



Co-financed by the Connecting Europe
Facility of the European Union

Webinar "eProcurement: i processi di innovazione per le pubbliche
amministrazioni e per le imprese

Gli indirizzi tecnologici europei in ambito eProcurement

Fabio Massimi

Roma, 11 settembre 2018



AGID | Agenzia per
l'Italia digitale

**Un mercato aperto e integrato
dove le soluzioni interoperabili
per la digitalizzazione dei contratti
pubblici sono un fattore abilitante**

L'Italia verso la digitalizzazione dei contratti pubblici

Normativa

Innovazione digitale dei contratti pubblici

Fatturazione

Ordine e DDT

Impatti

Risparmi



- Comunicazione sull'e-procurement "end-to end" (2013)
- Direttive sui contratti pubblici e concessioni:
 - 2014/23/EU
 - 2014/24/EU
 - 2014/25/EU
- **Direttiva fatturazione elettronica** negli appalti pubblici: 2014/55/EU

- La Spesa Pubblica è il 19% del EU GDP
- La Banca Mondiale stima che l'innovazione digitale dei contratti pubblici produrrà risparmi compresi tra il **6 e il 13,5% sul totale della Spesa Pubblica**



- **Strategia** per la riforma dei contratti pubblici (Accordo di Partenariato 2014-20)
- **Dlgs 50/2016** "Codice dei contratti pubblici" e successive modificazioni
- **Decreto attuativo:** ex art. 44 "Modalità di digitalizzazione delle procedure" (In emanazione)
- **Piano triennale ICT:** ComproPA, Ecosistema Finanza
- **B2G:** L. 244/2007, DM n. 55/2013
- **B2B & B2C:** D.Lgs. 127/2015 c.m. da L. 205/2017
- **Fattura EU:** Recepimento entro novembre 2018
- **G2B:** L. 205/2017 art. 1 co. 411-415
- Dal 1 gennaio 2016 impulso ai soggetti aggregatori che gestiranno circa il **70%** della spesa pubblica (**circa 90 Miliardi di euro**)
- tra **6 e 13,5 miliardi di euro** l'anno



Digitalizzazione dei contratti pubblici: le Milestones

2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020

Aprile 2014
Direttive sugli appalti pubblici

2016
DGUE/
ESPD

2016
e-Certis 2.0

Aprile 2016
Dlgs 50/2016
e-Notification
e-Access

18 Aprile 2018
e-DGUE/
e-ESPD

18 Ottobre 2018
Comunicazioni elettroniche
e-ESPD XML

CEF ESPD
e-ESPD XML

Giugno 2014
Obbligo fattura
PA centrali

Marzo 2015
Obbligo fattura
PA locali

1° Gennaio 2017
Fattura B2B
volontaria

1° Luglio 2018
Obbligo fattura
B2B carburanti
E subappalti

Entro 2018
Recepimento
Direttiva EU 55/2014

1° Gennaio 2019
Obbligo generalizzato
Fattura B2B

17 Ottobre 2017
Pubblicazione della
EN 16931

Aprile 2019
Fattura Eu per
CdC

Aprile 2020
Fattura Eu per SA

Il percorso verso l'innovazione digitale dei contratti pubblici... 1/2

2014 - oggi

Giugno 2015

18/04/2016

Dicembre 2016



STANDARDIZZAZIONE

Esperti degli stakeholders istituzionali della fatturazione elettronica verso la PA hanno partecipato ai lavori del **CEN TC 434** fin dall'avvio: AgID, Agenzia delle entrate, MEF RGS, CISIS (Piemonte, Emilia Romagna, Lazio). L'Italia è tra i promotori del **CEN TC 440** "public procurement" ai cui lavori partecipano anche MEF DAG e CONSIP.



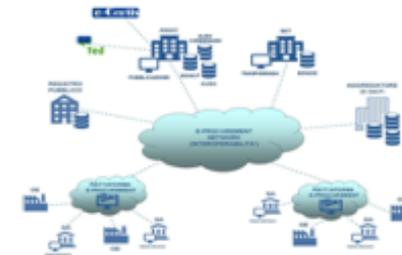
STRATEGIA PER LA CRESCITA DIGITALE

Il Consiglio dei Ministri approva la "Strategia per la crescita digitale". Il documento definisce le azioni e responsabilità per la fatturazione elettronica e la digitalizzazione dei contratti pubblici secondo le Direttive europee 55/2014/EU e 23-24-25/2014/EU. Richiami espliciti a: **standard CEN, progetti PEPOL ed e-SENS**.



RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE SUI CONTRATTI PUBBLICI

E' pubblicato il D.lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" che recepisce le indicazioni delle direttive europee riguardo la digitalizzazione delle procedure di acquisto e negoziazione. A dicembre 2016 si insedia la **Cabina di regia**, a maggio 2017 prima riunione del **Forum e-procurement**.



REGOLE TECNICHE PER L'INTEROPEABILITA'

Il Codice dei contratti pubblici assegna all'AgID il compito di definire le regole tecniche per garantire il colloquio e la condivisione dei dati tra i sistemi telematici di acquisto e di negoziazione (Circolare n. 3/2016). Viene introdotta l'architettura basata **eDelivery**, l'interoperabilità dei dati è garantita dalle specifiche **CEN BII/PEPOL**.

Il percorso verso l'innovazione digitale dei contratti pubblici... 2/2

01/01/2017

31/05/2017

Giugno 2017

Aprile 2018



PROGETTI CEF TELECOM

AgID promuove e coordina tre progetti ammessi al finanziamento della EU attraverso il programma CEF Telecom per l'implementazione della politiche di innovazione della EU: **eIGOR** per l'evoluzione del processo di fatturazione elettronica, **IleP** per l'adozione del servizio eCertis, **ESPD** per l'adozione del DGUE.



PIANO TRIENNALE PER L'ICT NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 2017-19

Il Piano definisce: le linee operative di sviluppo dell'informatica pubblica; gli investimenti ICT del settore pubblico secondo le linee guida europee e del Governo. **ComproPA** e **Fatturazione elettronica** sono **piattaforme abilitanti che dovranno adottare gli standard europei**.



PEPPOL AUTHORITY ITALIANA

AgID avvia le attività di PEPPOL Authority nazionale. Compiti principali dell'Authority sono: **definire le estensioni nazionali delle specifiche tecniche PEPPOL e accreditare i service providers**. **CONSIP** e **IntercenterER** hanno un ruolo rilevante nella definizione delle specifiche rispettivamente nelle procedure di gara ed esecuzione del contratto.



DM DIGITALIZZAZIONE PROCEDURE DI ACQUISTO

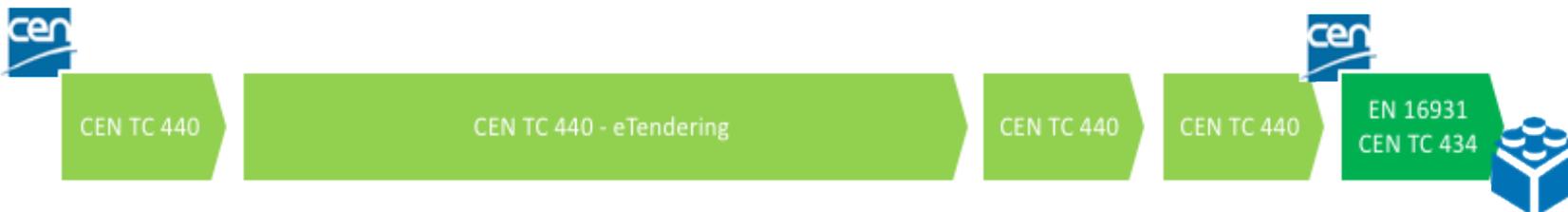
Il decreto FP con il concerto di MIT e MEF prevede la **definizione di linee guida ai sensi del CAD** che indicheranno gli standard internazionali e le regole tecniche europee che dovranno essere utilizzate per la digitalizzazione delle procedure di acquisto



