ATTUATIVI. ALCUNE PARTI DEL
REGOLAMENTO N. 207 DEL 2010 SONO IMMEDIATAMENTE ABROGATE
ALTRE *TRANSITORIAMENTE* IN VIGORE**

**CI SONO NUMEROSE DISPOSIZIONI SOSPENSE, IN ATTESA DELL'ADOZIONE DEI RELATIVI ATTI ATTUATIVI, CON SPECIFICA DISCIPLINA TRANSITORIA.
ALCUNI ESEMPI:**

- 1) IN MATERIA DI **CONTRATTI SOTTO SOGLIA**, IN ATTESA DELLE LINEE GUIDA ANAC SULLE MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLE INDAGINI DI MERCATO, SI PROCEDE CON AVVISI SU PROFILO DEL COMMITTENTE O SELEZIONE DAGLI ELENCHI DELLE STAZIONI APPALTANTI - DISCIPLINA APPALTI SOTTO SOGLIA (art. 36 del D.Lgs 50/2016).
- 2) IN ATTESA DELLA PREDISPOSIZIONE DELL'**ALBO DEI COMMISSARI** PRESSO ANAC, CONTINUA LA SCELTA DA PARTE DELLA STAZIONE APPALTANTE - NOMINA DEI COMMISSARI DI GARA (Artt. 77 e 78 del D.Lgs 50/2016)
- 3) IN MATERIA DI **PUBBLICAZIONE AVVISI E BANDI**, IN ATTESA DEL DECRETO MINISTERIALE MIT CHE STABILIRA' LE MODALITA' DI PUBBLICAZIONE TELEMATICHE, CONTINUA LA PUBBLICAZIONE IN GAZZETTA E FINO AL 31 DICEMBRE 2016 ANCHE LA PUBBLICAZIONE PER ESTRATTO SU 2 PRINCIPALI QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE NONCHE' SU 2 A MAGGIORE DIFFUSIONE LOCALE NEL LUOGO DOVE SI ESEGUONO I LAVORI

CAMBIANO I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE (artt. 95 e 97 del D.Lgs 50/2016)

- **NETTA PREFERENZA PER OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA BASATA SUL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ-Prezzo**
- **POSSIBILITA' MAX RIBASSO SOLO FINO A 1MLN DI EURO**

PREVISTO NUOVO RUOLO DELL'ANAC (artt. 211 e 213 del D.Lgs 50/2016)

SI COMPRENDE AGEVOLMENTE CHE LA FASE TRANSITORIA E' ESTREMAMENTE "COMPLESSA" PER L'OPERATORE DEL DIRITTO DEGLI APPALTI PUBBLICI!

COSA E' OPPORTUNO FARE NELLA FASE DI TRANSIZIONE TRA IL PREGRESSO REGIME GIURIDICO E IL NUOVO?

DI MASSIMA UTILITA' PUO' ESSERE L'UTILIZZO DELLE **TABELLE DI CONCORDANZA CHE SONO TABELLE SINOTTICHE PREDISPOSTE DAL MINISTERO**

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

Tabella di concordanza relativa al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture».

STRUTTURA A SEZIONI:

**ARTICOLO (D.LGS 50/2016) /PRINCIPIO DI DELEGA
RECEPITO/ PRINCIPIO DI DIRETTIVA ATTUATO
/DISCIPLINA PREVIGENTE (ART. 163/2016)**

**LE TABELLE DI CONCORDANZA POSSONO ESSERE MOLTO
UTILI ANCHE DURANTE L'ATTIVITA' DI CONTROLLO DI
PRIMO LIVELLO PER LA SEZIONE 6.BIS CONTROLLO
APPALTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016) DELL' ALLEGATO 7.**

**LAVORI PUBBLICI - ESEMPIO DI "CONCORDANZA" TRA PREVIGENTE
NORMATIVA (ARTT. 121-125 DEL D.LGS 163/2006).....**

Fino a 50 mila euro amministrazione diretta (per lavori eseguiti con materiali e mezzi propri o acquistati/noleggiati)

Fino a 200 mila euro cottimo fiduciario per **lavori di manutenzione e altri casi specifici** con

- affidamento diretto del RUP fino a 40 mila euro –
- invito a 5 soggetti tra 40 mila e 200 mila euro

Fino a 1 milione procedure ordinarie e possibilità procedura negoziata senza bando con:

- 5 soggetti fino a 500 mila euro
- 10 soggetti tra 500 mila euro e 1 milione di euro

Fino a 1,5 milioni per appalti di sola esecuzione possibilità **procedura ristretta semplificata**

..... E NUOVO REGIME GIURIDICO (ART. 36 DEL D.LGS 50/2016)

**FERMA RESTANDO LA POSSIBILITÀ DI RICORRERE ALLE
PROCEDURE ORDINARIE S.A. PROCEDONO:**

- Fino a 40 mila AFFIDAMENTO DIRETTO, **adeguatamente motivato** o per lavori di manutenzione
- Tra 40 mila e 150 mila PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO CON 5 SOGGETTI O AMMINISTRAZIONE DIRETTA (con materiali e mezzi acquistati/noleggianti)
- Tra 150 mila e 1 milione PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO CON 10 SOGGETTI
- Sopra 1 milione di euro PROCEDURE ORDINARIE
- **SCOMPARSA LA PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA**

IN ATTESA DELLE LINEE GUIDA ANAC PER DEFINIRE LA **DISCIPLINA DI DETTAGLIO**, SUPPORTARE LE STAZIONI APPALTANTI E MIGLIORARE LA QUALITÀ DELLE PROCEDURE, INDAGINI DI MERCATO, FORMAZIONE E GESTIONE ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI