



TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA (TI-IT)  
ASSOCIAZIONE CONTRO LA CORRUZIONE

# **LA CORRUZIONE**

## **UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE**

### **TRASPARENZA COME PARTECIPAZIONE**

#### **22.03.2011**

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# **LA CORRUZIONE**

## **UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE**

### **TRASPARENZA COME PARTECIPAZIONE**

**22.03.2011**

- **Transparency International**
- **Transparency International Italia**
- **Che cos' è la corruzione?**
- **Che cosa possiamo fare?**

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE<sup>LA</sup>

### Transparency International (TI)

Transparency International è l' Organizzazione Non Governativa leader nel mondo nella lotta alla corruzione.

Fondata nel 1993 è presente in oltre 90 Paesi nel Mondo: i Capitoli Nazionali di TI combattono la corruzione, coinvolgendo Governi, società civile, mondo delle imprese, media e Istituzioni per promuovere sistemi più trasparenti, responsabili e virtuosi.



*Mapa dei Capitoli Nazionali di Transparency International*

**Transparency International Italia**

**Maria Teresa Brassiolo**

**Presidente**

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### TRASPARENZA COME PARTECIPAZIONE

## Transparency International Italia (TI-It)

Transparency International Italia, Capitolo Nazionale di TI per l' Italia fondato nel 1996 a Milano, è attivo su tutto il territorio nazionale grazie alla sua rete di soci, volontari e organizzazioni affiliate.

### Come partecipiamo: la nostra mission

- Combattere la corruzione in tutte le sue forme, rendendo consapevoli e mobilitando i cittadini e le forze vive della società;
- Analizzare e studiare i fenomeni di corruzione, le loro cause e i loro effetti, al fine di elaborare risoluzioni e strumenti che ne possano eliminare o ridurre l' incidenza;
- Sensibilizzare l' opinione pubblica sul tema della lotta alla corruzione per mezzo di incontri, di riflessioni, di dibattiti e di ogni altra forma di comunicazione e di espressione consentita dalla legge;
- Promuovere nelle scuole e negli istituti universitari la sensibilizzazione alle tematiche proposte dall' associazione prioritariamente mediante la formazione e l' aggiornamento del personale della scuola, in modo tale che esso possa trasmettere con competenza ai giovani i valori di una società senza corruzione;
- Promuovere l' approvazione a livello nazionale di quegli strumenti giuridici ed economici che siano internazionalmente riconosciuti come efficaci;
- Combattere la corruzione nelle relazioni pubbliche e private;
- Incoraggiare gli operatori economici pubblici e privati a formulare e ad applicare principi etici condivisi.

**Transparency International Italia**

**Maria Teresa Brassiolo**

**Presidente**

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Trasparenza come partecipazione

#### Che cos' è la corruzione?

Definizione di corruzione:

*LA CORRUZIONE E' L'ABUSO DELLA FIDUCIA PUBBLICA PER OTTENERE VANTAGGI PRIVATI*

*Ma la corruzione è molto più di questo:*

*Essa avvelena la società, distrugge la fiducia, erode le possibilità di sviluppo, aumenta la povertà, crea ingiustizia, promuove investimenti e spese inutili, distrae risorse dall'educazione che è l'investimento base per il futuro.*

*La Banca Mondiale afferma che la corruzione rappresenta il 3% del PIL globale.*

*Ad esempio, aumenta il costo della vita delle famiglie keniate del 15% %*

*[fonte: East Africa Bribery Index, Transparency International]*

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# LA CORRUZIONE

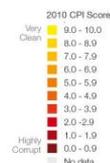
## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Che cos' è la corruzione? Proviamo a misurarla

