

"Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione"
CUP J59J16000760006

Webinar 25 febbraio 2019

***Sagre, feste, manifestazioni, spettacoli e trattenimenti
pubblici temporanei: procedura sanzionatoria***

Risposte alle domande poste in chat

a cura di
Domenico Giannetta

Domande & Risposte

1. Carnevale: sfilata carri e gruppi a piedi, i carri posseggono tutti la relazione del tecnico sulla solidità e sicurezza, ed eventuali impianti di amplificazione o elettrici a regola d'arte, nonché un servizio di sicurezza che scorta ogni singolo carro. Non sono ammessi carri con installazioni sopraelevate di tipo meccanico o elettromeccanico capaci di movimento autonomo. Se non vi sono strutture adibite allo stanziamento del pubblico, avendo l'Ente predisposto piano sicurezza e relazione tecnica, squadra emergenza con volontari protezione civile e ditta privata, emergenza sanitaria, e addetti antincendio in base alla circolare 11001/1/110 del 18/07/2018 è possibile non convocare la CCVLPS? Si chiede soprattutto in considerazione del fatto che alcuni membri, in base alle disposizioni ASUR e VVFF, non parteciperebbero alla seduta se effettuata la domenica, giorno della sfilata, quindi, avendo i presupposti per procedere senza, sarebbe inutile attivare una procedura con CCVLPS che non può essere conclusa.

La norma prevede che la CCVLPS si possa esprimere anche sul progetto demandando la verifica e gli accertamenti ai funzionari tecnici del Comune. Se i carri rispettano le norme del Codice della Strada gli stessi potranno circolare quali veicoli in caso contrario occorre delimitare il percorso e derivarne un circuito chiuso alla circolazione stradale dove non si applicano le norme del CDS e pertanto in tal caso la delimitazione deve esserci obbligatoriamente.

2. Potreste illustrare le competenze degli uffici dell'ente locale in materia di festa patronale?

Il Suap deve ricevere gli atti relativi alla richiesta del titolo abilitativo con allegato il Piano Safety, in caso di evento oltre le 200 persone va rilasciata la licenza con agibilità temporanea dell'area pubblica che non avendo aree appositamente allestite per lo stazionamento del pubblico potrà essere adottata senza la CCVLPS. Il tutto dovrà essere trasmesso ai sensi dell'art. 19 del DPR 616/77 al Prefetto e al Questore per l'attivazione della Security.

Durante l'istruttoria il Suap sarà supportato dall'Ufficio Tecnico e dalla Polizia Locale per le materie di rispettiva competenza.

3. Si può chiarire bene e dare giuste indicazioni circa il calcolo del numero delle 200 persone.

Ogni area non potrà ospitare un numero di persone che va oltre la capacità di massimo affollamento che secondo la direttiva del 18/07/2018 è pari a 2 persone a metro quadrato. Nel rispetto di tale limite massimo l'organizzatore stabilisce o meglio determina il numero dei potenziali partecipanti alla manifestazione. Se tale numero non supera le 200 persone la licenza è sostituita dalla scia a condizione che l'evento termini entro le ore 24 del giorno di inizio, mentre il parere per l'agibilità è espresso dal tecnico di parte appositamente incaricato.

4. In occasione della festa cittadina verranno posizionati tavoli e panche per la somministrazione, con 3 diverse aree cottura, lungo la via che attraversa il paese; verrà utilizzato un palco esistente presso un parco pubblico; ci saranno poi gazebo delle varie associazioni del territorio per presentare, le proprie attività con possibilità per i bambini di provare i vari sport; nella piazza del

paese ci saranno infine giochi gonfiabili per i bambini. Quale documentazione è necessario predisporre? E' necessario convocare la commissione di vigilanza?

Se non vi sono aree appositamente allestite per lo stazionamento del pubblico e i gonfiabili non assumono la condizione di un parco divertimento non sussiste l'obbligo della CCVLPS.

5. Un evento da autorizzare si è tenuto senza la prescritta autorizzazione, per assenza del responsabile SUAP, nessuno ha controllato, cosa accade e quali responsabilità?

Va effettuato un verbale di accertamento ai sensi dell'art. 13 della legge 689/81 e accertato l'effettuazione dell'evento senza titolo abilitativo sanzionato ai sensi dell'art. 68 e 80 tulps.

6. Gli eventi che prevedono esclusivamente l'effettuazione di un mercato (es. Forte dei Marmi), si devono considerare manifestazioni?

Si sostanzia un'attività di vendita su area pubblica durante la quale va sempre garantita la safety ossia l'incolumità delle persone.

7. Buongiorno a tutti, in una sagra con somministrazione ed intrattenimento come si effettua il conteggio delle persone partecipanti? E' cumulativo? Per il rilascio di autorizzazione ex art.68 si considerano solo i partecipanti all'intrattenimento?

