

FORMAZIONE AGID – FORMEZ SULLA TRANSIZIONE DIGITALE DELLA PA

**Progetto Informazione e formazione per la transizione digitale della PA
nell'ambito del progetto «Italia Login – la casa del cittadino»**

(A valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020)

Dati di tipo aperto e privacy

La nuova direttiva UE 2019/1024 sul riutilizzo dei dati e delle informazioni del settore pubblico: principali novità e scenari applicativi

Monica Palmirani
Università di Bologna, CIRSIFID-ALMA AI

Principi generali degli Open Data

articolo 24 della
legge 7 agosto 1990, n. 241

**Titolarità del
dato**

**Privacy
Protezione
dati
personali**

**Finalità di scopo
ai
fini di
legge**

**Non arrecare
pregiudizio a
terzi**

**Riserve speciali:
segreto di stato;
segreto statistico;
segreto
industriale;
proprietà
intellettuale;
dati ambientali
con limiti di
pubblicazione**

Linee guida



GARANTE
PER LA PROTEZIONE
DEI DATI PERSONALI

vedi anche: [comunicato stampa del 28 maggio 2014](#)

[doc. web n. 3152156]

"Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati"

(In corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale)

Registro dei provvedimenti
n. 243 del 15 maggio 2014

Nuove definizioni della direttiva PSI II

«c-quinquies) anonimizzazione: la procedura mirante a rendere anonimi documenti, rendendoli non riconducibili a una persona fisica identificata o identificabile, ovvero la procedura mirante a rendere anonimi dati personali in modo da impedire o da non consentire piu' l'identificazione dell'interessato;»



Art. 2. Definizioni D.L. 36/2006

«c) documento: la rappresentazione di atti, fatti e dati a prescindere dal supporto cartaceo o elettronico, registrazione sonora, visiva o audiovisiva o qualsiasi parte di tale contenuto nella disponibilità della pubblica amministrazione o dell'organismo di diritto pubblico. La definizione di documento non comprende i programmi informatici.»

«c-quater) dati di tipo aperto: dati come definiti dall'articolo 1, comma 1, lettera l-ter), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82;»



Nuove definizioni della direttiva PSI II

«c-sexies) **dati dinamici**: documenti informatici, soggetti ad aggiornamenti frequenti o in tempo reale, in particolare a causa della loro volatilità o rapida obsolescenza;

c-septies) **dati della ricerca**: documenti informatici, diversi dalle pubblicazioni scientifiche, raccolti o prodotti nel corso della ricerca scientifica e utilizzati come elementi di prova nel processo di ricerca, o comunemente accettati nella comunità di ricerca come necessari per convalidare le conclusioni e i risultati della ricerca;

c-octies) **serie di dati di elevato valore**: documenti il cui riutilizzo è associato a importanti benefici per la società, l'ambiente e l'economia, in considerazione della loro idoneità per la creazione di servizi, applicazioni a valore aggiunto e nuovi posti di lavoro, nonché del numero dei potenziali beneficiari dei servizi e delle applicazioni a valore aggiunto basati su tali serie di dati;»

Art. 3. Documenti esclusi dall'applicazione del decreto D.L. 36/2006

«h-quater) documenti, o parti di documenti, che contengono dati personali che non sono conoscibili da chiunque o la cui conoscibilità è subordinata al rispetto di determinati limiti o modalità, in base alle leggi, ai regolamenti o alla normativa dell'Unione europea, nonché quelli che contengono dati personali il cui riuso è incompatibile con gli scopi originari del trattamento ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, e delle altre disposizioni rilevanti in materia.» **DECRETO LEGISLATIVO 18 maggio 2015, n. 102**

Art. 3. Documenti esclusi dall'applicazione del decreto D.L. 36/2006

«h-quinquies) quelli il cui accesso e' escluso o limitato per motivi di protezione delle informazioni sensibili relative alle infrastrutture critiche definite all'articolo 2 del decreto legislativo 11 aprile 2011, n. 61; .»

