

**Dati territoriali:  
azioni, procedure  
e strumenti per  
migliorare  
accesso e utilizzo**



# I dati territoriali aperti alla luce delle nuove politiche europee sui dati

Gabriele Ciasullo



# AGID

Agenzia per l'Italia Digitale

# Valorizzazione del patrimonio informativo pubblico: l'attività di AGID

La valorizzazione del patrimonio informativo pubblico è un obiettivo strategico per la pubblica amministrazione, soprattutto per affrontare efficacemente le nuove sfide dell'economia dei dati.

1

## Accesso e fruibilità dei dati

- ✓ **Catalogo nazionale dati geo** ([www.geodati.gov.it](http://www.geodati.gov.it)) e **relativi servizi di rete** in coerenza con le regole di implementazione della direttiva INSPIRE
- ✓ **Catalogo nazionale dati aperti** ([www.dati.gov.it](http://www.dati.gov.it)) e basi dati in coerenza con Direttiva PSI e relative norme di recepimento/attuazione
- ✓ Implementazione dello **standard GeoDCAT-AP** proposto da JRC nel contesto del work programme ISA2
- ✓ **Modelli dati** coerenti con INSPIRE e regole tecniche nazionali
  - SINFI (Sistema Informativo Nazionale Federato delle Infrastrutture) - MISE
  - PELL - Illuminazione pubblica - ENEA
- ✓ **Sistema di Registri INSPIRE Italia** ([registry.geodati.gov.it](http://registry.geodati.gov.it)) per la gestione di vocabolari controllati, federato nel Sistema EU
- ✓ **Sviluppo ontologie** e vocabolari controllati in ambito trasversale e domini specifici (es. profilo metadattazione per i dati aperti, obblighi della trasparenza, ecc.)

2

## Interoperabilità dei dati

# Il modello dell'informazione

## **D. Lgs. 36/2006 - art. 9: Strumenti di ricerca di documenti disponibili**

*Le pubbliche amministrazioni e gli organismi di diritto pubblico adottano modalità pratiche per facilitare la **ricerca**, anche interlinguistica, dei documenti disponibili **per il riutilizzo**, insieme ai rispettivi metadati, ove possibile e opportuno accessibili on-line e in formati leggibili meccanicamente. **A tal fine, è utilizzato il portale gestito dall'Agenzia per l'Italia digitale per la ricerca dei dati in formato aperto rilasciati dalle pubbliche amministrazioni.***

## **D. Lgs. 82/2005 - art. 59: Dati territoriali**

*Per agevolare la **pubblicità** dei dati di interesse generale, disponibili presso le pubbliche amministrazioni a livello nazionale, regionale e locale, presso l'AgID è istituito il Repertorio nazionale dei dati territoriali, quale infrastruttura di riferimento per l'erogazione dei servizi di **ricerca** dei dati territoriali, e relativi servizi, e **punto di accesso** nazionale ai fini dell'attuazione della direttiva 2007/2/CE (direttiva INSPIRE) per quanto riguarda i metadati.*

# Dall'Agenda digitale EU alla direttiva PSI

## Dati Patrimonio della P.A.

Agenda Digitale Europea

Pilastro 1: Digital single market

Azione 3: Apertura dei dati pubblici per il loro **riutilizzo**



**Obiettivo: creare le condizioni più favorevoli per lo sviluppo di servizi e la possibilità di contribuire in modo concreto alla crescita economica.**

# Direttiva PSI: Riutilizzo dell'informazione del settore pubblico

- ▶ Direttiva 2003/98/CE del 17 novembre 2003 come modificata dalla Direttiva 2013/37/UE del 26 giugno 2013.

