



PON GATT
Progetto «ETICA PA»

Etica Valutazione
Responsabilità Efficacia

Napoli, 29 marzo 2011





Le ragioni del progetto

- **ETICA (Efficacia, Trasparenza, Innovazione, Capacitazione) non è solo un acronimo, anzi**
- **Cosa significa ETICA nell'azione pubblica ?**
- **ETICA dei principi o delle intenzioni ed ETICA della responsabilità**





ETICA dell'azione pubblica

- **ETICA dei principi o delle intenzioni:** l'azione pubblica ispirata ai principi costituzionali e al rispetto delle regole (*imparzialità, buona amministrazione, legalità, ragionevolezza, trasparenza*)
- **ETICA della responsabilità:** l'azione pubblica volta a conseguire risultati e responsabile dell'efficacia del suo operato



Il progetto ETICA sarà efficace se contribuirà ad aumentare:

- **la capacità delle amministrazioni pubbliche delle Regioni Convergenza ad agire secondo principi e regole e quindi ad essere più *imparziali, più in grado di fornire servizi collettivi, più rispettose ma anche più in grado di promuovere legalità, più efficienti, più trasparenti*)**
- **la capacità delle amministrazioni pubbliche di conseguire i risultati: in particolare i risultati della politica regionale**





I due aspetti sono naturalmente interdipendenti:

- **il corretto agire dell'Amministrazione pubblica è al tempo stesso un risultato (se si parte da situazioni di particolare ritardo) ma anche (o solo) un presupposto per l'efficacia**
- **la piena assunzione della responsabilità sui risultati è più possibile e più probabile (e in ogni caso più consapevole) là dove c'è buona amministrazione (un'amministrazione trasparente che regola, programma, attua, valuta, verifica)**





Il progetto ETICA può risolvere una questione così rilevante ? No, però..

- può dare un contributo, aggiuntivo e intenzionale, all'azione ordinaria, centrale e regionale
- deve, per fare questo, selezionare e individuare modalità anche sperimentali di intervento, che dipendono dalla specificità di diverse situazioni
- richiede non solo ampia condivisione ma anche uno sforzo congiunto, una cooperazione istituzionale e tecnica autentica fra "centri di competenza" nazionali e altri livelli istituzionali





C'è una specificità delle Regioni Convergenza ? La "buona amministrazione" è centrale per garantire condizioni di legalità più difficili che altrove

- **Commissione Parlamentare sulle mafie e Censis: un'amministrazione più capace e trasparente limita la corruzione e favorisce il rispetto delle regole e lo sviluppo**
- **Banca d'Italia: limitare la distruzione del capitale sociale facendo funzionare le istituzioni**
- **Rapporto RES: limitare l' "area grigia" costruendo capitale fiduciario nelle istituzioni**





Il progetto ETICA accompagna le Regioni convergenza nell'implementazione della riforma della PA (trasparenza) ma implica uno sforzo (specifico e aggiuntivo) per migliorare:

- **le condizioni di legalità e di imparzialità dell'azione della Pubblica Amministrazione (ancora ETICA dei principi: ma è importante il messaggio e la ricostruzione di un rapporto fiduciario con i cittadini)**
- **la capacità di fissare in modo chiaro risultati e di conseguirli rendendone partecipe la cittadinanza (trasparenza e partecipazione come strumenti dell'ETICA della responsabilità) così rafforzando la percezione della possibilità di cambiamento .**





ETICA delle intenzioni: sperimentiamo strumenti specifici

- **Risk Assessment e "matrice graduata del rischio"**
- **Individuiamo non settori di PA ma procedure tecnico-amministrative in cui può essere più rilevante il rischio di illegalità e/o di corruzione**
- **Analizziamo i rischi: individuiamo modelli, strumenti, modalità atti a ridurre i rischi e aumentare l'efficacia dell'azione pubblica**





Un'amministrazione corretta e rispettosa della legalità e delle regole non è detto che sia anche un'amministrazione efficace

- **l'assunzione consapevole e attiva della RESPONSABILITA' sui risultati da conseguire, implica..**
- **VALUTAZIONE** come azione conseguente di analisi e riflessione sul *come* e sul *perché* si generano (o meno) i risultati per cui si opera





ETICA della responsabilità: individuiamo modelli che consentono di esplicitare target e conseguire risultati

- **L'esperienza degli obiettivi di servizio**
- **La necessità di definire risultati (non input, non realizzazioni)**
- **Servizi ai cittadini, coesione sociale, miglioramento delle condizioni di vita**
- **Moltiplichiamo le sperimentazioni a livello locale e rendiamo trasparenti e valutabili risultati attesi, risultati conseguiti, responsabilità, meriti, incapacità**





Innestare un cambiamento culturale per creare capitale fiduciario nell'azione della PA

- **il progetto ETICA non può limitarsi alle intenzioni (realizzare azioni corrette e utili)..**
- **..deve assumersi la responsabilità dei risultati e dell'efficacia innestando un'azione intenzionale e consapevole**
- **il ruolo delle Regioni è essenziale: è necessaria non solo un'adesione di principio ma anche la disponibilità a mettersi concretamente in gioco**

