



LA REGIONE ABRUZZO ACCOMPAGNA IL TERRITORIO NELLE POLITICHE DI COESIONE

Strategie territoriali: le politiche di rafforzamento della capacità amministrativa a livello nazionale e regionale

VASTO
11 luglio 2023

Autorità di gestione Unica FESR FSE
Dott. **Carmine Cipollone**

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)



Rafforzare la Capacità Amministrativa per spendere meglio e rapidamente i Fondi Europei per la Coesione: dall'**ACCORDO DI PARTENARIATO AL PRiGA ABRUZZO**

→ Restrizioni alle assunzioni dell'ultimo ventennio

→ Quadro regolamentare e procedurale complesso



RIDUZIONE CAPACITÀ DI SPESA

Sia l'Accordo di partenariato 2021-2027 che il PNRR hanno previsto un generale rilancio della capacità amministrativa, agendo su risorse umane, organizzazione e strumenti e procedure, attraverso **PIANI DI RIGENERAZIONE AMMINISTRATIVA (PRiGA)**

IL PRIGA ABRUZZO

Approvato con DGR 851 del 22/12/2022, la sua **governance** è in capo al **Direttore del DPA** che lo attua in raccordo con l'Autorità di gestione unica FESR-FSE+.

Contiene **gli ambiti di intervento, gli obiettivi di rafforzamento e gli strumenti per sviluppare la capacità amministrativa ed istituzionale** funzionali ad innalzare la qualità e i livelli di spesa a valere sulla programmazione 2021-2027, con particolare riguardo agli interventi finanziati dal FESR.

Il sostegno destinato agli interventi del **PRiGA** volti al rafforzamento della capacità e dell'efficienza delle autorità e degli organismi pubblici, dei beneficiari e dei partner pertinenti, necessarie per l'amministrazione e l'utilizzo efficaci dei fondi avviene sotto forma di **finanziamento non collegato ai costi** (art. 37 del Reg. 1060/2021)



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO:*

I regolamenti UE

Reg. (UE) 1058/2021, articolo 10 «Sostegno alle zone svantaggiate»:

«... Il FESR presta particolare attenzione ad affrontare le sfide delle regioni e delle zone svantaggiate, in particolare le zone rurali e le zone che presentano gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici».

Reg. (UE) 1058/2021, articolo 11 «Sviluppo urbano sostenibile»:

«Per affrontare le sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali, il FESR sostiene lo sviluppo territoriale integrato basato su strategie di sviluppo locale ... concentrate sulle aree urbane, comprese le aree urbane funzionali ...»



Accordo di Partenariato: «L'OP5 sostiene soluzioni di sviluppo sentite proprie dagli attori e partenariati locali attraverso Strategie territoriali locali (ST) che saranno, di norma, sostenute anche da altri OP con il contributo del FESR, del FSE Plus e del FEAMPA ...»

LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO*

Un intervento mirato e specifico di Hub delle Competenze riguarda il sostegno alle Amministrazioni impegnate nelle **Strategie Territoriali** individuate ai sensi dell'Art. 29 del Regolamento comune sui fondi 2021-2027 (n. 2021/1060) e previste dal Programma Regionale FESR della Regione Abruzzo.

Le Strategie Territoriali, in coerenza con le disposizioni dell'Accordo di Partenariato per l'Italia 2021-2027, si riferiscono ad **Aree Urbane Funzionali** e ad **Aree Interne**. In queste aree, sono i partenariati locali ad elaborare le proprie strategie di sviluppo territoriale, in una logica di **partecipazione e sviluppo "bottom up"**.



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO*

OBIETTIVO DELLA COMMISSIONE EUROPEA E
OBIETTIVO DELLE POLITICHE REGIONALI:

**SVILUPPARE L'ABRUZZO PER UN BENESSERE
DIFFUSO**

Per accelerare lo sviluppo uniforme dei territori abruzzesi ridurre la distanza in termini socio economici tra i territori della regione e tra il territorio della regione e quello delle altre regioni d'Italia ed Europa



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO*

Regolamento 1060/2021 del 24 giugno 2021 – Disposizioni comuni Caratteristiche dello sviluppo locale di tipo partecipativo (Artt. 28-34)

- A)** Riguardano un'area geografica definita;
- B)** Sono di competenza di organismi/coalizioni territoriali (approccio bottom up);
- C)** Contengono l'analisi delle esigenze di sviluppo dell'area;
- D)** Descrivono l'approccio integrato per dare risposta alle esigenze di sviluppo individuate;
- E)** Descrivono le modalità di coinvolgimento dei partner nella preparazione e attuazione della strategia.



ITI (Investimenti Territoriali Integrati) sono la forma con cui verranno attuate le strategie in Abruzzo.