b) infrastruttura critica (IC): infrastruttura, ubicata in uno Stato membro dell'Unione europea, che e' essenziale per il mantenimento delle funzioni vitali della societa', della salute, della sicurezza e del benessere economico e sociale della popolazione ed il cui danneggiamento o la cui distruzione avrebbe un impatto significativo in quello Stato, a causa dell'impossibilita' di mantenere tali funzioni;

Art. 6. Richiesta di riutilizzo di documenti D.L. 36/2006

«5. Fermo quanto previsto dal comma 2, le pubbliche amministrazioni e gli organismi di diritto pubblico rendono disponibili i **dati dinamici** per il riutilizzo immediatamente dopo la raccolta tramite **API** adeguate e, ove possibile, come download in blocco. »

DPIA sugli OPEN DATA o quanto meno un'analisi del rischio occorre farla

Tipologie di dati

Dati personali

GDPR

Pseudoanonimi

Dati
non-personali

Dati misti

GDPR

Anonimi
Anonimizzati
Crittografati

Regolamento
(UE) 2018/1807

Dato personale – Art. 4 GDPR

«1) «dato personale»: qualsiasi informazione riguardante una persona fisica identificata o identificabile («interessato»); si considera identificabile la persona fisica che può essere identificata, direttamente o **indirettamente**, con particolare riferimento a un identificativo come il nome, un numero di identificazione, dati relativi all'ubicazione, un identificativo online o a uno o più elementi caratteristici della sua identità fisica, fisiologica, genetica, psichica, economica, culturale o sociale;»