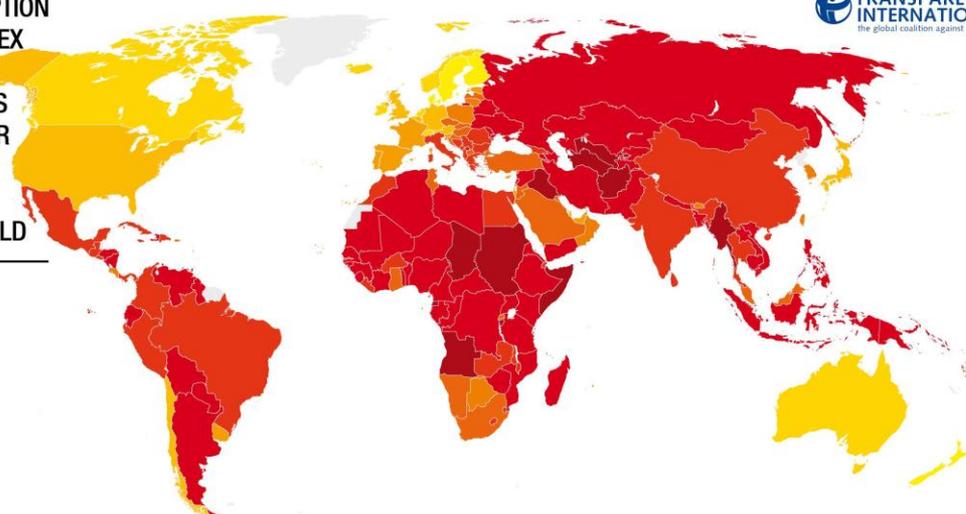
Transparency International elabora ogni anno il **CPI**: l'Indice di Percezione della Corruzione.

Attraverso interviste a professionisti e operatori del mercato finanziario, viene assegnato ad ogni nazione un voto da 0 (molto corrotto) a 10 (per niente corrotto).

THE 2010 CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX MEASURES THE PERCEIVED LEVELS OF PUBLIC-SECTOR CORRUPTION IN 178 COUNTRIES AROUND THE WORLD



[www.transparency.org](http://www.transparency.org)



**CPI 2010**  
**UK: 7,6**  
**Italia: 3,9**  
**Media EU 27: 6,3**

©2010 Transparency International. All rights reserved.

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Che cos' è la corruzione?

Un altro indice molto autorevole elaborato da TI è il **GCB**, il Barometro Globale della Corruzione.

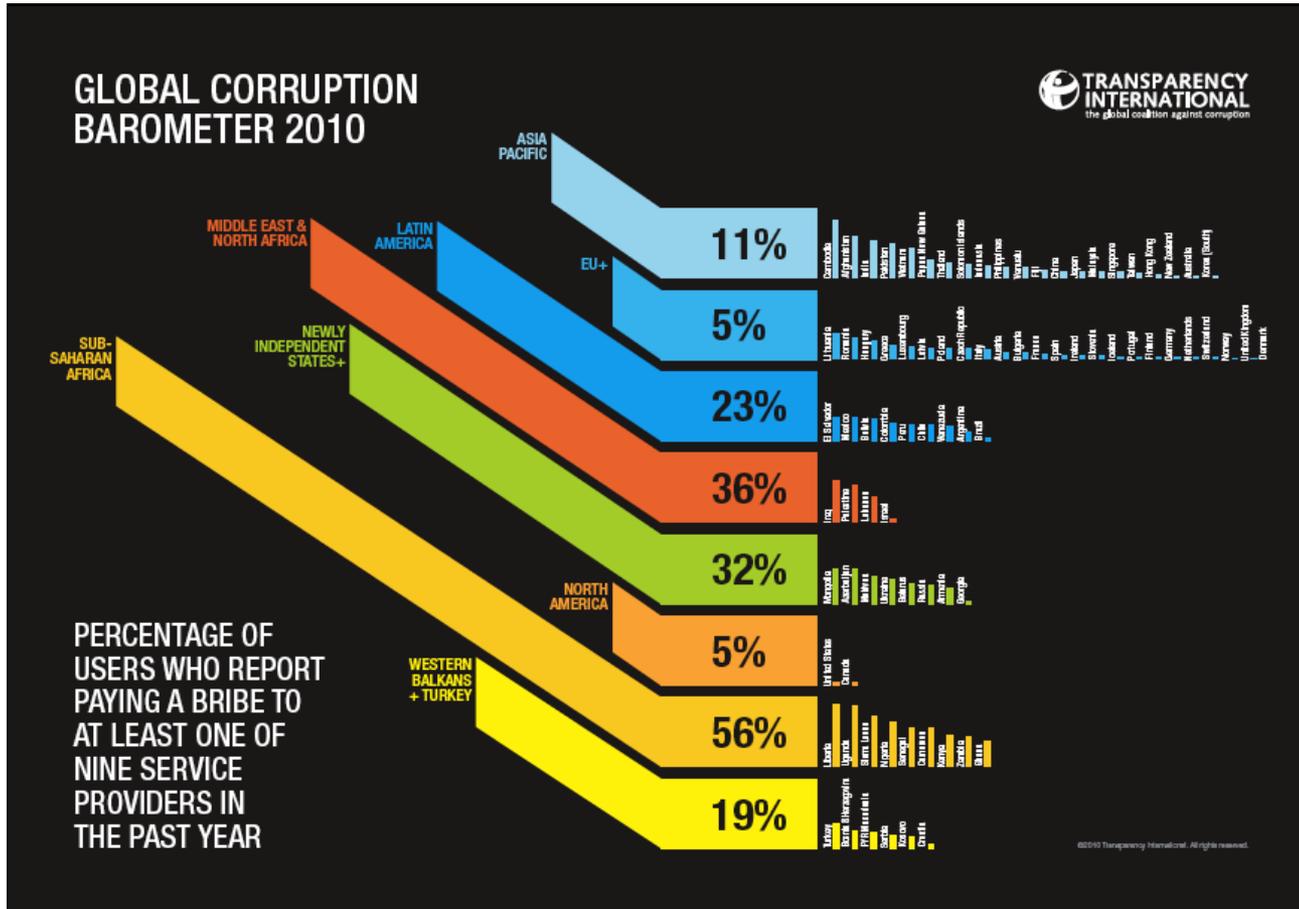
Rispetto al più noto CPI, il GCB “mappa” in modo analitico tramite una rigorosa e qualificata indagine demoscopica - nel quadro della nota rilevazione globale “Voice of the People” dell’ autorevole istituto Gallup International - la visione che del fenomeno della corruzione maturano, anno dopo anno, i cittadini comuni.

