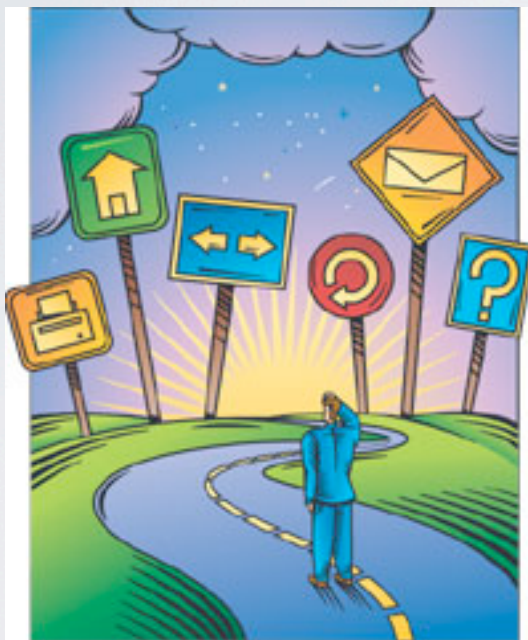


ETICA E TRASPARENZA

nella PA



Avv. Prof. Ernesto Belisario
<http://blog.ernestobelisario.eu>



BELISARIO
STUDIO LEGALE

Palermo, 18 maggio 2011



www.giuristitelematici.it

www.giuristitelematici.it





Associazione Italiana per l'Open Government

www.datagov.it

POPEYE



PREMESSA

"L'idea della partecipazione civica è un po' come mangiare gli spinaci: nessuno è contrario per principio, perché ci fa bene."

(Sherry Arnstein)

ETICA E TRASPARENZA

**TUTTI NE PARLANO
MA...**



Search



Home

Profile

Messages

Who To Follow



diritto2



@diritto2punto0

Ernesto Belisario

domanda difficile della domenica mattina:
cos'è per voi l'etica?

15 May via [TweetDeck](#) ☆ [Favorite](#) ↩ [Reply](#) 🗑 [Delete](#)



diritto2punto0 Ernesto Belisario

domanda difficile della domenica mattina: cos'è per voi l'etica?

15 May

— In reply to @diritto2punto0 ↑



@nicolamattina

Nicola Mattina

@diritto2punto0 il sistema di regole scritte e non che dice cosa è lecito fare e cosa no e che determina la salute di una collettività

15 May via [Twitter for iPhone](#) ☆ [Favorite](#) ↻ [Retweet](#) ↩ [Reply](#)

Search



Home

Profile

Messages

Who To Follow



diritto2punto0



diritto2punto0 Ernesto Bellisario

domanda difficile della domenica mattina: cos'è per voi l'etica?

15 May

In reply to @diritto2punto0 ↑



@commercialista

Andrea Arrigo Panato

@diritto2punto0 sapere che il tuo buono nome e' il tuo patrimonio più grande

15 May via [Twitterrific](#) ☆ [Favorite](#) ↻ [Retweet](#) ↶ [Reply](#)



Search



Home

Profile

Messages

Who To Follow



dir



diritto2punto0 Ernesto Belisario

domanda difficile della domenica mattina: cos'è per voi l'etica?

15 May

in reply to @diritto2punto0 ↑



@GianfrancoAnd

Gianfranco Andriola

@diritto2punto0 la definizione che mi piace di più è di Hinna "Etica = lo spazio del non esigibile (per norma)"
<http://goo.gl/U9WHn>

15 May via Tweetie for Mac ☆ Favorite ↻ Retweet ↩ Reply

twister

@diritto2punto0 E' il modo in cui una persona dovrebbe vivere

430 via Tweetdeck



@socrate

Socrate

362

362

twister

@diritto2punto0 E' ciò che aumenta la felicità degli esseri sensibili

1800 via Tweetdeck



@jbentham

Jeremy Bentham



@diritto2punto0

Ernesto Belisario

Cos'è per voi la "trasparenza" ?

12 May via [TweetDeck](#) ☆ [Favorite](#) ↶ [Reply](#) 🗑 [Delete](#)

Retweeted by [perugini](#) and others





diritto2punto0 Ernesto Belisario

Cos'è per voi la "trasparenza" ?

12 May

— in reply to @diritto2punto0 ↑



@ubonelli

Ugo Bonelli

@diritto2punto0 Una PA come un bicchiere d'acqua...sogno, utopia? :-)

🔒 12 May via [FriendFeed](#) ☆ [Favorite](#) ↩ [Reply](#)

@diritto2punto0 è una lente

2011 via Tweetdeck



webeconoscenza

Gigi Cogo





0910	Flag Ref	1	10
Abnormal			
0910	Flag Ref	1	10
Abnormal			

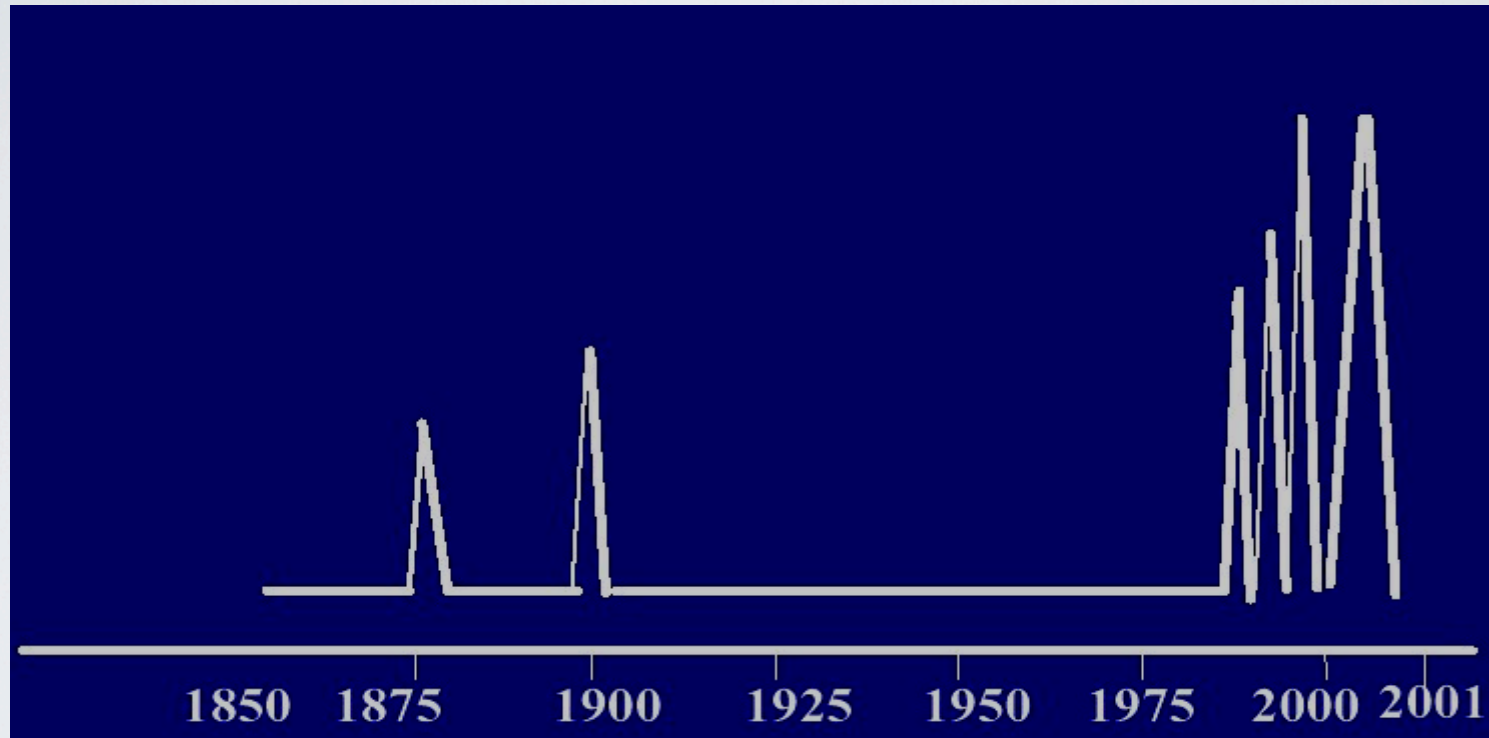
4.0
4.6
12.0
40.0
81.0
27.0

ENDED ON

LE “ANALISI” DELLA PA

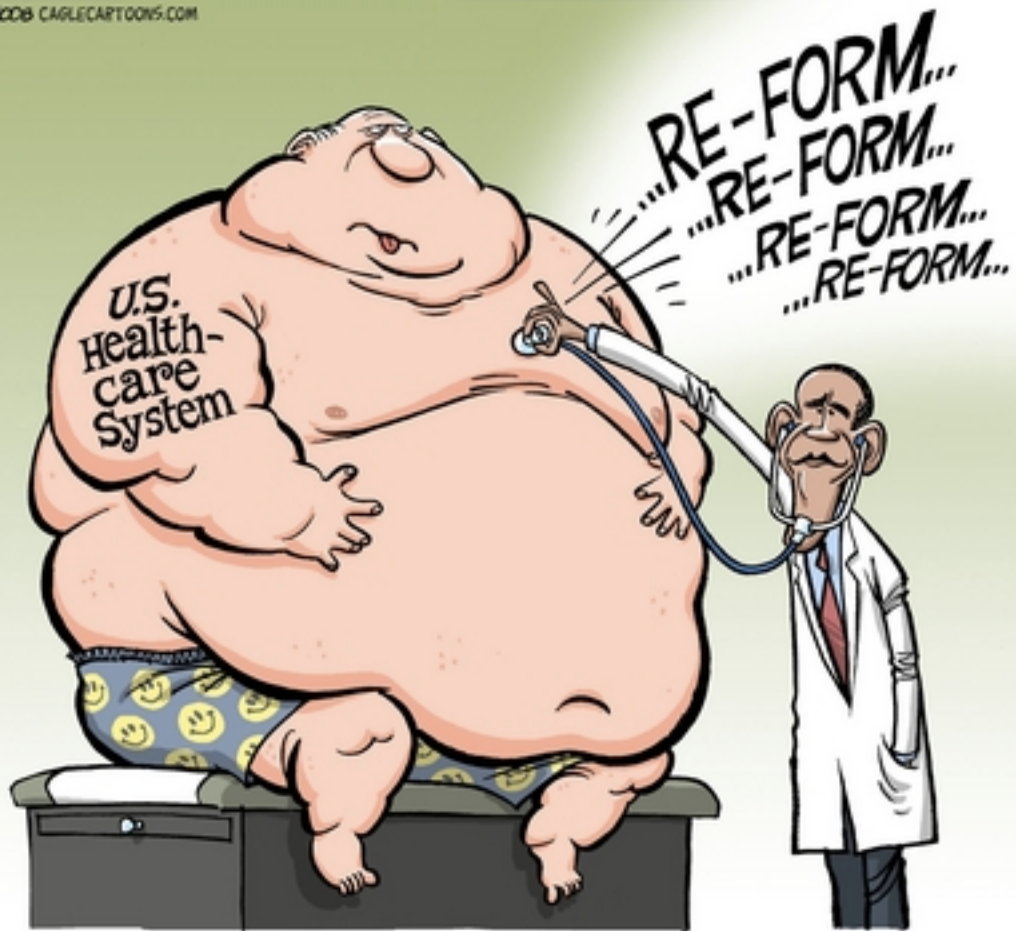
- ▶ In Italia, secondo la Corte dei Conti, il costo della corruzione nel 2009 è stato di 60 miliardi di euro (circa l'8% della spesa pubblica)
- ▶ L'Italia al 67° posto (su 178) nella classifica sulla Corruzione 2010 stilata da Transparency International (quartultima in UE)

L'ELETTROCARDIOGRAMMA NORMATIVO



VIT
PARKER

©2008 CAGLECARTOONS.COM





ETICA

VS.

ETICA PUBBLICA

DEFINIZIONE

Etica pubblica: l'agire da parte di ogni pubblico agente nell'esercizio delle funzioni che gli sono affidate, con disciplina ed onore, con imparzialità nei confronti del pubblico e attraverso un'azione che nel suo complesso si pone a servizio esclusivo della Nazione, cioè della collettività medesima.