IP number

MAC address

Hash di dati personali

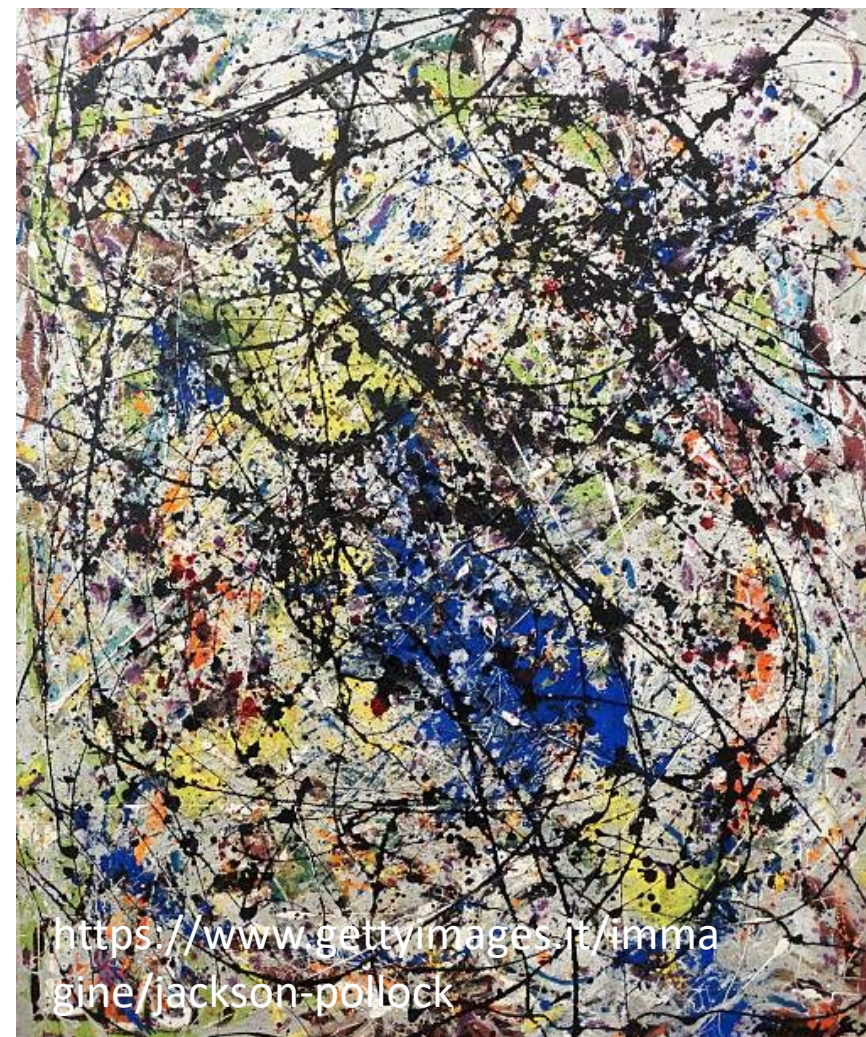
Foto

Descrizione del nucleo familiare in modo riconoscibile



Articolo 2, paragrafo 2 Regolamento EU 2018/1807

«Nel caso di un insieme di dati composto sia da dati personali che da dati non personali, il presente regolamento si applica alla parte dell'insieme contenente i dati non personali. Qualora i dati personali e non personali all'interno di un insieme di dati siano **indissolubilmente legati**, il presente regolamento lascia impregiudicata l'applicazione del regolamento (UE) 2016/679.»





COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 29.5.2019
COM(2019) 250 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**Guidance on the Regulation on a framework for the free flow of non-personal data in
the European Union**

Indissolubilmente legato

«Il concetto di "**indissolubilmente legato** definito da nessuno dei due regolamenti pratici, esso può denotare una situazione un insieme di dati contiene sia dati persc che dati non personali e separarli sarebb **impossibile** o ritenuto dal titolare del trattamento **economicamente** inefficiente o non **tecnicamente realizzabile**.»