In merito al dato più aggregato sulla corruzione (se è aumentata, se è uguale, se è diminuita), le risposte in Italia non differiscono in buona sostanza da quelle in Francia e nel Regno Unito, mentre il sondaggio rileva l'impennata negativa della Germania (di cui si è avuto difatti testimonianza nei recenti episodi concernenti imprese tedesche in Russia e in Cina).

Analoga similarità concerne la domanda relativa al ruolo del governo (ossia se opera con incisività o meno per contrastare la corruzione): la risposta è quasi sempre negativa, comprese la Finlandia e ancora la Germania (77%), oltre all’ Italia (64%).

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE



### GCB 2010

Nell' area EU il 5% degli intervistati ha dichiarato di aver pagato una tangente negli ultimi 12 mesi per poter accedere a un servizio pubblico.

La percentuale, identica a quella riscontrata per l' area nord americana è comunque molto inferiore a quelle dell' Africa sub sahariana (56%) e del Medio Oriente (36%)

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE



### GCB 2010

Nella maggioranza dei Paesi esaminati i partiti politici sono visti come l'istituzione maggiormente corrotta.

In Italia sono seguiti dal Parlamento (4 su 5), dalle imprese (3,7) e dal sistema giudiziario (3,4)

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

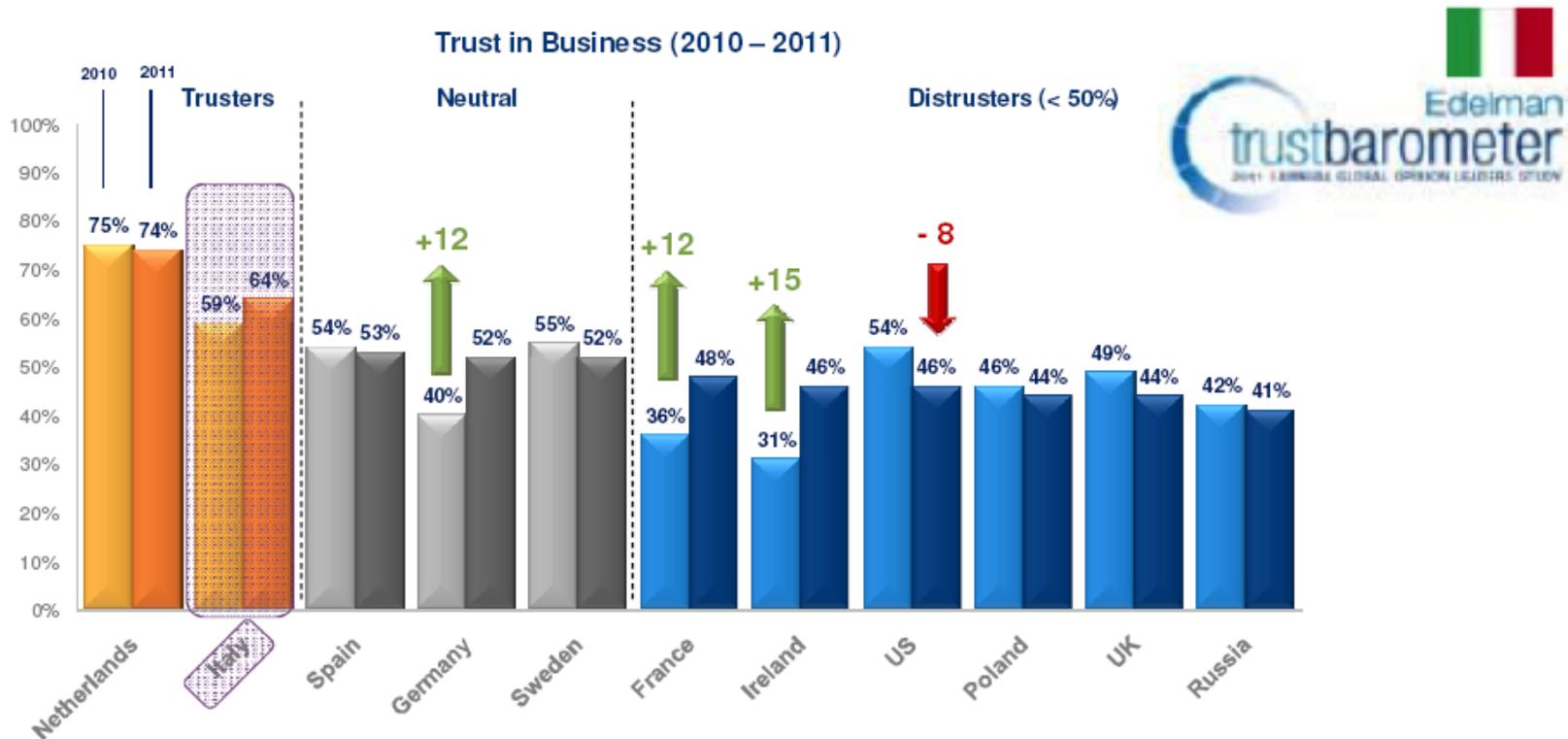
Presidente

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Fiducia nell' economia – Trust Barometer di Edelman

Secondo il **Trust Barometer 2011 di Edelman**, l' Italia si colloca ai primi posti in Europa per quanto concerne la “Fiducia nel settore economico”.