Consentono di **unire risorse** di più assi prioritari di uno o più programmi operativi per la realizzazione di **interventi multi-dimensionali e intersettoriali**.

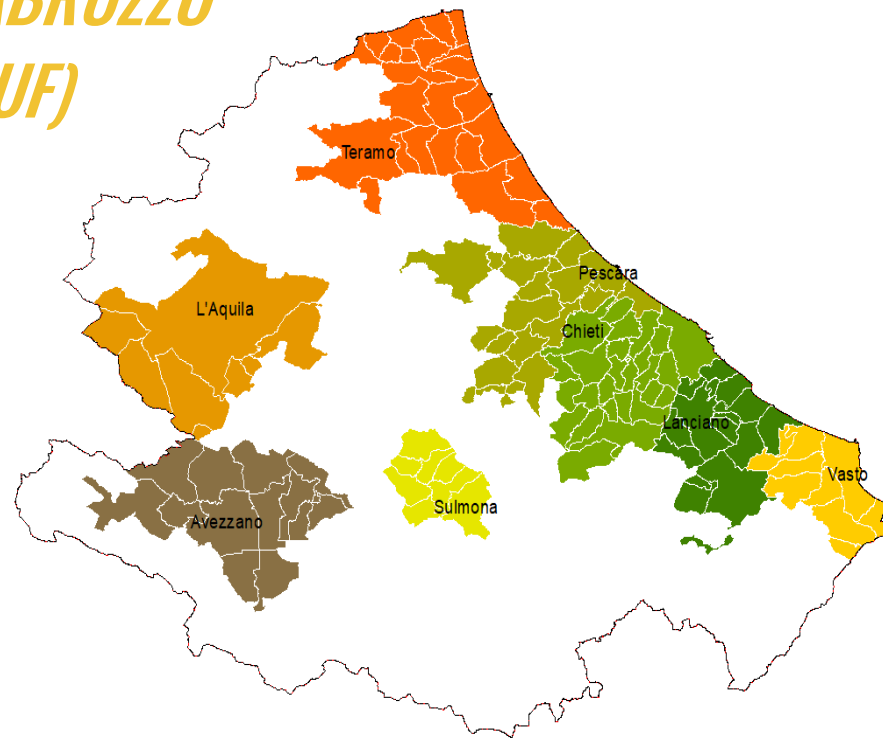
Per garantire una governance adeguata ed efficiente, è auspicabile che le coalizioni costituiscano una **tecnostuttura** formata da risorse umane con **alta specializzazione**, capaci di accompagnare il processo sia nella fase di **concezione delle strategie**, sia in fase di **attuazione e monitoraggio**.

LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO*

LE AREE URBANE FUNZIONALI (AUF)

Nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Accordo di Partenariato, la Regione ha individuato i territori con caratteristiche urbane da sostenere definendo **8 Aree Urbane Funzionali (AUF)**, che coinvolgono **121 comuni** (circa il 40%), l'**83% della popolazione** e **oltre il 40% del territorio regionale**.

Le AUF sono costituite da un centro urbano e da una zona di comuni contermini, legati al centro urbano da relazioni di pendolarismo (relazioni casa-lavoro-accesso ai servizi) statisticamente rilevabili.



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO*

LE AREE URBANE FUNZIONALI (AUF)

N.	Denominazione Area	DATI AREE URBANE FUNZIONALI					OP 5.2 FESR
		N.	Popolazione	Superficie	% Pop.	% Sup	40.581.715,00
AU1	Avezzano	12	82.820	684	7,78%	15,43%	4.472.053,10
AU2	Chieti	26	129.186	600	12,13%	13,55%	5.126.198,70
AU3	Lanciano	15	83.602	430	7,85%	9,71%	3.790.053,36
AU4	L'Aquila	7	80.387	807	7,55%	18,22%	4.765.199,46
AU5	Pescara	20	314.134	568	29,51%	12,83%	8.563.183,31
AU6	Sulmona	8	40.623	222	3,82%	5,01%	2.399.090,31
AU7	Teramo	24	254.318	818	23,89%	18,47%	8.110.421,63
AU8	Vasto	9	79.554	300	7,47%	6,77%	3.355.515,14
		121	1.064.624	4.429	100,00%	100,00%	40.581.715,00

(Ipotesi distribuzione risorse: 20% in quota fissa; 50% base popolazione; 30% base territorio)



Le tipologie di interventi attualmente previsti nel PR FESR 2021-2027 della Regione Abruzzo per lo sviluppo urbano riguardano la **rigenerazione dello spazio urbano, la riattivazione e valorizzazione degli ecosistemi ambientali e la promozione e marketing del territorio urbano.**