e-Procurement: uno stack complesso di standard e specifiche tecniche



Standard



EC
Specifiche
tecniche e
servizi



PEPPOL
Specifiche
tecniche e
servizi



CEF Building Blocks

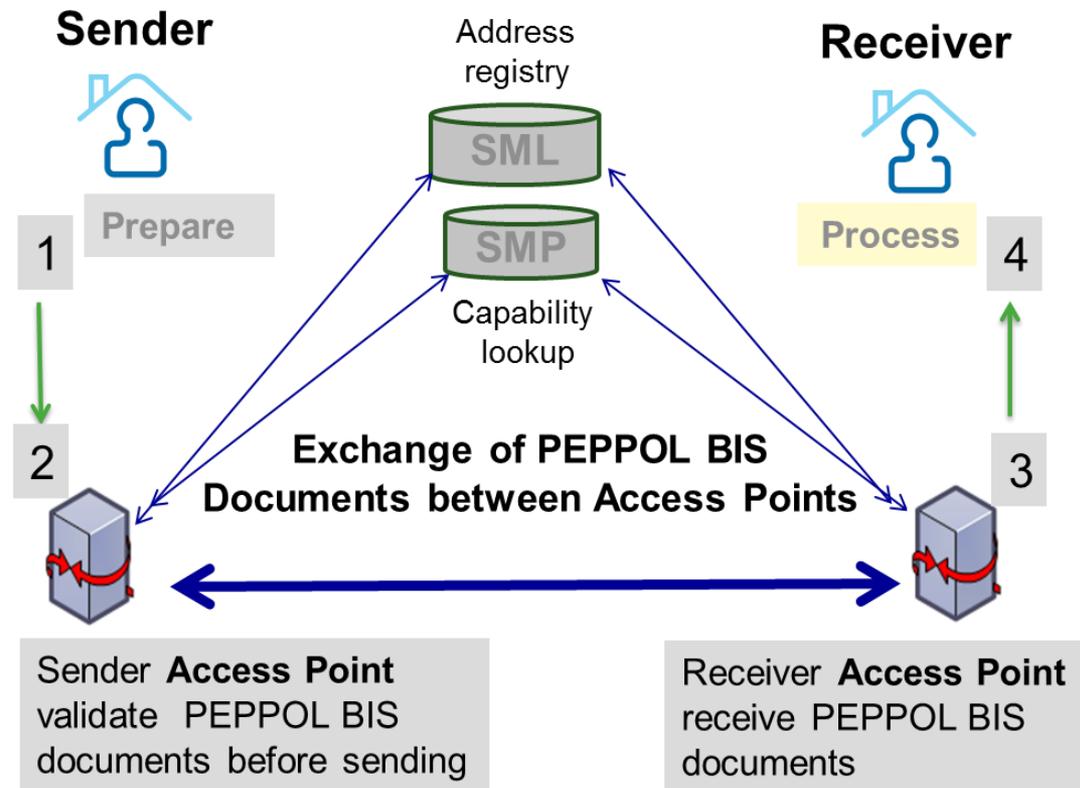
I **CEF Building blocks Digital Service Infrastructures** forniscono servizi digitali di base che possono essere riusati per definire servizi complessi offerti ai cittadini, alle imprese e alle pubbliche amministrazioni



		<i>eDelivery</i>	<i>eInvoicing</i>
Core services	<ul style="list-style-type: none">▪ Technical specifications▪ Standard ESOs	<ul style="list-style-type: none">▪ AS4, SML, SMP	<ul style="list-style-type: none">▪ CEN EN 16931
Enabling services	<ul style="list-style-type: none">▪ Software▪ Servizi	<ul style="list-style-type: none">▪ AP, SML, SMP▪ PKI, SML, Connettivity,	<ul style="list-style-type: none">▪ Conformance, service desk
Enhancing services	<ul style="list-style-type: none">▪ On-boarding▪ Comunity management	<ul style="list-style-type: none">▪ Self assessment tool	<ul style="list-style-type: none">▪ Readiness checker

CEF eDelivery - Il four corner model

- **Access Point (AP)** - gli AP implementano un protocollo standard di scambio dei messaggi che assicuri lo scambio di dati in maniera sicura e affidabile;
- **Certificati Digitali** – la fiducia tra i partecipanti è stabilita tramite l'utilizzo di certificati digitali, ovvero tramite la realizzazione di modelli PKI o di mutuo scambio di certificati;
- **Service Metadata Locator (SML)** – SML permette la Localizzazione Dinamica dei Servizi ed è utilizzato per aggiungere/aggiornare/cancellare le informazioni relative ai partecipanti al pari di un Domain Name System (DNS)
- **Service Metadata Publisher (SMP)** – SMP è un registro che tiene conto di quali siano i possibili messaggi che si possono scambiare i partecipanti ed è un elemento distribuito;
- **Connector** – I connettori, intesi come web service di connessione, con gli AP facilitano la comunicazione tra essi e il Backend dei sistemi dei partecipanti.