## **recepita con**

- ▶ Decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36 come modificato dal decreto legislativo 18 maggio 2015, n. 102

# Dall'Agenda digitale EU ... alla norma di recepimento della direttiva

## *Art. 1 - Oggetto e ambito di applicazione:*

- ✓ *le pubbliche amministrazioni e gli organismi di diritto pubblico provvedono affinché i documenti cui si applica il presente decreto legislativo siano **riutilizzabili a fini commerciali** o non commerciali secondo le modalità previste dal medesimo decreto.*

# Dall'Agenda digitale EU ... alla norma di recepimento della direttiva

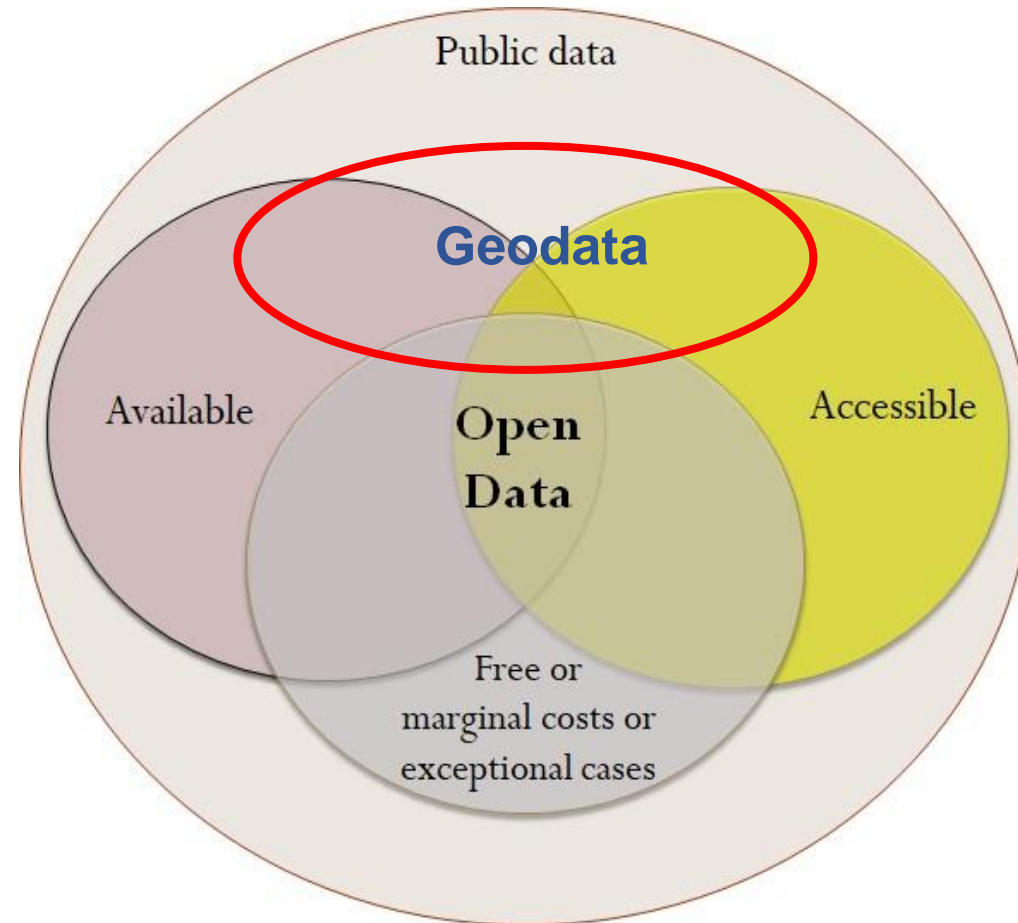
## *D.Lgs. 36/2006 – art. 2 (Definizioni)*

*«**Riutilizzo**: L'uso di documenti in possesso di enti pubblici da parte di persone fisiche o giuridiche **a fini commerciali** o non commerciali diversi dallo scopo iniziale nell'ambito dei compiti di servizio pubblico per i quali i documenti sono stati prodotti. **Lo scambio di documenti tra enti pubblici esclusivamente in adempimento dei loro compiti di servizio pubblico non costituisce riutilizzo.**»*

# Dati di tipo aperto (CAD: art.1, co.1, lett. I-ter))

## 3 requisiti

- **Giuridico** (**disponibili** con una **licenza** che consente il riutilizzo da parte di chiunque)
- **Tecnologico** (accessibili in **formato** aperto e *machine readable*)
- **Economico** (disponibili **gratuitamente** o a costi marginali (salvo casi eccezionali))