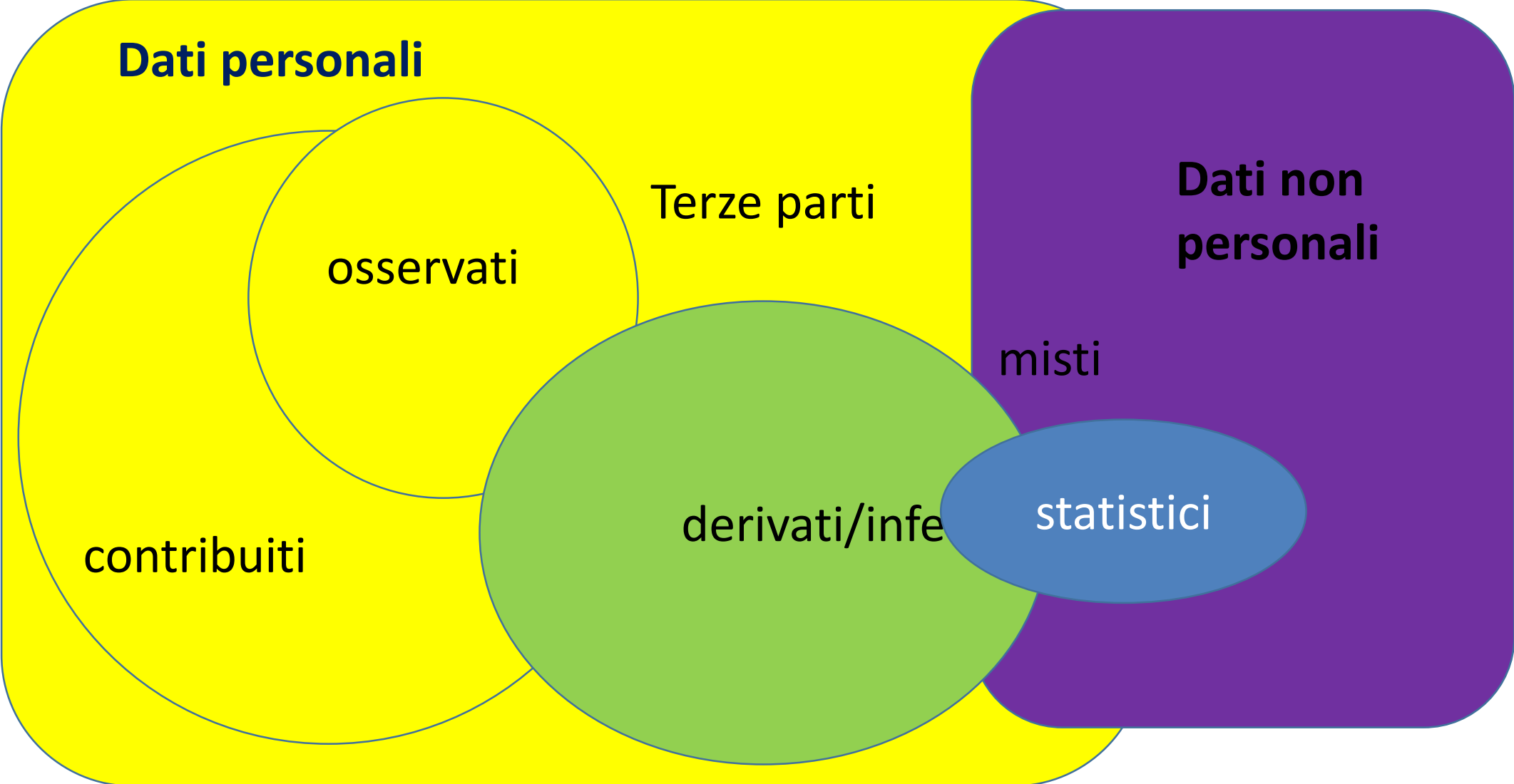


Trattamento dei dati sanitari

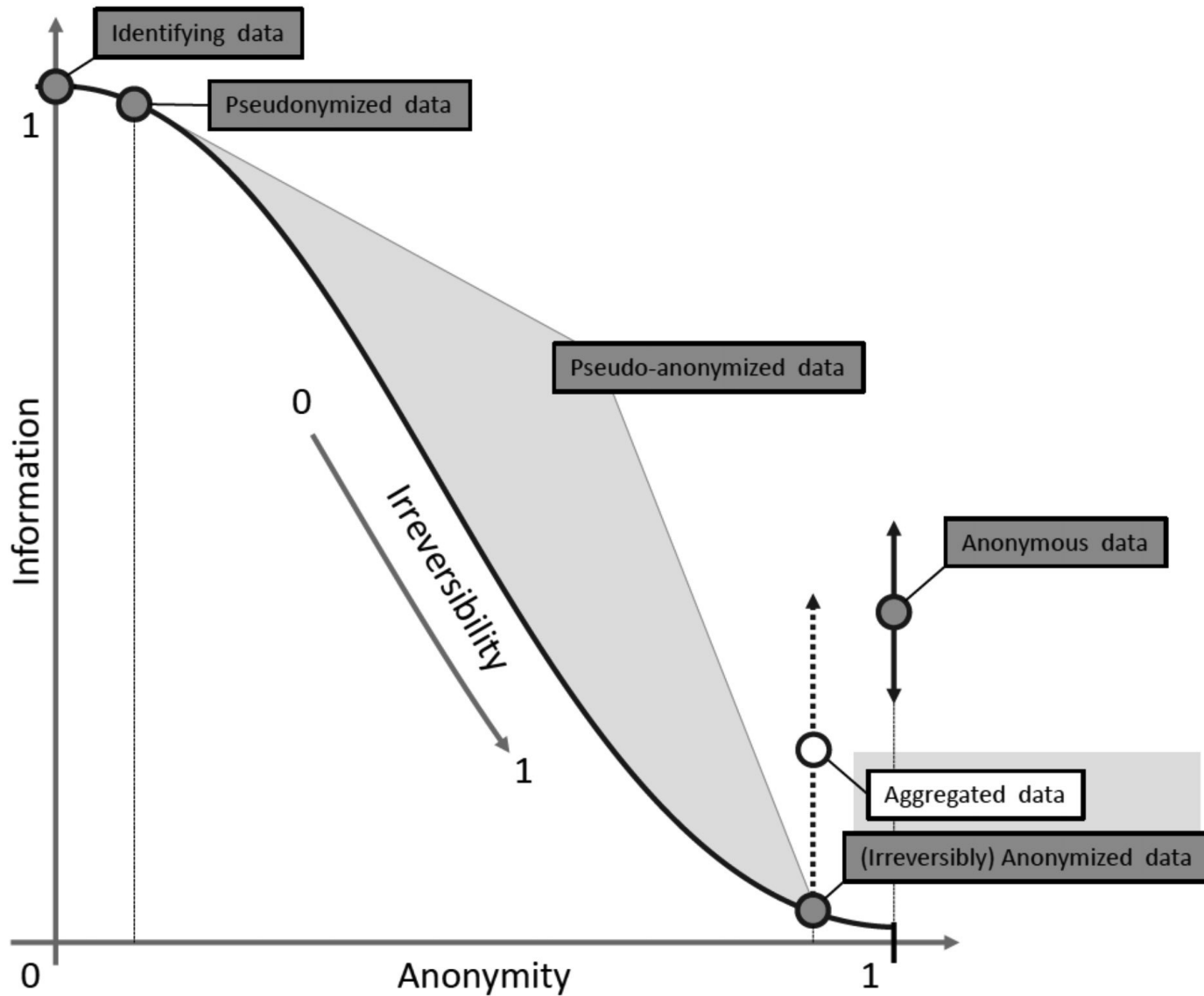
I dati sanitari possono rientrare in un insieme di dati misti. Tra gli esempi figurano le cartelle cliniche elettroniche, le sperimentazioni cliniche o gli insieme di dati raccolti dalle varie applicazioni mobili per la salute e il benessere (come le applicazioni per misurare il proprio stato di salute, per ricordarci di prendere le medicine o per rilevare i progressi nella forma fisica)³¹. La divisione esatta tra dati personali e dati non personali in questi insiemi di dati sta diventando sempre più indistinta con gli sviluppi tecnologici. Pertanto, il loro trattamento deve essere conforme al regolamento generale sulla protezione dei dati, in particolare (dal momento che i dati sanitari rappresentano una categoria particolare di dati secondo il regolamento) all'articolo 9 che stabilisce un divieto generale di trattamento di categorie particolari di dati e le eccezioni a questo divieto.

