



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Funzione Pubblica*



GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

# Strumenti per il governo aperto: il Dibattito pubblico obbligatorio sulle grandi opere

Iolanda Romano

Task Force Open Government

7-10-2021

# Uno strumento di governo aperto per le grandi opere

- Il Dibattito Pubblico è stato introdotto nell'ordinamento italiano con il Dpcm 76/2018
- il Decreto prevede un processo di **informazione e di confronto** pubblico con i cittadini
  - sull'opportunità
  - e sulle soluzioni progettuali
  - di opere pubbliche di particolare impatto
- stabilisce i tempi di svolgimento del confronto
- istituisce la Commissione Nazionale per il Dibattito Pubblico che ha il compito di
  - garantire un'informazione tempestiva,
  - di elaborare raccomandazioni
  - e di monitorare il corretto svolgimento del Dibattito

# Su quali opere si rende obbligatorio

- soglia di **costo** dai 200 ai 500 milioni di euro a seconda delle tipologie
- soglie **dimensionali** variabili a seconda delle opere
- opere che ricadono nel **Codice degli appalti**

Infrastrutture stradali, autostradali, ferroviarie, porti, aeroporti, interporti, elettrodotti, impianti industriali, insediamenti urbani ecc.

# In che modo il dibattito pubblico rende il governo più aperto

- migliora la **progettazione** dell'intervento
- aumenta le **opportunità** che il progetto può portare alle comunità locali
- ottimizza il progetto per renderlo **più condiviso** e sostenibile

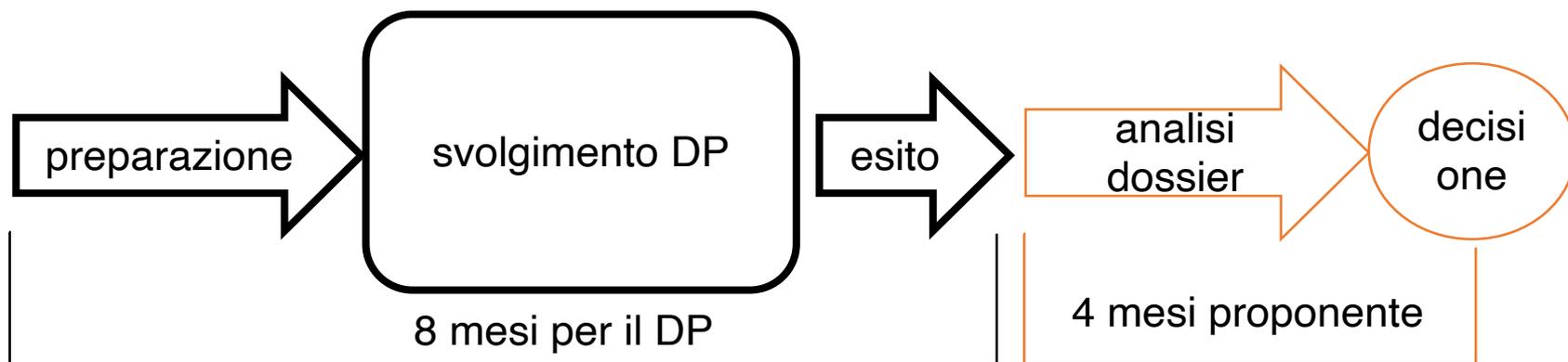
Infatti DP si apre quando il progetto è in uno stadio di **elaborazione sufficiente** per essere presentato al pubblico ma con soluzioni progettuali ancora **aperte**

Documento delle alternative progettuali (prima parte del Progetto di Fattibilità)

# Quali attività prevede

- comunicazione pubblica (dossier informativo)
  - approfondimenti progettuali e confronto con esperti
  - proposte e scenari migliorativi
  - presentazione pubblica dei risultati
- **relazione finale:** descrizione sull'andamento del processo, le questioni discusse, le proposte avanzate
  - **dossier conclusivo:** la posizione assunta del proponente: intenzione di realizzare l'opera, quali sono le parti che si intende modificare, quali le proposte accolte e quali no

# Quali sono i tempi massimi stabiliti dalla legge



## Che cosa è accaduto dal 2018

- la legge è rimasta inapplicata fino a fine 2020 (*per quali ragioni?*)
- il 2021 è l'anno della ripartenza!
- il 30 dicembre 2020 è stata istituita **Commissione nazionale** per il “Dibattito pubblico sulle grandi opere infrastrutturali e di architettura di rilevanza sociale”, che ha già emanato due Raccomandazioni
- a inizio 2021 è stato avviato **il primo dibattito pubblico** ai sensi della legge, dall’Autorità di sistema portuale del mar ligure occidentale per la **diga foranea di Genova** (opera poi inserita nel PNRR)
- è appena stato lanciato **da ANAS il dibattito pubblico** per la SS 693 Strada Scorrimento Veloce del Gargano - SS 89 'Garganica' - Collegamento Vico del Gargano – Mattinata

