



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento della funzione pubblica



**“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”**  
CUP J59J16000760006

## **Webinar**

# **Indicazioni operative ai SUAPE della Sardegna durante il periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19**

**a cura di Massimo Puggioni**

**14 aprile 2020**

Formez**PA**

# Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 (*Cura Italia*)

## Articolo 103 - Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza

Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del **23 febbraio 2020** o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del ~~15 aprile 2020~~ **15 maggio 2020** (*termine differito dall'art. 37 del D.L. n. 23 del 08/04/2020*).

Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del **silenzio significativo** previste dall'ordinamento.

# Deliberazione G.R. n. 15/13 del 24/03/2020

*Chiarimenti operativi sulla gestione e termini del procedimento SUAPE a seguito delle disposizioni decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 recante «Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19»*

non si tiene conto del periodo intercorrente tra il **23 febbraio** e il **15 maggio**, salvo ulteriore proroga, nel computo di:

1. termini delle conferenze di servizi e termini di conclusione del procedimento unico, compresi i termini speciali previsti dall'art. 18 delle direttive SUAPE;
2. termini dei procedimenti di sanatoria e degli altri procedimenti che comportano l'adozione di atti espressi, ivi comprese le proroghe dei termini di validità dei titoli abilitativi e i pareri preliminari;
3. termini per l'effettuazione delle verifiche di merito nell'ambito dei procedimenti in autocertificazione.

## Deliberazione G.R. n. 15/13 del 24/03/2020

- La sospensione dei termini opera ope legis, senza che sia obbligatoria alcuna comunicazione formale agli interessati da parte dei SUAPE.
- A conclusione del periodo emergenziale disposto a livello nazionale, tutti i termini riprendono a decorrere senza obbligo di alcuna comunicazione espressa agli interessati.
- Limitatamente ai procedimenti in conferenza di servizi, **dopo la conclusione del periodo di emergenza i SUAPE dovranno comunicare i nuovi termini previsti per ciascun procedimento.**

## Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 (*Cura Italia*)

*Articolo 103 - Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza*

Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad **assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti**, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di  motivate istanze degli interessati

→ *istanze per esame d'urgenza*

→ *individuazione pratiche urgenti (es. attività stagionali)*

## Deliberazione G.R. n. 15/13 del 24/03/2020

si raccomanda ai SUAPE e agli Enti terzi, ciascuno per quanto di propria competenza:

- di **proseguire l'attività amministrativa** ove possibile in modalità di lavoro agile, adottando ogni misura organizzativa idonea per assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti
  - di **provvedere all'emissione tempestiva dei provvedimenti unici** in tutti i casi in cui siano state ricevute le determinazioni di tutte le amministrazioni tenute a esprimersi
- *i provvedimenti non possono essere emessi sulla base del tacito assenso*

## Deliberazione G.R. n. 15/13 del 24/03/2020

si raccomanda ai SUAPE e agli Enti terzi, ciascuno per quanto di propria competenza:

- di **provvedere il più possibile all'emissione di assensi espressi**, con priorità per i procedimenti da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati, o connessi con attività essenziali o comunque utili durante la fase emergenziale;
- di procedere, ove possibile e per le situazioni di urgenza, allo svolgimento di conferenze di servizi in forma simultanea **esclusivamente con modalità telematiche, in ogni caso previa intesa** con tutti i soggetti coinvolti nei procedimenti.

## Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

→ È fondamentale proseguire le attività ordinarie d'ufficio al fine di evitare l'accumulo di arretrato

### Dopo la cessazione dell'emergenza:

- Le scadenze si accumuleranno in un breve lasso di tempo (*le conferenze di servizi indette tra il 23 febbraio e il 15 maggio scadranno **tutte contemporaneamente** il 15 giugno*)
- Il numero di pratiche subirà una prevedibile impennata
- Sarà necessario uno sforzo supplementare per garantire tempi ridotti al fine di supportare la ripresa del sistema economico



# Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

## Per tutte le nuove pratiche, il SUAPE:

- Compie possibilmente nei termini ordinari tutte le attività previste (verifiche formali, rilascio delle ricevute definitive, trasmissione della documentazione agli enti terzi, ecc.);
- Indice senza ritardo le conferenze di servizi, avendo cura di calcolare tutti i termini a partire dal 16 maggio

→ *N.b. i prestampati sono stati aggiornati*

# Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

## Emissione dei provvedimenti unici

- Solo se sono stati ricevuti tutti i pareri dei soggetti tenuti a esprimersi (*no tacito assenso*)

→ Gli uffici ed enti tenuti a verificare le autocertificazioni continuano a non essere tenuti a esprimere alcun parere

→ gli Enti terzi sono invitati per quanto possibile a far ricorso alla trasmissione di assensi espressi, anche in forma semplificata, al fine di consentire ai SUAPE di evadere le relative pratiche

# Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

## Procedimenti pendenti alla data del 17 marzo

- Ove possibile, favorire la conclusione del procedimento
- Al termine della fase di emergenza, se sono ancora pendenti, tutti i termini devono essere ricalcolati considerando la sospensione fra il 23 febbraio e il 15 maggio.

## Provvedimenti rilasciati fra il 23 febbraio e il 17 marzo, anche in applicazione del tacito assenso

- No annullamento automatico;
- E' possibile richiedere la revisione in autotutela entro 18 mesi a decorrere dal 16 maggio

# Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

## Procedimenti in autocertificazione

- Per i procedimenti in autocertificazione a 30 giorni, i lavori possono essere avviati dopo il decorso di 30 giorni dalla data di presentazione (*i 30 giorni non sono sospesi*), salvo blocco dei cantieri;
- I termini per le verifiche di merito sono sospesi dal 23 febbraio al 15 maggio;

# Gestione dei procedimenti durante la fase di emergenza

## Termini per il cittadino

I termini concessi al cittadino per i propri adempimenti nel corso del procedimento (regolarizzazione, integrazioni, conformazione, presentazione di osservazioni ex art. 10 bis) devono generalmente intendersi sospesi dal 23 febbraio al 15 maggio.

→ E' possibile emettere irricevibilità o provvedimenti prescrittivi o interdittivi **solo in caso di vizi non sanabili o di motivata urgenza** (pericolo di un pregiudizio per interessi sensibili quali salute, sicurezza, tutela dell'ambiente o del patrimonio storico, artistico, ecc.)

## Proroga dei termini di validità degli atti in scadenza

Tutti i certificati, attestati, permessi, concessioni, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati, in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020, conservano la loro validità fino al 15 giugno 2020.

*→ La proroga opera ope legis, senza che sia dovuta alcuna comunicazione ai SUAPE e agli altri enti competenti, salvo specifiche disposizioni di carattere nazionale relative ad una o più fattispecie*

# Alcuni procedimenti correlati all'emergenza COVID-19

- Adempimenti SUAPE per sospensione e ripresa di attività produttive (obbligatoria o facoltativa);
- Adempimenti SUAPE per sospensione e ripresa di lavori edili
- Adempimenti SUAPE per attività di vendita online o con altri mezzi di comunicazione, vendita con consegna a domicilio;
- Aggiornamenti vari

<https://www.sardegnaimpresa.eu/it/sportello-unico/domande-frequenti>

**Consulta le FAQ**

The screenshot shows the 'Sportello unico' page on the SardegnaImpresa website. The page has a red header with the logo and a search bar. Below the header, there are three main sections: 'Accedi al SUAPE', 'Supporto', and 'Domande frequenti'. Each section has a red arrow pointing to it from the left. The 'Accedi al SUAPE' section describes how citizens and companies can present applications online. The 'Supporto' section describes services provided by the regional SUAPE coordination office. The 'Domande frequenti' section describes a frequently asked questions section.