I dati negli insiemi di dati misti contenenti dati sanitari possono essere una preziosa fonte d'informazione, ad es. per ulteriori ricerche mediche, per misurare gli effetti collaterali di un medicinale prescritto, per ottenere statistiche sulle malattie o per sviluppare nuovi servizi o trattamenti sanitari. Tuttavia, occorre ottemperare al regolamento generale sulla protezione dei dati quando si effettua il trattamento iniziale nonché ulteriori trattamenti dei dati. Pertanto, un qualsiasi trattamento simile di dati sanitari deve avere una base giuridica valida³² e una motivazione adeguata, essere sicuro e fornire garanzie sufficienti.

Tipologia



Anonimizzati o Raw data?

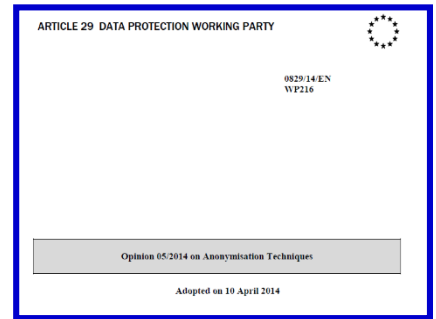


Vokinger, K., Stekhoven, D., & Krauthammer, M. (2020). Lost in Anonymization — A Data Anonymization Reference Classification Merging Legal and Technical Considerations. *Journal of Law, Medicine & Ethics*, 48(1), 228-231. doi:10.1177/1073110520917025



WP216-Anonimizzazione

Parere 05/2014 sulle tecniche di anonimizzazione



3.1.1.1. Garanzie

- Individuazione: è ancora possibile individuare i dati riferiti a una persona (magari in modo non identificabile) anche se i dati sono meno affidabili.
- Correlabilità: è ancora possibile correlare i dati della stessa persona, ma i dati sono meno affidabili e pertanto un dato reale può essere correlato a un altro che è stato aggiunto artificialmente (ad esempio, per creare rumore statistico). In alcuni casi, un'attribuzione errata potrebbe esporre una persona interessata a un livello di rischio significativo e persino maggiore di una corretta.
- Deduzione: gli attacchi tramite deduzione sono possibili, ma la probabilità di successo è minore e potrebbero comparire alcuni falsi positivi (e falsi negativi).