COMPORTAMENTO CORRETTO

- ▶ nei confronti dell'Amministrazione di appartenenza
- ▶ nei confronti della collettività

LA COSTITUZIONE

Tutti i cittadini hanno il dovere di essere fedeli alla Repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi.

I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle con disciplina ed onore, prestando giuramento nei casi stabiliti dalla legge.

(art. 54)

LA COSTITUZIONE

I pubblici impiegati sono al servizio esclusivo della Nazione

(art. 98)

POLITICA DELL'
ETICA PUBBLICA

Insieme delle misure e degli interventi (di carattere legislativo, ma anche consistenti di operazioni organizzative interne alle singole Amministrazioni, nonché operazioni di carattere formativo e culturale riferito alle diverse categorie di pubblici agenti) intesi a ottenere da parte dei pubblici agenti modalità di azione e comportamenti conformi ai principi dell'etica pubblica.

AREE DI INTERVENTO

- ▶ rapporti tra sfera privata (degli agenti) e sfera pubblica
- ▶ rapporti tra politica e amministrazione

2 RVP100

465

3

RVP100



perchè ci vuole
ETICA nella PA ?

“La funzione pubblica è depositaria della fiducia del pubblico.

I cittadini contano sull’impegno dei funzionari ad operare per l’interesse generale, dimostrando imparzialità e amministrando quotidianamente le risorse pubbliche in modo appropriato. Un’equa e affidabile pubblica amministrazione ispira fiducia al pubblico e crea un clima favorevole alle imprese, contribuendo quindi al buon funzionamento dei mercati e alla crescita economica.

*L’etica nella pubblica amministrazione è necessaria al rafforzamento della fiducia del pubblico; essa rappresenta la chiave di volta del **buon governo**”*

(fonte:OCSE)

GEORGIA

The World's number 1
in fighting corruption.

According to the 2010 Global Corruption Barometer by Transparency International, 78% of Georgians think that corruption has decreased over the last 3 years – the best result across the 86 countries surveyed. According to the TI survey, only 3% of Georgians who had contact with various public services reported paying a bribe in the past 12 months. This is a better figure than the EU average and places Georgia in the pool of countries whose citizens report the fewest bribes in the world. The survey also shows that 77% of Georgians believe that Government action has been effective in the fight against corruption, making Georgia's result the 2nd highest globally. These achievements are even more important when set against the global perception that corruption has increased in the past 3 years and, as noted by TI 'one out of four worldwide has paid a bribe in the past year.' Another recent survey conducted by the International Republican Institute, Baltic Surveys and the Gallup Organization, points out that only 0.4 per cent of the population of Georgia has paid a bribe to get a service or a decision. To find out how to become part of Georgia's big success story please visit georgia.gov.ge

grow with
GEORGIA



STRUMENTI

- **semplificazione normativa**
- **status sociale adeguato alle funzioni svolte**
- **separazione tra politica e amministrazione**
- **regolamentazione del “conflitto d’interessi”**

CODICI ETICI...

servono ?

SOLO SE..

▶ massima pubblicità

▶ azionabilità dei doveri e degli obblighi previsti nei codici

i VALORI della PA

IMPARZIALITA'

LEGALITA'

INTEGRITA'

EFFICIENZA

UGUAGLIANZA

RESPONSABILITA'

GIUSTIZIA

TRASPARENZA

Preistoria della trasparenza

- ▶ **1908** istituzione del “Bollettino delle Aste e forniture”, allo scopo di fornire un tasso di pubblicità alle gare bandite dalle amministrazioni;
- ▶ **1912** primo congresso degli appaltatori italiani, in cui emerse l’esigenza di regolazione della normativa nel settore delle forniture e degli appalti;
- ▶ **1920** istituzione della Commissione parlamentare d’inchiesta per le spese di guerra.



evoluzione del
concetto di trasparenza



R. Pamplona →

Trianon-Ma

TRASPARENZA

RIGHT TO KNOW

VS.