# Nuova Direttiva (UE) 2019/1024 del 20 giugno 2019

## relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico

da recepire entro 17 luglio 2021

Gazzetta ufficiale		L 172
dell'Unione europea		
		
Edizione in lingua italiana	Legislazione	62° anno 26 giugno 2019
Sommaro		
I Atti legislativi		
REGOLAMENTI		
* Regolamento (UE) 2019/1022 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, che istituisce un piano pluriennale per le attività di pesca che sfruttano gli stock demersali nel Mar Mediterraneo occidentale e che modifica il regolamento (UE) n. 508/2014 ..... 1		
DIRETTIVE		
* Direttiva (UE) 2019/1023 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, riguardante i quadri di ristrutturazione preventiva, l'esdebitazione e le interruzioni, e le misure volte ad aumentare l'efficacia delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione, e che modifica la direttiva (UE) 2017/1132 (direttiva sulla ristrutturazione e sull'insolvenza) (*) ..... 18		
* Direttiva (UE) 2019/1024 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico ..... 56		

# Nuova Direttiva (UE) 2019/1024 del 20 giugno 2019

- Una più ampia e dettagliata esposizione dei dati per i quali la direttiva trova applicazione e di quelli invece esclusi da tale ambito;
- L'estensione dell'ambito di applicazione della direttiva alle imprese di servizio pubblico, tra cui quelle attive nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali.
- Una più articolata disciplina delle procedure per il trattamento delle richieste di riutilizzo
- Una particolare attenzione alla disponibilità di **dati in tempo reale** mediante l'uso di interfacce API
- L'estensione dell'ambito di applicazione della direttiva anche i dati della ricerca finanziata con fondi pubblici

# Dati dinamici

## **Art. 2 - definizioni**

«documenti in formato digitale, soggetti ad aggiornamenti frequenti o in tempo reale, in particolare a causa della loro volatilità o rapida obsolescenza; i dati generati da sensori sono solitamente considerati dati dinamici;»

## **Art. 5 – formati disponibili**

5. Gli enti pubblici rendono disponibili i dati dinamici per il riutilizzo immediatamente dopo la raccolta tramite API adeguate e, se del caso, come download in blocco.

6. Se rendere disponibili i dati dinamici per il riutilizzo immediatamente dopo la raccolta di cui al paragrafo 5 eccede le capacità finanziarie e tecniche dell'ente pubblico, imponendo in tal modo uno sforzo sproporzionato, tali dati dinamici sono resi disponibili per il riutilizzo entro un termine o con temporanee restrizioni tecniche che non pregiudichino indebitamente lo sfruttamento del loro potenziale economico e sociale.

# Serie di dati di elevato valore

## Art. 14 – Serie specifiche di dati di elevato valore e modalità di pubblicazione e riutilizzo

La Commissione adotta **atti di esecuzione** che stabiliscono un **elenco di specifiche serie di dati di elevato valore appartenenti alle categorie** di cui all'allegato I e detenute da enti pubblici e imprese pubbliche tra i documenti cui si applica la presente direttiva

### ALLEGATO I: Elenco delle categorie tematiche di serie di dati di elevato valore

1. Dati geospaziali
2. Dati relativi all'osservazione della terra e all'ambiente
3. Dati meteorologici
4. Dati statistici
5. Dati relativi alle imprese e alla proprietà delle imprese
6. Dati relativi alla mobilità

# Serie di dati di elevato valore

## **Art. 2 - definizioni**

«documenti il cui riutilizzo è associato a importanti benefici per la società, l'ambiente e l'economia, in particolare in considerazione della loro idoneità per la creazione di servizi, applicazioni a valore aggiunto e nuovi posti di lavoro dignitosi e di alta qualità, nonché del numero dei potenziali beneficiari dei servizi e delle applicazioni a valore aggiunto basati su tali serie di dati;»

## **Art. 5 – formati disponibili**

8. Le serie di dati di elevato valore, come elencate .... , sono messe a disposizione per il riutilizzo in formato leggibile meccanicamente, tramite opportune API e, se del caso, come download in blocco.