Il conteggio delle persone è cumulativo a meno che non si tratti di due venti organizzati in luoghi diversi della città.

8. Questa materia si applica anche all'inaugurazione di una struttura assimilata ad una MSV da svolgersi all'interno della corte interna ma aperta al pubblico e alle future attività promozionali promosse da uno o più operatori economici titolari di contratto di locazione costituenti della struttura?

Se per l'inaugurazione della Media Struttura di Vendita vi sono attività di pubblico spettacolo assolutamente si altrimenti trattasi di attività di vendita già autorizzate e disciplinate dal relativo titolo abilitativo.

9. Spettacolo viaggiante: diversi giostrai presentano singolarmente istanza al suap; fino a quanti possiamo gestirli solo singolarmente e quando occorre procedere con un modo unitario per quanto riguarda la CCVLLPS? Chi dovrà fare le relative istanze cumulative? Pare essere un evento senza un responsabile unitario.

La norma non parla di numero di attrazione ma di spazi comuni che utilizzati in modo unitario determina la presenza di un parco divertimento.

10. Come ASD organizziamo una manifestazione automobilistica che si svolge interamente in una strada comunale. Dato per scontato di fornire tutta la documentazione necessaria per ottenere successivamente sia il nulla osta dell'ente a cui siamo affiliati e le autorizzazioni comunali, la mia

domanda è la seguente: perché devo per forza produrre una ulteriore relazione tecnica e un piano di emergenza rivolgendomi ad un libero professionista (quindi ulteriori spese) quando in realtà non abbiamo impianti fissi o mobili (tipo palco) non abbiamo impianti elettrici, non ci sono tribune e il pubblico supera le 200 unità nel corso della giornata ma mai tutti nello stesso momento?

Se le autorizzazioni rilasciate contemplano già l'analisi dei rischi e le azioni di mitigazione degli stessi, con l'aspetto dell'emergenza sanitaria e degli operatori addetti alla tutela del percorso non necessita nulla in caso contrario necessita eseguire una progettazione che tiene conto di tali elementi. Se trattasi di gara automobilistica naturalmente la situazione è diversa.

11. La nostra Sala Civica comunale non dispone di agibilità ex art. 80. Verrà organizzato un pubblico spettacolo (concerto di pianoforte) e presentata relazione tecnica sostitutiva da parte di un tecnico ai sensi dell'art. 141 ultimo comma. Poiché i posti a sedere sono meno di 200 è possibile riutilizzare tale relazione asseverata per altri eventi di pubblico spettacolo simili?

Per poter fare ciò necessita rilasciata a quel locale un'agibilità definitiva sulla base della certificazione del tecnico incaricato dal comune. Poi il Comune metterà a disposizione dell'organizzatore la sala e tale agibilità sulla base della quale a quelle condizioni potrà essere eseguito l'evento.

12. Ai sensi della legge 689 non dovrebbe esserci identità tra chi effettua l'accertamento ed emette la sanzione? che si distingue poi dall'organo destinatario del rapporto che deve emettere l'ordinanza di ingiunzione

Colui che effettua il verbale di ispezione dello stato dei luoghi ai sensi dell'art. 13 della legge 689/81 è colui che ha accertato la violazione e pertanto deve procedere alla relativa contestazione o notificazione. L'organo che deve ricevere il rapporto ai sensi dell'art. 17 della legge 689/81 varia a seconda dell'organizzazione dell'Ente.

13. Il DPR 160/2010 non attribuisce al SUAP alcuna competenza sanzionatoria. Questa rimane disciplinata dal COMUNE in base ai propri regolamenti di organizzazione o per materia. Si richiedono chiarimenti in merito

Certo che si il tutto dipende dalla discrezionalità organizzativa dell'ente.

14. A suo avviso il D.Lgs 222/2016 e la relativa tabella A allegata, che non contemplano l'art. 69 TULPS, se non in materia di spettacolo viaggiante, è da ritenersi non più applicabile/esistente per quanto attiene le fattispecie di riferimento?

Assolutamente no in quanto la tabella allegato A al DLgs. 222/2016 non potrà mai modificare il Tulps come tra l'altro osservato dal MISE con la Circolare del 06/04/2017 nr. 133759.

15. Quali sono gli elementi da verificare in caso di rilascio di autorizzazione per le lanterne volanti?

Il rischio è che le stesse volando possano costituire un innesco di incendio pertanto va delimitata l'area di volo delle stesse.

16. La pubblicità di pratiche religiose in luogo aperto al pubblico (università) richiede le prescritte indicazioni di cui all'art. 25 del TULPS?

No in quanto è applicabile solo per le pratiche religiose sulle aree pubbliche a seguito della sentenza della corte costituzionale.

