



OPENGOVWEEK2026

18 - 22 maggio

ITALIA

OPEN GOV

Le linee guida nazionali per la partecipazione pubblica per il team di attuazione dell'Impegno B3 del 6* Piano d'Azione del Governo aperto dell'Italia

Stefano Rollo, Roma Capitale, Servizio coordinamento in materia di processi elettorali - Dipartimento Decentramento e Servizi Delegati. Ufficio di Scopo Partecipazione e Quartieri di Roma.

Chiara Pignaris, Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica – AIP2 APS



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione
e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica



ITALIA



OPEN GOV

**Impegno B3 «Potenziamento dell'Hub
della partecipazione quale piattaforma
nazionale di supporto alle pratiche
partecipative»**



OPEN GOVERNMENT PARTNERSHIP: PRINCIPI E OBIETTIVI

Le **Linee guida nazionali per la partecipazione pubblica** nascono nell'ambito del **6° Piano d'Azione Nazionale per il Governo Aperto (2024-2026), Impegno B3**, con l'obiettivo di rafforzare la partecipazione dei cittadini alla definizione delle politiche pubbliche.

Si configurano:

- come **un quadro di riferimento co-creato** a livello nazionale e uno strumento di **soft law** non vincolante in senso giuridico, ma capace di orientare e qualificare l'azione delle pubbliche amministrazioni attraverso principi condivisi e indicazioni operative
- in continuità con impegni realizzati nei precedenti Piani di Azione, come le **Linee guida nazionali per la consultazione pubblica** (2017, 2020), la **Carta della Partecipazione** (2017, 2024), **L'Hub nazionale della Partecipazione** (2024).
- in coerenza con **Le Linee Guida OCSE sui processi di partecipazione dei cittadini** (2022) e con **La raccomandazione della Commissione europea sulla partecipazione dei cittadini alle politiche pubbliche** (2023)

IMPEGNO B3: LE ORGANIZZAZIONI

l'impegno è coordinato da 4 organizzazioni responsabili:

il Dipartimento della funzione pubblica (DFP),
la Regione Emilia Romagna (RER),
Roma Capitale
l'Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica (AIP2)

altre organizzazioni che collaborano all'attuazione:

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE), Consiglio Nazionale Giovani, ISPRA, Action Aid, IAF, Compubblica, BiPart, Labsus, Mappina, PAsocial, The Good Lobby, WHOW! Energie Partecipative

Obiettivo

Avviare un **percorso di co-creazione delle Linee guida** che costituiranno un **quadro condiviso di riferimento** a livello nazionale e locale per le amministrazioni nei processi di definizione delle politiche pubbliche.



IMPEGNO B3: IL PERCORSO PARTECIPATIVO

Il percorso di co-creazione

13/9/2024

Avvio co-creazione
Workshop di
Bologna in
presenza

28/1 (15 gg)

Lancio su
ParteciPA
consultazione
sulla Struttura
delle LG

13/5 (30 gg)

Consultazione
sulla valutazione
preliminare LG su
ParteciPA

30/10/2025

condivisione con
Min PA

29/1

Workshop
partecipativo
online sulla
struttura delle
LG

1/4

Confronto
deliberativo online
sulle LG

30/06

Report
Consultazione

The screenshot shows the ParteciPA website interface. At the top, there is a search bar and navigation links for 'Auto' and 'Accedi'. The main header reads 'Co-creazione delle Linee guida nazionali per la partecipazione' with a subtitle 'Percorso partecipativo per individuare standard minimi di qualità e definire un quadro condiviso nazionale per migliorare la partecipazione pubblica in Italia'. Below this, there is a section titled 'Informazioni su questo processo' which includes a brief description of the participatory process and a link to 'Il percorso di co-creazione delle Linee guida'. On the right side, there is a vertical menu with links for 'Consultazione', 'Incontri', 'News dal percorso', 'Struttura delle LG', and 'Per saperne di più'. At the bottom, there are three columns of text: 'COSA È IL PROCESSO' (describing the goal of co-creating guidelines), 'CHI PARTECIPA' (listing civil society organizations, public administrations, and citizens), and 'COME È IL PROCESSO' (describing online deliberative meetings and document collection).