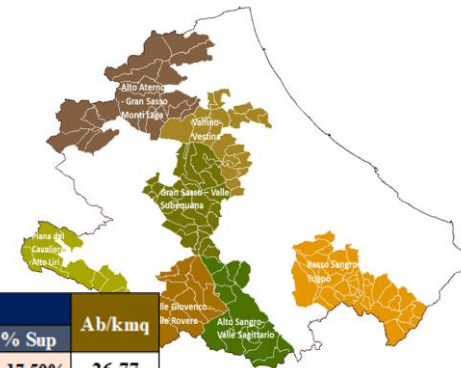
LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO:* *LE AREE INTERNE SNAI*

Le Aree interne dell'Abruzzo sono state individuate in base ai criteri formulati per la **Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI)** dal Dipartimento delle Politiche di Coesione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

La Regione Abruzzo ha attivato le procedure per poter conseguire l'estensione delle Aree Interne regionali con profilo SNAI, ottenendo l'istituzione di **due nuove aree interne** e l'**ampliamento di quelle già esistenti**.



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO:* *I DATI RELATIVI ALLE AREE INTERNE SNAI*



Denominazione Area	L'AQUILA			CHIETI			PESCARA			TERAMO			REGIONE ABRUZZO				Ab/kmq					
	N.	Pop.	Sup.	N.	Pop.	Sup.	N.	Pop.	Sup.	N.	Pop.	Sup.	N.	Popolazione	Superficie	% Pop.		% Sup				
Basso Sangro Trigno				37	22.992	859																
Alto Aterno Gran Sasso Laga	6	9.427	329							12	28.467	765	18	37.894	1.094	25,20%	22,41%		34,64			
Alto Sangro Sagittario	13	11.321	634										13	11.321	634	7,53%	12,98%		17,86			
Subequana	28	12.083	691										28	12.083	691	8,04%	14,15%		17,48			
Valfino - Vestina							9	7.578	189	10	15.999	328	19	23.577	517	15,68%	10,59%		45,60			
Valle del Giovenco - Valle Roveto	13	22.993	645										13	22.993	645	15,29%	13,22%		35,63			
Piana del Cavaliere Alto Liri	10	19.490	442										10	19.490	442	12,96%	9,06%		44,06			
	70	75.314	2.742	37	22.992	859	9	7.578	189	22	44.466	1.093	138	150.350	4.883	100,00%	100,00%					
Media														21.479	698	14,29%	14,29%		30,79			

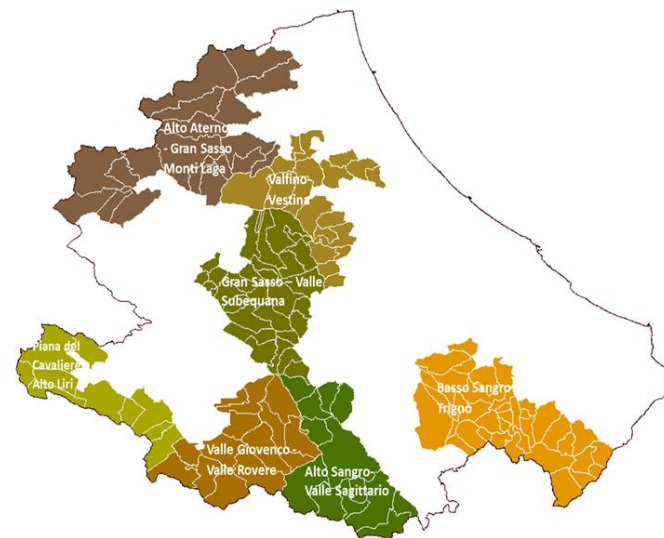
Le Aree Interne SNAI sono 7 e coinvolgono 138 Comuni (45% del totale dei comuni abruzzesi), il 12% circa della popolazione è il 45% del territorio regionale.

La composizione delle Aree Interne dopo la nuova istituzione e la ripermetrazione evidenzia dati strutturali differenti tra Aree, evidenziati dall'indice che misura la densità di popolazione.

LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO:* *LE AREE INTERNE SNAI*

Le tipologie di interventi attualmente previsti nel PR FESR 2021-2027 della Regione Abruzzo per lo sviluppo delle aree interne riguardano la **rigenerazione dello spazio urbano, la riattivazione e valorizzazione degli ecosistemi ambientali e la promozione e marketing del territorio urbano.**

Il periodo di programmazione 2021-2027 prevede numerose risorse per attività delle Aree Interne.