OpenPEPPOL



194 Access Points certificati in 20 paesi europei

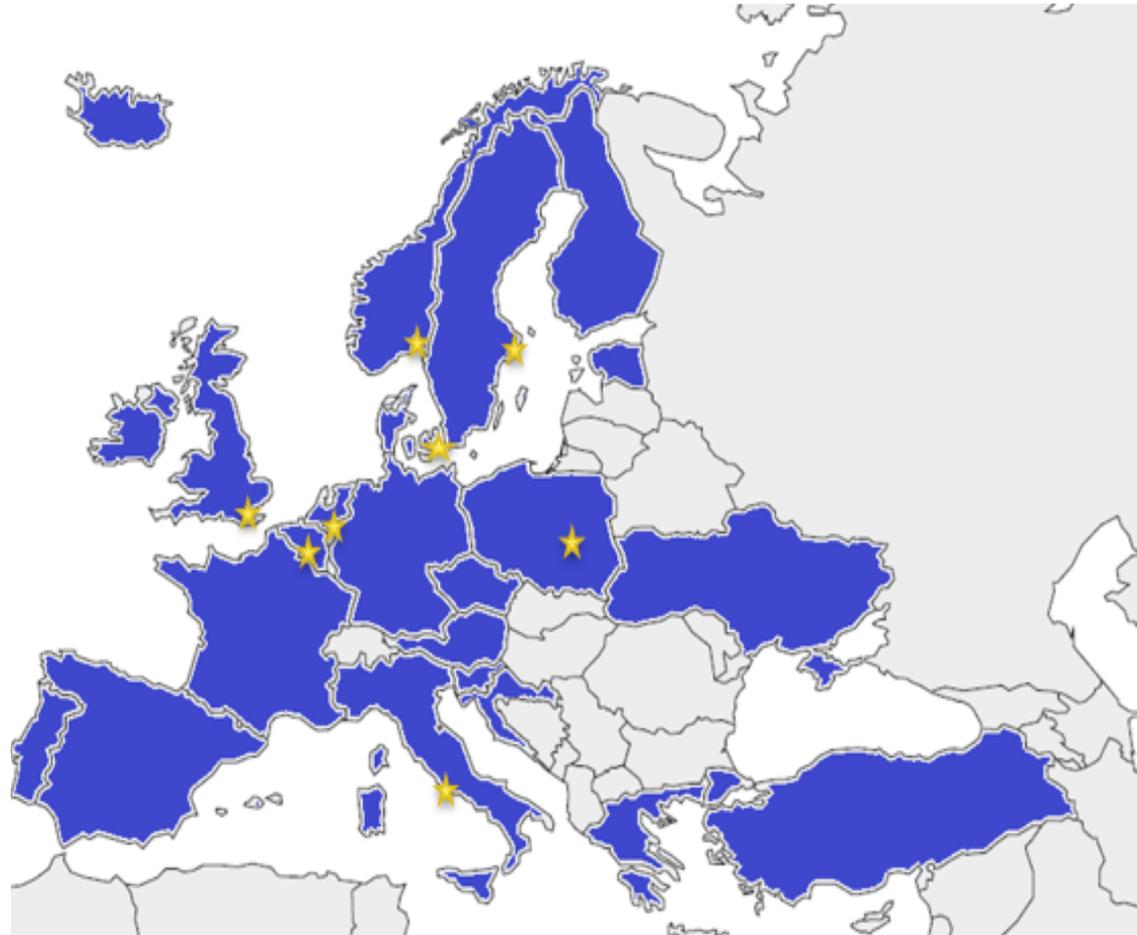
9 PEPPOL Authorities:

- ▶▶ **Agenzia per l'Italia Digitale (Italy)**
- ▶▶ BOSA (Belgium)
- ▶▶ Department of Health (UK)
- ▶▶ Difi (Norway)
- ▶▶ DIGST (Denmark)
- ▶▶ ESV (Sweden)
- ▶▶ Ministry of Economic Development (Poland)
- ▶▶ OpenPEPPOL AISBL
- ▶▶ SimplerInvoicing (Netherlands)

264 membri OpenPEPPOL appartenenti a 20 Stati Membri Europei

NEW Singapore è il primo membro non EU

NEW La **Germania** adoterà OpenPEPPOL nella fatturazione elettronica B2G



CEF Funding

Il programma **CEF** finanzia consorzi tra entità degli Stati membri per sostenere le politiche EU di **innovazione** mediante la realizzazione di **infrastrutture telematiche**

e-Invoicing 2015

- Adozione EN fatturazione elettronica



01/01/2017 - 30/04/2018

e-Procurement 2015

- Adozione servizio eCertis



01/01/2017 - 30/09/2018

e-Procurement 2016

- Adozione ESPD



01/03/2017 - 31/12/2018

e-Invoicing 2017

- Adozione EN fatturazione elettronica, **eDelivery**



01/05/2018 - 30/06/2019

e-Invoicing 2018

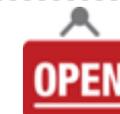
- Adozione EN fatturazione elettronica, **innovazione**



18/09/2018

e-Procurement 2018

- Contract registry, ESPD, eTendering



22/11/2018





Co-financed by the Connecting Europe
Facility of the European Union

Webinar "eProcurement: i processi di innovazione per le pubbliche amministrazioni e per le imprese

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Fabio Massimi



AGID | Agenzia per
l'Italia digitale