17. Sulla base di quale fondamento si attribuisce al suap anche l'aspetto sanzionatorio?

Se l'ufficio suap del comune oltre a gestire la piattaforma istruisce anche tutti i procedimenti afferenti alle attività produttive con l'assunzione di atti a rilevanza esterna in questo caso potrà essere individuato quale autorità competente ai sensi dell'art. 17 a ricevere il rapporto da parte degli organi di polizia e all'assunzione della sanzione accessoria di chiusura dell'attività.

18. Per quanto riguarda gli eventi di sola vendita, su suolo pubblico, i cosiddetti mercatini temporanei tematici, quale tipo di progettazione / documentazione con riferimento alla safety si deve richiedere all'organizzatore?

Si il piano di safety deve essere prodotto dall'organizzatore a mezzo di un suo tecnico.

19. L'autorizzazione all'occupazione di suolo pubblico può essere sufficiente per un evento che non si configuri come pubblico spettacolo ai sensi dell'art. 68 TULPS (ad esempio mercatini tematici con partecipazioni di soggetti diversi: commercianti, artigiani, produttori di opere del proprio ingegno, produttori agricoli etc.)?

Si ma nel caso prospettato si configura un'attività di vendita da assoggettare alla normativa di settore.

20. Nel nostro territorio è ubicata una discoteca – per la quale nel 2006 si espresse favorevolmente la Commissione Provinciale, a condizione del conseguimento dell'agibilità edilizia. In considerazione che recentemente per l'immobile è stata presentata la Segnalazione Certificata Agibilità, è necessario che la parte presenti istanza di agibilità ai sensi degli artt. 68 e 80 acquisendo nuovo parere della Commissione, essendo mutato il quadro normativo in materia e decorsi diversi anni dal sopralluogo?

Sulla base di tale parere presumo che fino ad oggi la discoteca non sia stata in funzione e pertanto ritengo che dopo tale lungo lasso di tempo vadano nuovamente verificate le condizioni di sicurezza del locale.

21. In caso di manifestazioni che si svolgono nella sola giornata di domenica, attivabili con SCIA in quanto l'affluenza dichiarata è inferiore a 200 persone, se l'istanza viene presentata il venerdì antecedente, come ci si deve comportare per eventuali controlli/prescrizioni?

Gli organi di polizia che espletano il servizio di controllo del territorio dovranno avviare i controlli sul posto e poi proseguirli con gli uffici suap nei giorni successivi per verificare che gli eventi siano regolari. Per gli eventi su suolo pubblico necessità comunque acquisire prima la concessione del

suolo pubblico.

22. Il piano di sicurezza deve essere predisposto anche per spettacoli temporanei in luoghi chiusi es. una sala polivalente?

Assolutamente sì ... se la struttura è dotata di agibilità definitiva il piano safety dovrebbe essere già agli atti.

23. Il comma 3 dell'art. 19 della L. n. 241/1990 prevede che con l'atto motivato di conformazione dell'attività intrapresa, la stessa attività è sospesa in presenza di attestazioni non veritiere. Come si coordina questa norma con quelle che escludono la conformità dell'attività in presenza di dichiarazioni mendaci o di false attestazioni?

In presenza di dichiarazioni non veritiere l'attività dovrà essere immediatamente sospesa e il titolare non potrà integrare la documentazione per conformare la stessa alla normativa vigente.

24. Per manifestazioni podistiche e/o ciclistiche con numero di partecipanti superiore alle 200 persone, è corretto chiedere piano di sicurezza e documento per individuazione del rischio Safety e Security almeno per i luoghi di assembramento (partenza o arrivo) oppure è necessario richiederlo per tutto il percorso?

L'incolumità delle persone deve essere garantita per tutto il percorso a meno che i ciclisti o podisti rispettino le norme del codice della strada lungo arterie aperte al traffico alla normale circolazione stradale.

25. Che adempimenti devono essere espletati dagli organizzatori di una gara ciclistica di mountain bike da farsi in area privata?

Se l'evento è organizzato in forma privata non bisogna far nulla altrimenti in presenza di gara o pubblico si tratta di un evento di pubblico spettacolo con tutto ciò che ne consegue.

26. Quando gli organizzatori sono il Comune e la Pro Loco che vogliono effettuare una festa di carnevale in maschera nella propria palestra comunale in cui sono previste solo manifestazioni sportive con massimo 100 spettatori, nel caso venga presentata una SCIA poco prima dell'evento alla quale manchi la dichiarazione asseverata del tecnico o altra documentazione riguardo la sicurezza (dichiarendo che le documentazioni sono agli atti del Comune proprietario dei locali e organizzatore), come deve procedere il responsabile del procedimento SUAP?

Va adottato provvedimento di divieto di esecuzione dell'evento senza le condizioni di sicurezza e senza i relativi titoli abilitativi.