NEED TO KNOW

Legge n. 241 / 1990

- ▶ obbligo di motivazione
- ▶ diritto di accesso agli atti

D. Lgs. n. 82/2005

Codice
dell'Amministrazione
Digitale



DISPONIBILITÀ DEI DATI

Lo Stato, le Regioni e le autonomie locali **assicurano la disponibilità**, la gestione, **l'accesso**, la trasmissione, la conservazione e **la fruibilità** dell'informazione in modalità digitale e **si organizzano ed agiscono** a tale fine utilizzando con le modalità più appropriate le tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

(art. 2, comma 1, D. lgs. n. 82/2005)

DISPONIBILITÀ DEI DATI

I dati delle Pubbliche Amministrazioni sono formati, raccolti, conservati, resi disponibili e accessibili con l'uso delle *tecnologie dell'informazione e della comunicazione* che ne consentano la **fruizione** e **riutilizzo**, alle condizioni fissate dall'ordinamento, da parte delle altre Pubbliche Amministrazioni e dai privati.

(art. 50, comma 1, D. lgs. n. 82/2005)

DISPONIBILITÀ DEI DATI

- trasparenza dell'azione amministrativa – accesso telematico (*art. 52*)



- Accesso esterno (*art. 59 D.P.R. n. 445/2000*);
- Consultazione, anche per via telematica (*art. 2 Deliberazione AIPA n. 51/2000*);
- Strumenti di identificazione;
- Tipi di informazioni accessibili (*Cons. Giust. Amm. Sic. n. 631/1999*);
- Modifica regolamento attuazione l. 241/1990;
- Non invocabili difficoltà organizzative (*CdS, VI, sent. n. 635/1998*).

altre norme rilevanti

- ▶ Riutilizzo informazioni settore pubblico (D. Lgs. n. 36/2006 – Dir. 2003/98/CE)
- ▶ Recepimento Dir. INSPIRE (D. Lgs. n. 32/2010)

TRASPARENZA

“accessibilità totale (...) delle informazioni concernenti ogni aspetto dell’organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all’utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell’attività di misurazione e valutazione (...)”

(art. 11 D. Lgs. n. 150/2009)

CiVIT

COMMISSIONE *INDIPENDENTE* PER LA VALUTAZIONE, LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ
DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

DELIBERAZIONE 105/2010

Il nuovo Codice Amministrazione Digitale

I-bis. Le Pubbliche amministrazioni, al fine di valorizzare e rendere fruibili i dati pubblici di cui sono titolari, promuovono progetti di elaborazione e di diffusione degli stessi

(art. 52)



Legge Regione Siciliana n. 5/2011

COSA SIGNIFICA?

DI COSA STIAMO PARLANDO?

Con **Open Data** si fa riferimento ad una filosofia, che è al tempo stesso una pratica, che implica che alcune tipologie di dati siano liberamente accessibili a tutti sul Web, senza restrizioni di *copyright*, brevetti o altre forme di controllo che ne limitino la riproduzione.

Where Does My Money Go?