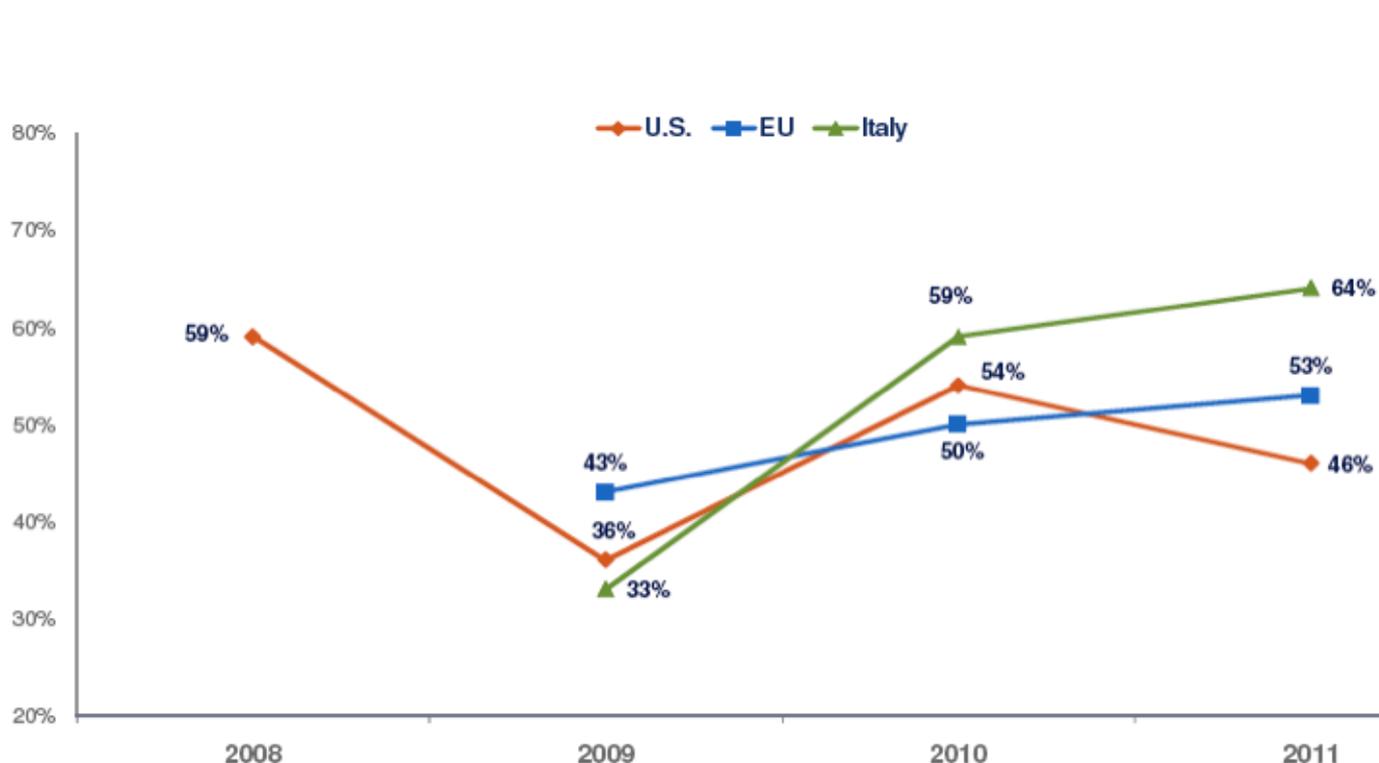


# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Fiducia nell' economia – Trust Barometer di Edelman

Sempre secondo il **Trust Barometer 2011 di Edelman**, la fiducia nel settore economico in