# Il procedimento abbreviato

- Il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni legge di conversione 29 luglio 2021, n.108, dispone la **riduzione dei tempi** del procedimento del Dibattito pubblico, per le sole opere indicate nell'allegato n.4 del predetto decreto-legge per le quali sia obbligatorio il Dibattito Pubblico (le 10 grandi opere previste dal PNRR)
  - durata massima di quarantacinque giorni
  - tutti gli altri termini previsti nel DPCM n. 76 del 2018 siano ridotti della metà
- e reca disposizioni per un **procedimento semplificato**
- la Commissione ha emesso la **Raccomandazione n.2** nella quale chiarisce i nuovi termini del Dibattito pubblico per le opere ricadenti nell'Allegato 4

# Quali opportunità per il dibattito pubblico nel PNRR

dall'Allegato IV art. 44 del citato decreto

- asse ferroviario Catania – Palermo - Messina
- potenziamento linea ferroviaria Verona – Brennero
- linea ferroviaria Salerno - Reggio Calabria
- linea ferroviaria Battipaglia – Potenza – Taranto
- linea ferroviaria Roma - Pescara
- linea ferroviaria Orte – Falconara
- opere di derivazione diga di Campolattaro (Campania)
- sistema idrico del Peschiera (Lazio)
- potenziamento infrastrutture porto di Trieste
- diga foranea di Genova

## Quali opportunità per le altre grandi opere previste

- Negli scorsi mesi il Governo ha istituito una nuova serie di **Commissari di governo**, per favorire la rapida realizzazione di alcune opere pubbliche.
- Le opere commissariate sono in totale 78 e comprendono infrastrutture stradali (37), ferroviarie (30), opere per il trasporto rapido di massa (3), di natura idraulica (3) e opere portuali (2).
- Solo 9 di queste opere sono incluse nel PNRR, tutte le altre sono finanziate con **fondi complementari**.
- A seconda della soglia di costo e/o dimensione molte di queste opere **saranno soggette a dibattito pubblico**
- si tratta (in potenza) di una **grande opportunità** per il governo aperto: un cambiamento culturale radicale nel modo in cui sono fatte le opere pubbliche

## Altre opportunità nel PNRR (1)

- misure che genereranno **conflitti territoriali** e che pertanto dovrebbero essere accompagnate,
  - nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento esistenti
  - programma nazionale gestione rifiuti
  - infrastrutture per una mobilità sostenibile: rete ferroviaria, in particolare linee ad alta velocità, linee diagonali e nodi urbani
- misure che necessitano del **coinvolgimento attivo delle comunità** locali per poter essere realizzate
  - es. green communities, comunità energetiche, ecc.) o comunità di interessi (es. politiche di genere e creazione del "sistema di certificazione della parità di genere")

## Altre opportunità nel PNRR (2)

- le riforme in tema di **formazione** per introdurre il tema dell' OGP ed un cambiamento culturale negli insegnanti
  - es. riforma Scuola di Alta formazione per dirigenti e docenti
- gli interventi di **rigenerazione urbana e housing sociale** che richiedono accompagnamento sociale oltre che intervento fisico sugli interventi:
  - housing temporaneo, piani per insediamenti per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura, investimenti per la rigenerazione urbana e contrasto al disagio sociale (da notare che l'investimento su Piani Urbani Integrati richiede esplicitamente una "pianificazione urbanistica partecipata")

## La collaborazione in rete delle PA

- per aumentare l'efficacia delle politiche di partecipazione nel governo aperto è fondamentale che le diverse Pubbliche amministrazioni e le Organizzazioni della società civile lavorino **in sinergia**
- il **Dipartimento Funzione Pubblica**, con il 5° Piano d'azione nazionale e con iniziative collaterali di supporto alle politiche di governo aperto a livello nazionale, è **uno spazio** che può aiutare tra i diversi attori pubblici e privati che promuovono le trasformazioni nei territori e i cambiamenti nei servizi
- il progetto di governo aperto è uno **spazio abilitante** e pertanto prende forma a seconda delle spinte degli attori che ne fanno parte
- il **percorso di co-creazione**, di cui questo webinar è parte, è il tempo e il luogo per dare voce a crede nei principi del governo aperto e l'occasione per segnalare le politiche più importanti che le PA possono attuare

# Grazie

Il webinar rientra tra le attività del progetto "Opengov: metodi e strumenti per l'amministrazione aperta" finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2021, Asse I – Obiettivo specifico 1.1 "Aumento della trasparenza e interoperabilità e dell'accesso ai dati pubblici" – Azione 1.1.1