



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA
DELLA REGIONE SICILIANA

PALERMO – 24 maggio 2021
Dipartimento della Funzione Pubblica

SEMINARIO

Le tre tipologie di accesso



Unione Europea



Repubblica Italiana



Region Siciliana

FSE FONDO SOCIALE EUROPEO
SICILIA 2020
PROGRAMMA OPERATIVO



Formez**PA**

L'ACCESSO DOCUMENTALE



PRESUPPOSTI

- ✓ Interesse diretto, concreto e attuale
- ✓ Legittimazione soggettiva
- ✓ Oggetto: documento amministrativo

LIMITI

- Documenti coperti dal segreto di stato o divieti di divulgazione previsti da leggi speciali o dalle pp.aa.
- Procedimenti per adozione di atti normativi, amm.vi generali, di pianificazione e di programmazione
- Procedimenti selettivi con info psicoattitudinali

RIMEDI IN CASO DI DINIEGO O DIFFERIMENTO

- Adire il giudice - Rimedi amministrativi: Difensore civico-CADA



La l. n. 241/1990

MODALITA' DI ESERCIZIO DEL DIRITTO

- ✓ Gratuità: copie + pagamento del bollo e dei diritti di ricerca e visura
- ✓ Modalità: visione ed estrazione di copia
- ✓ Due modalità di accesso
 - Accesso informale (art. 5, dpr n. 184/2006)
 - Accesso formale (art. 6, dpr n. 184/2006)



L'ACCESSO CIVICO SEMPLICE



Il d.lgs. n. 33/2013

❑ DIRITTO DI ACCESSO CIVICO SEMPLICE (ex art. 5)

PRESUPPOSTI

- ✓ Inadempimento degli obblighi di pubblicazione
- ✓ Entro 30 gg : invio atti all'istante e pubblicazione sul sito

RIMEDI

- ✓ In caso di mancata risposta:
 - Potere sostitutivo ex art. 2, co. 9 bis, l. n. 241/1990 e pronuncia entro 15 gg
 - Ricorso al TAR



L'ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO



Il d.lgs. n. 33/2013

- ❑ **DIRITTO DI ACCESSO GENERALIZZATO** ex art. 5, co. 2, d.lgs. n. 33/2013
 - ✓ finalità: controllo diffuso su funzioni e risorse e controllo democratico
 - ✓ legittimazione ampia: chiunque
 - ✓ ampio ambito oggettivo: documenti, dati e informazioni
 - ✓ gratuità



Accesso Civico Generalizzato

RESTYLING DELLA SEZIONE AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

REVISIONE DEL SISTEMA DI PROTOCOLLO

- Nuova configurazione dei sistemi di protocollo
- Integrazione protocollo e registro accessi
- <https://www.foia.gov.it>



Accesso Civico Generalizzato

MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA RICHIESTA

MODALITÀ DI INVIO DELLA RICHIESTA E IDENTIFICAZIONE DEL RICHIEDENTE

✓ qualsiasi modalità di presentazione tradizionale-cartacea (anche via fax o a mano)

✓ per via telematica (*ritenuta modalità ordinaria ex art. 5, d.lgs. n. 33/2013*)

MODULISTICA s



Accesso Civico Generalizzato

UFFICI COMPETENTI PER LEGGE

- Competenza a RICEVERE le richieste. Scelta della p.a.**
 - ✓ ufficio che detiene i dati o documenti
 - ✓ ufficio relazioni con il pubblico
 - ✓ altro ufficio indicato dalla p.a. in A.T.

- NO RPCT**
 - ✓ Salvo eccezione (se richiesta al suo ufficio)



Accesso Civico Generalizzato

PROBLEMI PROCEDIMENTALI

- ❑ **Richiesta arriva all'UFFICIO INCOMPETENTE**
 - ✓ Adempimenti procedurali
 - ✓ Gestione termini

- ❑ **Richiesta arriva alla P.A. INCOMPETENTE**
 - ✓ Adempimenti procedurali
 - ✓ Gestione termini



Il regime dei costi

Oggetto:

- il rilascio di dati o documenti in formato elettronico o cartaceo è gratuito, salvo il rimborso del **costo** effettivamente sostenuto e documentato dall'amministrazione per la riproduzione su supporti materiali" (art. 5, co. 4);
- si possono cumulare gli **oneri** in materia di bollo e i diritti di ricerca e visura ?