Italia è praticamente raddoppiata negli ultimi due anni



Transparency International Italia

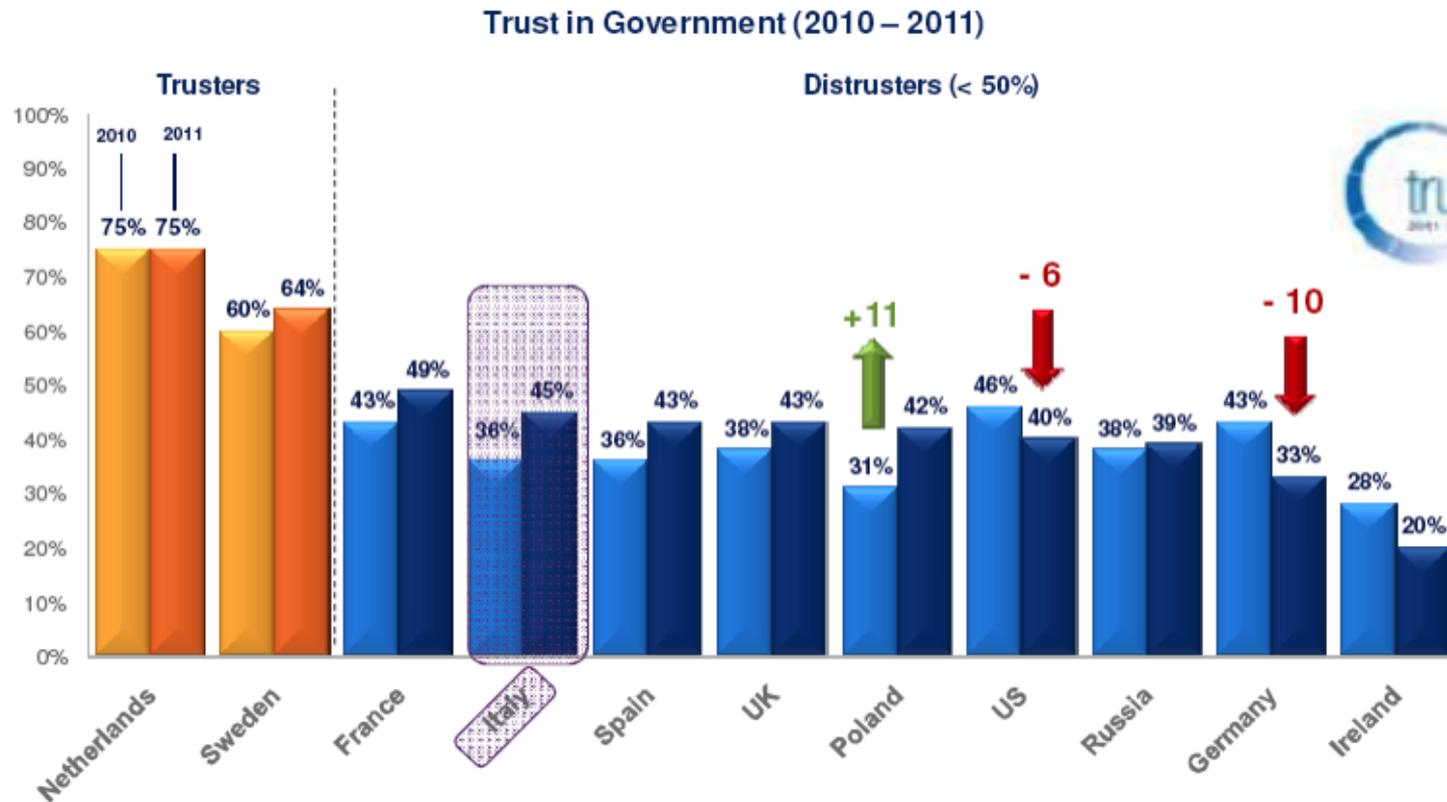
Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Fiducia nel Governo – Trust Barometer di Edelman