Tecniche di anonimizzazione

Randomizzazione

- Aggiunta di rumore statistico
- Permutazione dei dati
- Privacy differenziale

Generalizzazione

- Aggregazione e K-anonymity
- L-diversity/T-closeness



Permutazione

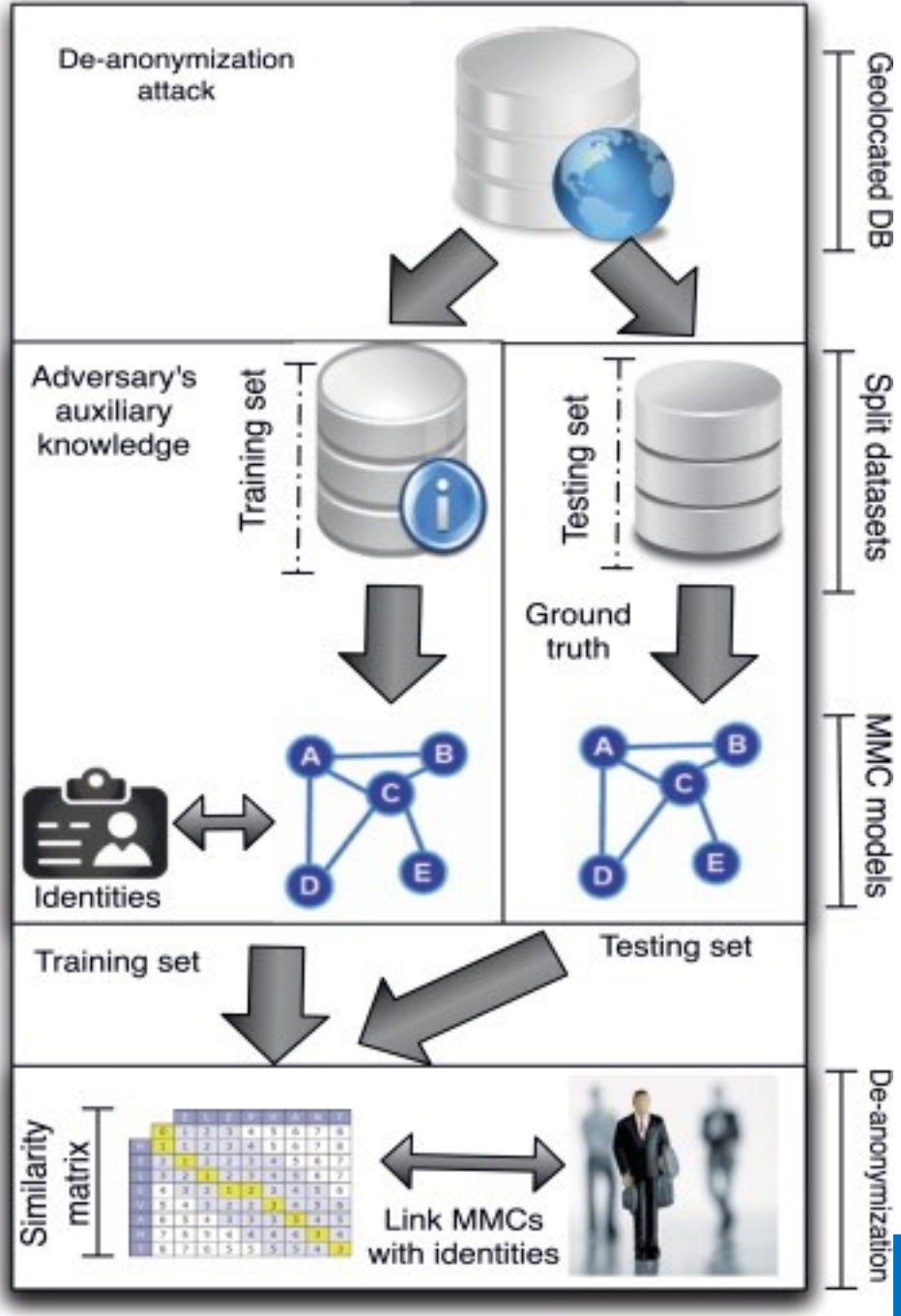
Anno	Sesso	Professione	Reddito (permutato)
1957	M	Ingegnere	70k
1957	M	Amministratore delegato	5k
1957	M	Disoccupato	43k
1964	M	Ingegnere	100k
1964	M	Dirigente	45k