UK WIDE

NATIONAL

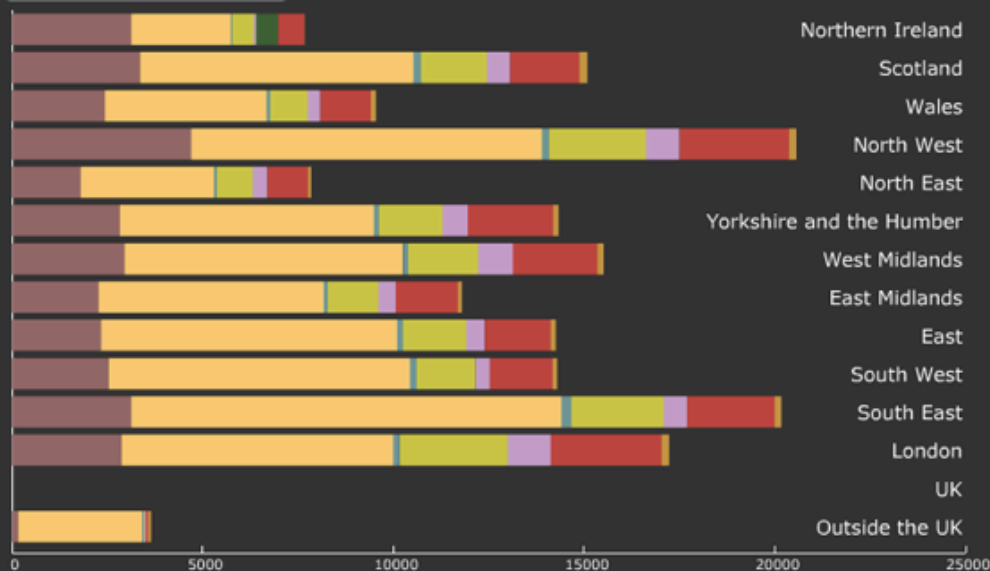
REGIONAL



Overview Spending categories

HELPING OTHERS EXPENDITURE

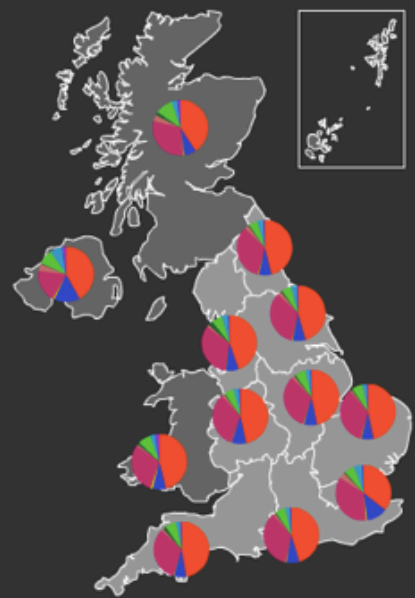
Actual spending, millions



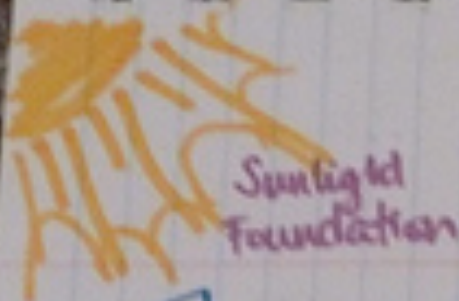
PREVIOUS NEXT

- Sickness & disability
- Old Age
- Survivors
- Family & Children
- The Unemployed
- Housing
- The Socially Excluded
- Helping Others admin

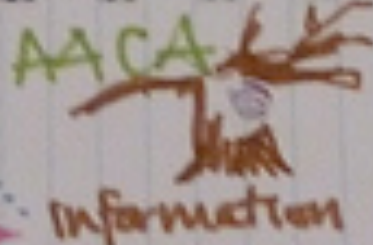
2003-04 2010-11 2010-11



comment



meaningful
VALUE



“The Power of Information”

Google Maps
Mania

Transparent

data

Community
AROUND
DATA
... apis
... datasets

What is the
ROLE



21st
Century!

THE BIG
STUFF

Education
Healthcare
Homelessness
Climate Change

of govt ???

EMPOWER

CITIZENS

ENTREPRENEURSHIP



GOOD GOVERNMENT

Open, Transparent & Accountable

President Obama and his Administration are committed to leading the most open, transparent and accountable government in history.

Watch a video on the IT Dashboard, a perfect example of transparency leading to results.

The video player shows a man in a suit presenting a bar chart titled "Results of Review Session". The chart displays the following data:

Category	Count
Total Projects Reviewed	38
On Track	11
Accelerated Delivery	12
Reduced Scope	11
Terminated	4

The video player interface includes a play button, a progress bar showing 00:09 / 04:07, and options for Share and Embed.

GOOD GOVERNMENT AT A GLANCE

TOOLS AND DATA

PRESIDENTIAL ACTIONS

GOOD GOVERNMENT NEWS

<http://www.whitehouse.gov/goodgovernment/>



GIVE US
SOME
FEEDBACK

GRAZIE



BELISARIO
STUDIO LEGALE

www.ernestobelisario.eu

facebook.com/amministrazioneedigitale

edu@ernestobelisario.eu

[#padigitale](https://twitter.com/padigitale)