# **LA CORRUZIONE**

## **UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE**

### **La trasparenza come partecipazione**

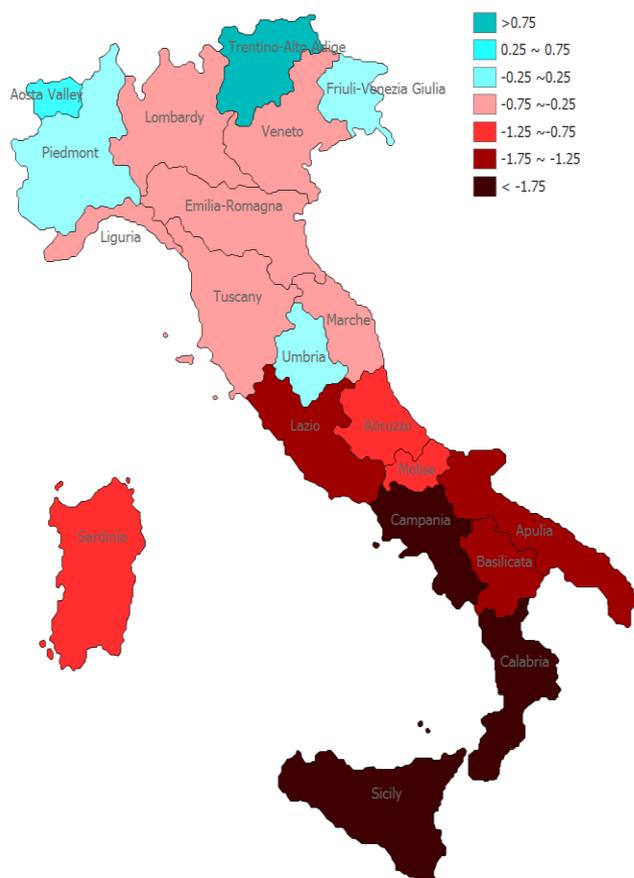
### **L'impresa libera**

**Per l'azienda l'accettazione di pratiche di corruzione significa uscire completamente dalla logica del mercato per entrare nella logica dell'illegalità.**

**La conseguenza di questa decisione, nel medio-lungo termine, non può che essere il fallimento dell'impresa o la sua uscita dal mercato legale**

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE



### Quality of Government

Un recente studio pubblicato dall'Università di Goteborg analizza la qualità del governo in circa 180 regioni europee, utilizzando la corruzione come uno degli indicatori. Come si può vedere dall'immagine, l'Italia risulta essere un caso molto particolare per via delle sue elevatissime variazioni tra le regioni.

Ad esempio alcune regioni italiane eguagliano le migliori performance a livello europeo (come Germania e Austria), mentre altre sono addirittura agli ultimi posti raggiungendo il livello di Romania e Bulgaria.