LE STRATEGIE TERRITORIALI *IN ABRUZZO: LE AREE INTERNE* *SNAI E LE RISORSE DELLA PROGRAMMAZIONE 2021-2027*

N.	Denominazione Area	Delibera CIPESS 02.08.2022	Dote di Comunità (POC ex FSE 14 20)	FSC/Regione	FESR 21 27 - 5.2	FSE 21 27	TOTALE
AI1	Basso Sangro Trigno	300.000,00		1.000.000,00	5.996.856,93	4.339.830,67	11.636.687,60
AI2	Alto Aterno Gran Sasso Laga	300.000,00	1.102.000,00	1.000.000,00	8.428.729,95	6.099.738,78	16.930.468,73
AI3	Alto Sangro Sagittario	4.000.000,00			3.995.938,85	2.891.797,85	10.887.736,70
AI4	Subequana	300.000,00	1.150.000,00	1.000.000,00	4.226.306,45	3.058.511,25	9.734.817,70
AI5	Valfino - Vestina	300.000,00	1.150.000,00	1.000.000,00	5.272.279,23	3.815.465,23	11.537.744,46
AI6	Valle del Giovenco - Valle Roveto	300.000,00	1.150.000,00	1.000.000,00	5.498.267,77	3.979.009,57	11.927.277,34
AI7	Piana del Cavaliere Alto Liri	4.000.000,00			4.581.620,82	3.315.646,65	11.897.267,47
		9.500.000,00	4.552.000,00	5.000.000,00	38.000.000,00	27.500.000,00	84.552.000,00



(Ipotesi distribuzione risorse: 20% in quota fissa; 50% base popolazione; 30% base territorio)

Risorse del PR FESR Abruzzo 2021
2027: **Euro 38 mln** *(al netto delle
risorse per Hub delle Competenze)*

Risorse del PR FSE+
Abruzzo 2021 2027:
Euro 27,5 mln

Risorse FSC e
Regione per Aree
Interne: **Euro 5 mln**

Risorse Dote di
Comunità ex FSE 2014
2020: **Euro 4,5 mln**

Risorse per Aree
Interne CIPESS:
Euro 9,5 mln

LE STRATEGIE TERRITORIALI IN ABRUZZO

LE RISORSE FINANZIARIE SU FESR ED FSE+

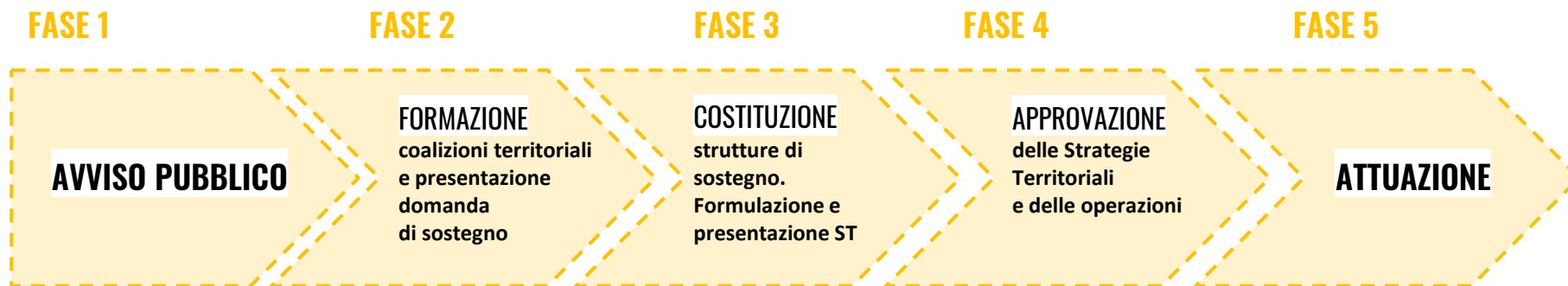
LINEE DI FINANZIAMENTO	EURO (MLN circa)
PR FESR 21-27 OS 5.1 AREE URBANE FUNZIONALI	€ 42,50
PR FESR 21-27 OS 5.2 AREE INTERNE	€ 39,50
PR FSE+ AREE INTERNE	€ 27,50
TOTALE	€ 109,00

Rispetto alla Programmazione 14-20, che prevedeva il coinvolgimento di soli **114** Comuni, le Strategie Territoriali della programmazione 21-27, grazie ad un lavoro di ridefinizione dei perimetri ed ampliamento delle attività, ne coinvolge **235, più del doppio** (con una percentuale di oltre l'**84%** dei Comuni coinvolti, di molto superiore alla media delle Regioni Italiane (56%).

Il totale delle risorse impegnate sulle Strategie Territoriali nella programmazione 14-20 è stato di poco oltre **22 milioni di euro**.

Le risorse previste per la programmazione 21-27 sono state **quintuplicate**

LE FASI DEL PROCESSO *LE LINEE DI INDIRIZZO REGIONALI*





**COMPETENZE
REGIONE ABRUZZO**

grazie per aver partecipato

Dott. **Carmine Cipollone**
Autorità di gestione Unica FESR FSE

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)

