



Le aree di policy portanti del V Piano di Azione: partecipazione

Iolanda Romano
Task Force Open Government
12 ottobre 2021

Quali sono le aree di policy portanti per il V Piano

- Secondo la call to action lanciata da OGP i prossimi Piani d'azione devono guardare principalmente a tre aree di intervento nell'ambito delle politiche pubbliche: **anticorruzione, partecipazione/Civic Space, innovazione digitale**
- in Italia un'attenzione particolare verrà inoltre posta alle connessioni tra queste aree e gli interventi inseriti nel **PNRR**
- una azione trasversale al prossimo Piano è la co-creazione della **strategia nazionale** per l'open Government, insieme al processo di costruzione, secondo una logica di tipo incrementale, del **Multistakeholder Forum**

Le recenti tappe del percorso

23/09 Plenaria del Forum OG sul tema del ruolo e modalità di costituzione del MultiStakeholder Forum

27/09 Apertura delle iscrizioni alla comunità del MultiStakeholder Forum su **modulo di iscrizione online** per innovare l'adesione al processo (per coloro che già hanno aderito) o chiedere di aderire al processo (per coloro che sono nuovi)

4/10 avvio ciclo webinar sul governo aperto: **5 appuntamenti online** per approfondire il modello e i principi alla base del governo aperto, i temi al centro della call to action lanciata ad OGP per i Piani d'azione nazionale 2021 - 2023 nella prospettiva del PNRR.

12/10 l'attuale **Plenaria del Forum OG** sul tema della **Partecipazione**

L'oggetto del confronto di oggi 12 ottobre

- la plenaria di oggi, 12 ottobre è uno dei momenti del percorso di co-creazione del 5° Piano d'azione
- è dedicata in particolare ad esplorare l'area di policy **Partecipazione**, in vista dell'identificazione, da parte delle PA, di misure rilevanti e di impatto per il governo aperto dei prossimi anni, ed in particolare dei 18 mesi di attuazione del 5° Piano d'azione nazionale 2021 - 2023.
- per perseguire questo obiettivo si intende proporre ai partecipanti all'incontro un confronto intorno alle **proposte di partecipazione** che si ritengono più rilevanti per il governo aperto ed in particolare di segnalare quelle che sono più importanti per l'attuazione del PNRR.
-

Di cosa vorremmo discutere

I rappresentanti di OSC e PA saranno quindi chiamati a confrontarsi all'interno di gruppi di discussione – composti in egual misura tra PA e OSC - e a rispondere collettivamente a questa domanda:

“Quali iniziative di partecipazione riteniamo più rilevanti da realizzare per favorire l’attuazione del PNRR e la diffusione dei principi del governo aperto?”

Gli esiti del confronto, una volta sintetizzati in un report, saranno utilizzati come base della discussione del **Laboratorio tematico** sulla Partecipazione rivolto alle PA coinvolte nel percorso di co-creazione del 5° Piano, che avrà luogo nelle prossime settimane.

Un esempio rilevante: il dibattito pubblico come strumento di governo aperto per le grandi opere

- Il Dibattito Pubblico sulle grandi opere è stato introdotto nell'ordinamento italiano con il Dpcm 76/2018 e prevede un processo di **informazione e di confronto** pubblico con i cittadini su di opere pubbliche di particolare impatto
- stabilisce i tempi di svolgimento del confronto e istituisce la Commissione Nazionale per il Dibattito Pubblico
- Quali obiettivi: migliora la **progettazione** dell'intervento, aumenta le **opportunità** che il progetto può portare alle comunità locali e ottimizza il progetto per renderlo **più condiviso** e sostenibile

Infatti DP si apre quando il progetto è in uno stadio di **elaborazione sufficiente** per essere presentato al pubblico ma con soluzioni progettuali ancora **aperte**
Documento delle alternative progettuali (prima parte del Progetto di Fattibilità)

Che cosa è accaduto dal 2018 e che opportunità abbiamo di fronte

- la legge è rimasta inapplicata fino a fine 2020 (*per quali ragioni?*)
- il 2021 è **l'anno della ripartenza!**
- il 30 dicembre 2020 è stata istituita **Commissione nazionale** per il “Dibattito pubblico
Due Dp sono partiti:
 - gennaio 2021 **diga foranea di Genova** (opera poi inserita nel PNRR)
 - ottobre: SS 693 Strada Scorrimento Veloce del Gargano –
- Il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, dispone la **riduzione dei tempi** per le sole opere indicate nell'allegato n.4 (le 10 grandi opere previste dal PNRR)
 - durata massima di quarantacinque giorni
 - tutti gli altri termini previsti nel DPCM n. 76 del 2018 siano ridotti della meta

Quali opportunità per il governo aperto per altre grandi opere previste

- Negli scorsi mesi il Governo ha istituito una nuova serie di **Commissari di governo**, per favorire la rapida realizzazione di alcune opere pubbliche.
- Le opere commissariate sono in totale 78 e comprendono infrastrutture stradali (37), ferroviarie (30), opere per il trasporto rapido di massa (3), di natura idraulica (3) e opere portuali (2).
- Solo 9 di queste opere sono incluse nel PNRR, tutte le altre sono finanziate con **fondi complementari**.
- A seconda della soglia di costo e/o dimensione molte di queste opere **saranno soggette a dibattito pubblico**
- si tratta (in potenza) di una **grande opportunità** per il governo aperto: un cambiamento culturale radicale nel modo in cui sono fatte le opere pubbliche

Esempi di altre opportunità nel PNRR

- misure che genereranno **conflitti territoriali** e che pertanto dovrebbero essere accompagnate,
 - nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento esistenti
 - programma nazionale gestione rifiuti
 - infrastrutture per una mobilità sostenibile: rete ferroviaria, in particolare linee ad alta velocità, linee diagonali e nodi urbani
- misure che necessitano del **coinvolgimento attivo delle comunità** locali per poter essere realizzate
 - es. green communities, comunità energetiche, ecc.) o comunità di interessi (es. politiche di genere e creazione del "sistema di certificazione della parità di genere")

Esempi di altre opportunità nel PNRR (continua)

- le riforme in tema di **formazione** per introdurre il tema dell' OGP ed un cambiamento culturale negli insegnanti
 - es. riforma Scuola di Alta formazione per dirigenti e docenti
- gli interventi di **rigenerazione urbana e housing sociale** che richiedono accompagnamento sociale oltre che intervento fisico sugli interventi:
 - housing temporaneo, piani per insediamenti per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura, investimenti per la rigenerazione urbana e contrasto al disagio sociale (da notare che l'investimento su Piani Urbani Integrati richiede esplicitamente una "pianificazione urbanistica partecipata")

La collaborazione in rete delle PA e delle OSC

- per aumentare l'efficacia delle politiche di partecipazione nel governo aperto è fondamentale che le diverse Pubbliche amministrazioni e le Organizzazioni della società civile lavorino **in sinergia**
- il **Dipartimento Funzione Pubblica**, con il 5° Piano d'azione nazionale, e con **iniziative collaterali** di supporto, è **uno spazio** che può aiutare i diversi attori pubblici e privati a lavorare insieme e con maggiore impatto
- il progetto di governo aperto è uno **spazio abilitante** e pertanto prende forma a seconda delle spinte degli attori che ne fanno parte
- il **percorso di co-creazione**, di cui questa plenaria del Forum è parte, è il tempo e il luogo per dare voce a chi crede nei principi del governo aperto e l'occasione per segnalare le politiche più importanti che le PA possono attuare

E ora a voi per le vostre proposte

Grazie!



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica*



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**