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Che cosa possiamo fare?

- Nel 1400 a.C Mosè consigliava:
- “Cerca uomini fidati... che temono Dio, affidabili, che odiano i guadagni disonesti; ponili come capi su migliaia di genti: Nominali giudici, consiglieri
- Il riferimento costante ad uno standard morale porta la società a far emergere le forze migliori e genera un clima di collaborazione e di rispetto dove i migliori talenti trovano un ambiente favorevole per svilupparsi.
- Le regole condivise generano la fiducia, un fattore chiave per ridurre i costi di transazione, risolvere le criticità, ridurre le tensioni interpersonali “singolarmente e collettivamente.
- 
- .”
-

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

**Transparency ha anche partecipato all'elaborazione di regole internazionali**

### **UNCAC – Convenzione Contro la Corruzione delle Nazioni Unite**

Approvata dall'Assemblea Generale nel 2003, entrata in vigore nel dicembre 2005, ad oggi sono 140 i paesi che hanno firmato la Convenzione contro la corruzione, mentre nel febbraio 2009 sono 131 i paesi che sono riconosciuti come parti della convenzione. L'Italia ha firmato e ratificato la Convenzione (5 ottobre 2009 l'Italia, 3 febbraio 2006 il Regno Unito ).

### **Convenzione OCSE**

La Convenzione OCSE del 17 dicembre 1997, in vigore dal 1999, mira a reagire ad un fenomeno giudicato ormai inaccettabile, imponendo agli Stati aderenti di considerare reato per le persone fisiche e punibile anche a carico delle persone giuridiche il fatto di corrompere funzionari stranieri per ottenere indebiti vantaggi nel commercio internazionale (esportazioni, appalti, investimenti, autorizzazioni, ecc.).

**Transparency International Italia**

**Maria Teresa Brassiolo**

**Presidente**

# LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

## Trasparenza come partecipazione

E di alcuni strumenti semplici ed efficaci

I Business principles to counter corruption

Tolleranza 0 alla corruzione

I patti di integrità

()

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Trasparenza come partecipazione

**TI-It Ha partecipato alla ratifica della convenzione OCSE e alla formulazione del  
Il Decreto Legislativo 231/2001**

Secondo il decreto legislativo le imprese sarebbero responsabili qualora vengono commessi quei reati che fondamentalmente danneggiano il libero mercato e una sana concorrenza all'interno di esso, reati che appaiono incompatibili con l'esistenza della stessa unione europea e che anche in tale sede sono stati disciplinati e sanzionati.

Si tratta dei seguenti reati:

- Indebita percezione di erogazioni
- Truffa in danno dello Stato o di un altro Ente Pubblico
- Truffa per il conseguimento di erogazioni pubbliche
- Frode informatica in danno dello Stato o di un altro Ente Pubblico
- Corruzione**
- Concussione**

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### I Patti di Integrità

Il Patto di Integrità è stato sviluppato da Transparency International negli anni '90 con l'obiettivo di aiutare governi, economia e società civile nella lotta alla corruzione nel settore degli appalti pubblici, dotando le amministrazioni locali di uno strumento aggiuntivo deterrente contro la corruzione, che compensi meccanismi legislativi a volte incompleti o funzioni di controllo e/o repressione spesso lente ed inefficaci.

Il Patto di Integrità è un documento che l'Istituzione o l'Ente locale richiede ai partecipanti sia alle gare d'appalto che agli appalti e prevede un controllo incrociato e sanzioni nel caso in cui qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo. Tale Patto di Integrità è immediatamente applicabile, non complica o grava l'iter burocratico per i partecipanti alla gara né comporta alcun costo o onere.

L'associazione Transparency International Italia ha elaborato il Patto di Integrità, adattandolo all'ordinamento italiano, per garantire la leale concorrenza e le pari opportunità di successo a tutti i partecipanti alle gare in fase concorsuale ed una corretta e trasparente esecuzione del contratto assegnato nella fase contrattuale successiva. I PI sono approvati dal Consiglio di Stato.