# Serie di dati di elevato valore

- gli atti di esecuzione terranno conto della legislazione settoriale (es. INSPIRE) per garantire che i set di dati siano resi disponibili in base agli standard corrispondenti

## Coordinamento tra le varie politiche sui dati

In particolare, l'informazione territoriale segue le regole di implementazione della direttiva INSPIRE per quanto riguarda l'armonizzazione dei dati, i servizi di accesso ai dati, i modelli di interoperabilità, l'obbligo e le modalità di condivisione dei dati tra amministrazioni, ecc. Rientrano invece nell'ambito della direttiva PSI le condizioni per il riutilizzo dei dati stessi da parte di terzi (licenza, tariffazione, ecc.).

# Serie di dati di elevato valore

Art. 14 – Serie specifiche di dati di elevato valore e modalità di pubblicazione e riutilizzo

.....

Tali **atti di esecuzione** sono adottati secondo la procedura d'esame di cui.....

**(art. 16) PROCEDURA DI COMITATO** (Regolamento UE n. 182/2011)

Tali specifiche serie di dati di elevato valore sono:

- a) disponibili gratuitamente, fatti salvi i paragrafi 3, 4 e 5;
- b) leggibili meccanicamente;
- c) fornite mediante API;
- d) fornite come download in blocco, se del caso.

L'obbligo di rendere gratuitamente disponibili a norma del ..... la serie di dati di elevato valore non si applica alle biblioteche, comprese le biblioteche universitarie, ai musei e agli archivi.

## *Criticità evidenziate*

- ✓ SQUILIBRI IN TERMINI DI POTERE DI MERCATO (favorire l'accesso ai dati da parte delle PMI)
- ✓ GOVERNANCE DEI DATI (rafforzare ulteriormente la governance dell'utilizzo dei dati a livello sociale ed economico)
- ✓ INFRASTRUTTURE E TECNOLOGIE (ridurre le dipendenze tecnologiche, Cloud)
- ✓ COMPETENZE E ALFABETIZZAZIONE (migliorare la capacità dell'UE di far fronte alle sfide dell'economia e della società dei dati)
- ✓ STRUMENTI PER ESERCITARE I DIRITTI (fornire alle persone gli strumenti e i mezzi per decidere come sono utilizzati i propri dati)
- ✓ CYBERSECURITY (una quantità di dati diffusi in maniera pervasiva più vicino all'utente, genera inevitabilmente nuove sfide in termini di sicurezza: garantire continuità dei controlli)



# COM(2020)66 final – Una strategia europea per i dati

La comunicazione **COM(2020)66 del 19 febbraio 2020** della **Commissione europea** individua una «**strategia europea dei dati aperti**» prefissando uno specifico **target di attività future per gli Stati membri**

1

**Rafforzare i meccanismi di Governance** coinvolgendo soggetti privati e pubblici, in accordo con i principi di Reperibilità, Accessibilità, Interoperabilità e Usabilità (FAIR)

2

**Creazione di uno spazio comune EU** per i dati della PA

## Proposte AGID

- Costituzione di uno specifico **Organismo nazionale di gestione e coordinamento** della strategia per i dati
  - Promuovere e intercettare la **richiesta di riutilizzo dei dati** da parte delle imprese, in particolare sul territorio, con il coinvolgimento del governo regionale/locale
  - Definizione **azioni coordinate** tra amministrazioni centrali, regionali e locali, per particolari domini o ecosistemi, (continuità per dominio) e per rendere alcuni dataset disponibili in tutte le regioni (continuità per territorio)
  - **Osservatorio** sull'effettivo **riutilizzo dei dati**, e relative modalità, specie da parte delle imprese
  - **Valutazione degli impatti** economici, sociali, ambientali, etc
  
- **Sostenere la partecipazione** allo spazio comune EU previsto dalla Commissione
  - **Supportare le iniziative nazionali** per favorire lo spazio comune EU e promuovere le politiche dei dati

*Grazie per l'attenzione!*

*[ciasullo@agid.gov.it](mailto:ciasullo@agid.gov.it)*