Tabella 1. Esempio di anonimizzazione inefficace mediante la permutazione di attributi correlati

Aggregazione e k-anonimato

Anno	Sesso	Codice postale	Diagnosi
1957	M	750*	Attacco cardiaco
1957	M	750*	Colesterolo
1957	M	750*	Colesterolo
1964	M	750*	Attacco cardiaco
1964	M	750*	Attacco cardiaco

Tabella 2. Esempio di k -anonimizzazione progettata in maniera inadeguata



HEALTH DATA IN AN OPEN WORLD

A REPORT ON RE-IDENTIFYING PATIENTS IN THE MBS/PBS DATASET AND THE IMPLICATIONS FOR FUTURE RELEASES OF AUSTRALIAN GOVERNMENT DATA.

Chris Culnane, Benjamin Rubinstein and Vanessa Teague¹,
School of Computing and Information Systems

The University of Melbourne, 18 Dec 2017

{christopher.culnane, benjamin.rubinstein, vjteague}@unimelb.edu.au

These San Diego Scientists Can Predict How You Look Using Only Your Anonymous DNA

Monday, September 4, 2017

By David Wagner



CREDIT: PNAS



Articolo 5 Principi applicabili al trattamento di dati personali GDPR

«1. I dati personali sono:

- a) trattati in modo lecito, corretto e trasparente nei confronti dell'interessato («liceità, correttezza e trasparenza»);
- b) raccolti per finalità determinate, esplicite e legittime, e successivamente trattati in modo che non sia incompatibile con tali finalità; un ulteriore trattamento dei dati personali a fini di archiviazione nel pubblico interesse, di ricerca scientifica o storica o a **fini statistici** non è, conformemente all'articolo 89, paragrafo 1, considerato incompatibile con le finalità iniziali («limitazione della finalità»);»

Considerando 162 GDPR

«(162) Qualora i dati personali siano trattati per finalità statistiche, il presente regolamento dovrebbe applicarsi a tale trattamento. Il diritto dell'Unione o degli Stati membri dovrebbe, entro i limiti del presente regolamento, determinare i contenuti statistici, il controllo dell'accesso, le specifiche per il trattamento dei dati personali per finalità statistiche e le misure adeguate per tutelare i diritti e le libertà dell'interessato e per garantire il segreto statistico. Per finalità statistiche si intende qualsiasi operazione di raccolta e trattamento di dati personali necessari alle indagini statistiche o alla produzione di risultati statistici. Tali risultati statistici possono essere ulteriormente usati per finalità diverse, anche per finalità di ricerca scientifica. **La finalità statistica implica che il risultato del trattamento per finalità statistiche non siano dati personali, ma dati aggregati, e che tale risultato o i dati personali non siano utilizzati a sostegno di misure o decisioni riguardanti persone fisiche specifiche.**»

dato statistico ≠ aggregato ≠ anonimizzato

Articolo 89 Garanzie e deroghe relative al trattamento a fini di archiviazione nel pubblico interesse, di ricerca scientifica o storica o a fini statistici GDPR

«1. Il trattamento a fini di archiviazione nel pubblico interesse, di ricerca scientifica o storica o a fini statistici è soggetto a garanzie adeguate per i diritti e le libertà dell'interessato, in conformità del presente regolamento. Tali garanzie assicurano che siano state predisposte misure tecniche e organizzative, in particolare al fine di garantire il rispetto del principio della **minimizzazione dei dati**. Tali misure possono includere la **pseudonimizzazione**, purché le finalità in questione possano essere conseguite in tal modo. (omissis).