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

# LA CORRUZIONE

## UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### I Patti di Integrità

### Il caso Milano (2002 - 2009)

RESULTS	N.	AMOUNT
Companies excluded from tenders for “substantial connections”	148	
Exclusion for “substantial connections”	419	
Tenders interested by exclusions	120	€ 122.758.698
Companies excluded from tenders for other reasons	116	
Exclusions for other reasons	270	
Tenders interested by exclusions	187	265.681.872

# LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

## Trasparenza come partecipazione

Un Esempio antico di partecipazione collettiva

I Comuni e Federico II

I Comuni erano già passati attraverso una lotta dura con Barbarossa terminata con la pace di Costanza nel 1183. Federico II colto ma accentratore, con armate di mercenari, si confronta in un conflitto prolungato e durissimo coi Comuni, cattura il Carroccio, prende prigioniero anche Tiepolo, cancella tutte le autonomie comunali, conquista tutto il nord Italia. Ma i comuni, sconfitti, rinascono dalle loro ceneri come è proprio delle città e degli uomini liberi.

Federico II fronteggia una resistenza strenua. Ad un certo momento di fronte alla volontà dei Comuni di essere liberi si ferma e deve desistere.

Esempi più recenti il Risorgimento e la Resistenza.

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente

## **LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE**

### **Trasparenza come partecipazione**

La Dichiarazione di Johannesburg considera la corruzione una minaccia allo sviluppo sostenibile, noi riteniamo che, in condizioni di povertà e sottosviluppo endemico, la corruzione accresca la povertà, danneggi la coesione sociale, violi i diritti umani e rallenti lo sviluppo.

La corruzione accresce la povertà perché si impossessa di risorse che possono essere destinate a investimenti nel capitale umano e delle strutture. Anche e particolarmente negli aiuti allo sviluppo la destinazione delle risorse nel paese ricevente viene distorta: come dimostrano gli studi di Transparency International e Banca Mondiale, laddove la corruzione è più alta, minori sono gli investimenti in settori vitali per il futuro: l'istruzione e la salute.

## **LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE**

### **Trasparenza come partecipazione**

Dr. Sharma, figura carismatica di tutta la famiglia TI, mi propose di fare una ricerca insieme per stabilire se fossero state identificate a livello globale, “minimum qualifications” per essere eletti. Il risultato fu un deprimente NO

A coloro che assumono la responsabilità di governarci non sono richieste quelle qualifiche minime che vengono richieste anche per essere portiere di un immobile.

La nostra vita, in modo del tutto casuale e secondo la fortuna, la affidiamo a persone che possono avere alte qualità morali o magari solo una sfrenata ambizione e sete di potere: lupi dichiarati, volpi astute, talvolta alligatori travestiti da lucertole. Come li riconosciamo se non partecipiamo, se non confrontiamo le promesse con i risultati, il comportamento con le dichiarazioni?

## LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

### Trasparenza come partecipazione

Un esempio: E' ancora attuale il caso dove un pugno di ambiziosi senza scrupoli hanno fatto strage dei nostri risparmi scatenando disperazione negli umili. Dov'erano i controllori del sistema finanziario, tanto lautamente pagati? E dov'erano i rappresentanti eletti che avevano il compito primario di difenderci dagli abusi?

Anche i cittadini, quando non antepongono l'interesse collettivo ai loro interessi personali, sono responsabili del malfunzionamento delle amministrazioni: stiamo parlando degli abusi nelle pensioni di invalidità, delle assenze per malattie inesistenti, delle negligenze, degli abusi di discrezionalità. **Mentre il sistema virtuoso avvantaggia tutti, il sistema corrotto penalizza tutti**, alla fine gli stessi che lo perpetrano, purtroppo anche chi mantiene la schiena dritta e **che deve chiedere il rendiconto anche per conto degli indifferenti e degli ignavi**. Come dice Manzoni: il coraggio chi non ce l'ha non se lo può dare!

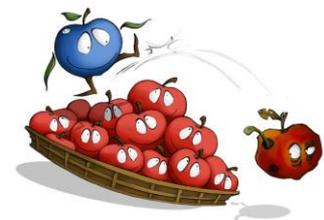
# LA CORRUZIONE UN RISCHIO GLOBALE DA AFFRONTARE

**Maria Teresa Brassiolo**

*Presidente di Transparency International Italia*

[www.transparency.it](http://www.transparency.it)

[info@transparency.it](mailto:info@transparency.it)



*Salva le mele buone,  
aiuta TI-It!*

Transparency International Italia

Maria Teresa Brassiolo

Presidente