Procedimento:

- tariffario
- prospettazione



Accesso Civico Generalizzato

RISPETTO DEI TEMPI DELLA DECISIONE

- Termine di **30 gg**
- Decorrenza del termine
 - ✓ Dalla ricezione (materiale/protocollazione)



Accesso Civico Generalizzato

I CONTROINTERESSATI

- ❑ 1 FLUSSO INFORMATIVO **Coinvolgimento**
- ❑ 2 FLUSSO INFORMATIVO **Opposizione**
- ❑ **Questione: NUMEROSI CONTROINTERESSATI – Circolare DFP**



Accesso Civico Generalizzato

ESITO DELLA RICHIESTA

ACCOGLIMENTO

ACCESSO

ACCESO CON CONTROINTERESSATI

- ✓ Trasmissione documenti compatibilmente all'esercizio del diritto di difesa del controinteressato

AGGIORNAMENTO DEL REGISTRO

RIFIUTO / DIFFERIMENTO / LIMITAZIONE

RIMEDI

- ✓ richiesta di riesame, ricorso al TAR, ricorso al Difensore Civico



Accesso Civico Generalizzato

RPCT - ORGANO DI SECONDO GRADO

- ✓ Il procedimento di riesame
- ✓ Decisione con provvedimento motivato **entro 20 giorni** (salvo coinvolgimento Garante privacy)



I limiti all'accesso civico generalizzato

ECCEZIONI **RELATIVE**: ART. 5-BIS

INTERESSI PUBBLICI

INTERESSI PRIVATI

QUANDO FARE IL BILANCIAMENTO

ECCEZIONI **ASSOLUTE**: ART. 5-BIS



Violazione delle norme sull'accesso

Art. 46 del d.lgs. n. 33/2013

- Implicazione sulla responsabilità dirigenziale
- sanzione di cui all'art. 47, co. 1 bis
- eventuale responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione
- ricaduta sulla performance



Le finalità del FOIA

È possibile rigettare una richiesta FOIA in base alla non coincidenza tra l'interesse che sorregge l'istanza e le finalità legislative?

- non confondere la *ratio* dell'istituto (controllo, ecc.) con l'interesse del richiedente non necessariamente altruistico e non sottoponibile a un giudizio di meritevolezza
- no «funzionalizzazione»



Accesso Civico Generalizzato

❑ PRINCIPIO DELLA **TUTELA PREFERENZIALE DELL'INTERESSE A CONOSCERE**

❑ PRINCIPIO DEL **MINOR AGGRAVIO POSSIBILE** NELL'ESERCIZIO DEL DIRITTO



Accesso Civico Generalizzato

- ✓ Circoscrivere in generale l'oggetto della richiesta
- ✓ In ordine ai documenti non esibiti, occorre che la p.a. motivi la mancata ostensione o l'impossibile identificazione



Accesso Civico Generalizzato

- Chi formula un'istanza potrebbe ignorare l'inesistenza di un documento
- Se l'interessato richiede l'esibizione di un documento inesistente: obbligo p.a. di «certificare» documento inesistente



Accesso Civico Generalizzato

INSTAURAZIONE DEL **DIALOGO COOPERATIVO** CON I RICHIEDENTI (Circolare DFP)

ATTIVAZIONE OBBLIGATORIA
ISTANZE ONEROSE E MASSIVE
ISTANZE GENERICHE



Domande?

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Mariastefania De Rosa

avvocato e dottore di ricerca in diritto amministrativo
esperto Dipartimento della Funzione Pubblica
docente a contratto di Istituzioni di diritto pubblico-Luiss Guido Carli
già funzionario giuridico ANAC