[Pagina iniziale](#) > [Stampa](#) > [Comunicati stampa](#)

● Consiglio dell'UE Comunicato stampa 1 ottobre 2021 10:30

L'UE intende agevolare la condivisione dei dati: il Consiglio concorda la posizione relativa all'atto sulla governance dei dati

Promuovere il riutilizzo dei dati detenuti da enti pubblici

L'atto sulla governance dei dati creerà un meccanismo che consenta il riutilizzo sicuro di determinate categorie di dati detenuti da enti pubblici oggetto di **diritti di terzi**, fra cui, ad esempio, dati protetti da diritti di proprietà intellettuale, segreti commerciali e dati personali. Gli enti pubblici che consentono tale riutilizzo dovranno essere tecnicamente attrezzati per garantire la piena tutela della privacy e della riservatezza.

A tale riguardo, l'atto integrerà la direttiva sull'apertura dei dati del 2019, che non contempla tali tipi di dati.

Per evitare di creare obblighi onerosi per il settore pubblico, la posizione del Consiglio introduce nel testo una maggiore flessibilità e tiene conto delle specificità nazionali già esistenti in alcuni Stati membri.

Data Governance Act



Bruxelles, 25.11.2020
COM(2020) 767 final
2020/0340 (COD)

Proposta di

REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

relativo alla governance europea dei dati
(Atto sulla governance dei dati)

(Testo rilevante ai fini del SEE)

{SEC(2020) 405 final} - {SWD(2020) 295 final} - {SWD(2020) 296 final}

CAPO IV ALTRUISMO DEI DATI

Articolo 15

Registro delle organizzazioni per l'altruismo dei dati riconosciute

- 1) Ciascuna autorità competente designata a norma dell'articolo 20 tiene un registro delle organizzazioni per l'altruismo dei dati riconosciute.
- 2) La Commissione tiene un registro dell'Unione delle organizzazioni per l'altruismo dei dati riconosciute.
- 3) Un'entità registrata nel registro conformemente all'articolo 16 può, nelle proprie comunicazioni scritte e orali, definirsi un'"organizzazione per l'altruismo dei dati riconosciuta nell'Unione".

- 10) "altruismo dei dati": il consenso accordato dagli interessati al trattamento dei dati personali che li riguardano, o le autorizzazioni di altri titolari dei dati volte a consentire l'uso dei loro dati non personali senza la richiesta di un compenso, per finalità di interesse generale, quali la ricerca scientifica o il miglioramento dei servizi pubblici;

Data Governance Act

Creare un nuovo modello commerciale per l'intermediazione dei dati

La proposta definisce un quadro per promuovere un nuovo modello commerciale – i servizi di intermediazione dei dati – al fine di creare un ambiente sicuro per aiutare le imprese o gli individui a condividere i dati.

Per le **imprese** tali servizi potrebbero assumere la forma di piattaforme digitali, che sosterebbero la condivisione volontaria dei dati tra imprese o agevolerebbero gli obblighi di condivisione dei dati stabiliti per legge. Utilizzando tali servizi le imprese potranno condividere i loro dati senza il timore di un uso improprio o di una perdita di vantaggio competitivo.

Per quanto riguarda i **dati personali**, tali fornitori aiuterebbero le persone a esercitare i loro diritti ai sensi del regolamento generale sulla protezione dei dati (GDPR), e ad avere così il pieno controllo sui propri dati, consentendo loro di condividerli con un'impresa di cui hanno fiducia. Tale risultato potrebbe essere ottenuto, ad esempio, mediante nuovi strumenti di gestione delle informazioni personali, quali spazi di dati personali o portafogli di dati – applicazioni che fungono da intermediari con altri sulla base del consenso dell'utente.

I fornitori di servizi di intermediazione dati dovrebbero essere iscritti in un registro, in modo che i clienti sappiano di poter fare affidamento su di loro.

www.agid.gov.it

Monica Palmirani
monica.palmirani@unibo.it