

# COME SI GESTISCE UNA RICHIESTA DI ACCESSO GENERALIZZATO?



Avv. Ernesto Belisario

**#SAA2017**

# ERRORI DA EVITARE

“Certo, nemmeno la redazione dei decreti attuativi è sufficiente: l’esperienza internazionale insegna che sempre più spesso le riforme ‘si perdono’ nelle prassi amministrative conservative, nel difetto di un’adeguata informatizzazione, nel mancato apprendimento dei meccanismi da parte degli operatori pubblici, nel difetto di comunicazione con i cittadini e le imprese, che non riescono a conoscere, e quindi a rivendicare, i loro nuovi diritti.”

(Cons. St., sez. consultiva atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515)

**IL DECRETO  
LEGISLATIVO  
N. 33/2013 E LA SUA  
GENESI**

# LA TRASPARENZA È...

- ◉ **PROATTIVA**

Diritto di **chiunque** di accedere ai dati, documenti e informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni

- ◉ **REATTIVA**

Diritto di **chiunque** accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni

# **DIGITALIZZAZIONE DELLA PA**

## **EVOLUZIONE NORMATIVA**

**LA PA TRASPARENTE È UNA PA DIGITALE**

# DECRETO TRASPARENZA

# PRINCIPIO GENERALE

La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

(art. 1, comma 1, D. Lgs. n. 33/2013)

# AMBITO DI APPLICAZIONE

## OGGETTIVO

Le disposizioni del presente decreto disciplinano la libertà di accesso di chiunque ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni e dagli altri soggetti di cui all'articolo 2-bis, garantita, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti, tramite l'accesso civico e tramite la pubblicazione di documenti, informazioni e dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e le modalità per la loro realizzazione.

(art. 2, comma 1, D. Lgs. n. 33/2013)

# AMBITO DI APPLICAZIONE

## SOGGETTIVO

- pubbliche amministrazioni (comprese autorità portuali e autorità amministrative indipendenti)
- enti pubblici economici
- società in controllo pubblico
- società partecipate
- enti di diritto privato finanziati e/o controllati da PA

(art. 2-bis D. Lgs. n. 33/2013)

**I DIRITTI DI ACCESSO  
AGLI ATTI E AI  
DOCUMENTI**

# LE NORME VIGENTI

- Diritto di accesso documentale
- Diritto di accesso civico
- Diritto di accesso generalizzato
- Diritto di accesso del consigliere comunale/provinciale
- Diritto di accesso del cittadino del comune/provincia
- Diritto di accesso all'informazione ambientale

# ACCESSO CIVICO

# ACCESSO CIVICO VECCHIO

---

L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

(art. 5, comma 1, D. Lgs. n. 33/2013)

# ACCESSO CIVICO NUOVO (FOIA)

Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis.

(art. 5, comma 2, D. Lgs. n. 33/2013)

# FOIA

- ☑ richiesta di accesso può essere presentata da chiunque
- ☑ esercizio è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente
- ☑ richiesta può essere presentata alternativamente a: 1) soggetto che detiene gli atti; b) URP; c) altro ufficio individuato dall'amministrazione
- ☑ accesso è sempre gratuito (può essere richiesto solo rimborso costi documentati per riproduzione su supporti materiali)
- ☑ se esistenti, la PA deve comunicare l'istanza di accesso ai controinteressati
- ☑ si devono concludere sempre con provvedimento espresso e motivato
- ☑ avverso i provvedimenti in materia di accesso civico ammessi rimedi stragiudiziali (richiesta di riesame al responsabile trasparenza, ricorso al difensore civico)

# FOIA - ESCLUSIONI & LIMITI

## ► Interessi pubblici

- \* la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
- \* la sicurezza nazionale;
- \* la difesa e le questioni militari;
- \* le relazioni internazionali;
- \* la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
- \* la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
- \* il regolare svolgimento di attività ispettive.

## ► Interessi privati

- \* la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;
- \* la libertà e la segretezza della corrispondenza;
- \* gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

# LE INDICAZIONI DI ANAC

**Determinazione n. 1309/2016**

*LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI OPERATIVE AI FINI DELLA DEFINIZIONE DELLE ESCLUSIONI E DEI LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO DI CUI ALL'ART. 5 CO. 2 DEL D.LGS. 33/2013*



Q&A

---

**PUT YOUR QUESTIONS**

**THANKS**  
**FOR YOUR ATTENTION**

---

**[EBELISARIO@E-LEX.IT](mailto:EBELISARIO@E-LEX.IT)**