Step 1 - Confronto sulle strategie delle Linee Guida

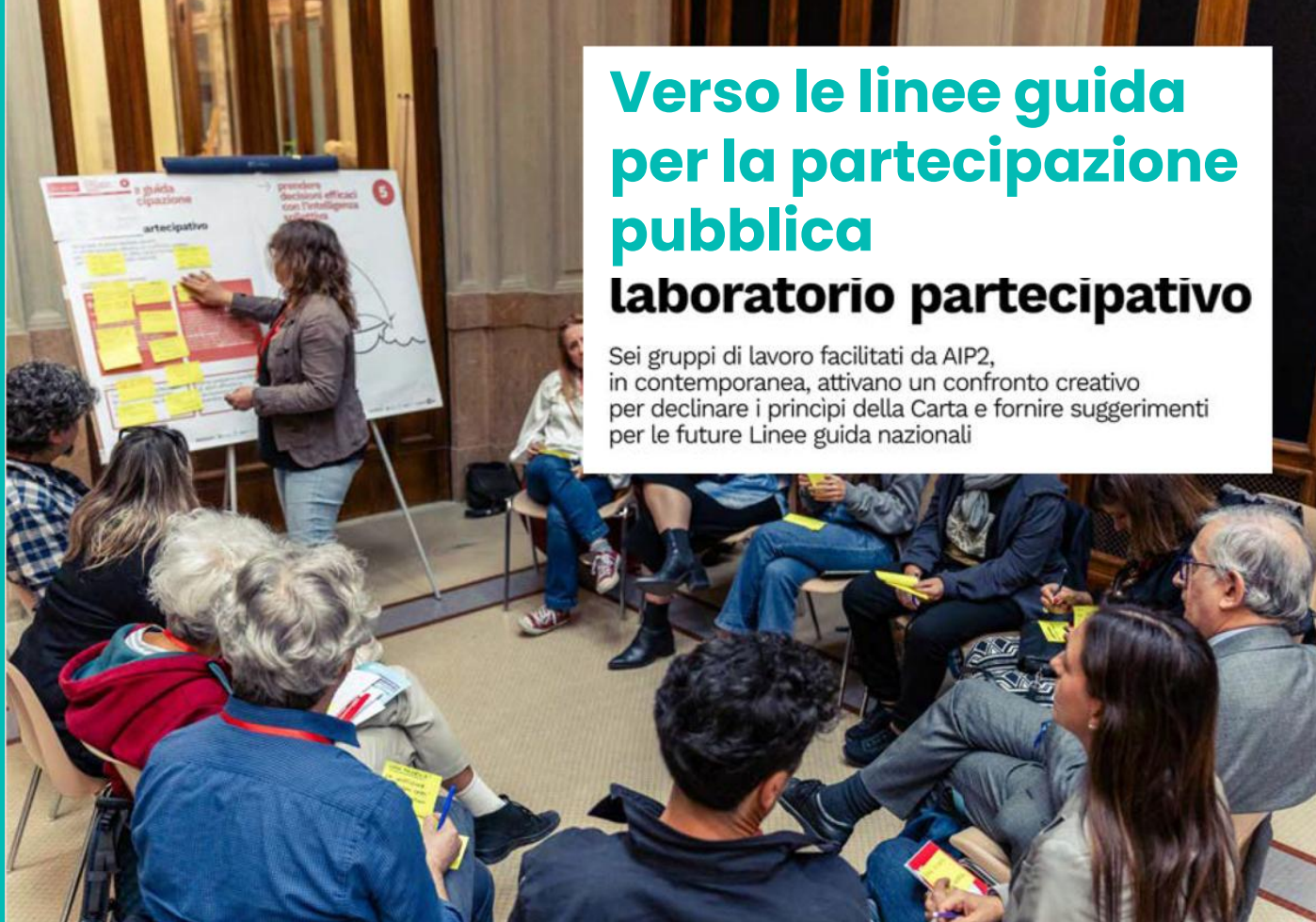
- 14 settembre 2024 - **Laboratorio partecipativo: Verso le Linee Guida per la Partecipazione**, evento OGP al Festival della partecipazione di Bologna come primo step del percorso di definizione delle strategie e della struttura delle Linee Guida > *Coinvolgimento di ca. 100 partecipanti*
- ottobre 2024 - gennaio 2025 - **Produzione di un draft della struttura delle Linee Guida**, elaborato negli incontri mensili del Team B3, con gli esperti Iolanda Romano e Giovanni Allegretti e **Mappatura strumenti normativi** (G. Allegretti e V. Laino).
- 25 novembre 2024 - **Confronto esplorativo** sulla natura e possibili usi delle Linee guida (dedicato al team B3) > *Lavoro sul Cap. 4*



Verso le linee guida per la partecipazione pubblica

laboratorio partecipativo

Sei gruppi di lavoro facilitati da AIP2,
in contemporanea, attivano un confronto creativo
per declinare i principi della Carta e fornire suggerimenti
per le future Linee guida nazionali



I tavoli al lavoro

GRUPPO 1 - Favorire processi di coinvolgimento inclusivi



GRUPPO 2 - Alimentare l'apprendimento collettivo

GRUPPO 3 - Promuovere equilibrio e democraticità



GRUPPO 4 - Innovare attraverso l'intelligenza collettiva



GRUPPO 5 - Decisioni efficaci con l'intelligenza collettiva



GRUPPO 6 - Allineare i cicli dei processi con la programmazione



Step 2 - Fase esplorativa aperta agli esperti e associazioni esterne alla Community OGP

- dal 27 gennaio al 10 febbraio - **apertura di un processo di partecipazione digitale** sulla struttura delle Linee Guida sulla piattaforma ParteciPa (a iscrizione) > *60 commenti online*
- 29 gennaio 2025 - **Workshop partecipativo online** sulla struttura delle Linee Guida (a iscrizione) > *Coinvolgimento di ca. 80 partecipanti*
- 30 gennaio 2025 - **presentazione dell'avanzamento dell'impegno B3 alla plenaria della Community OGP** (38 PA e 65 OSC) promossa dal Forum per il Governo Aperto

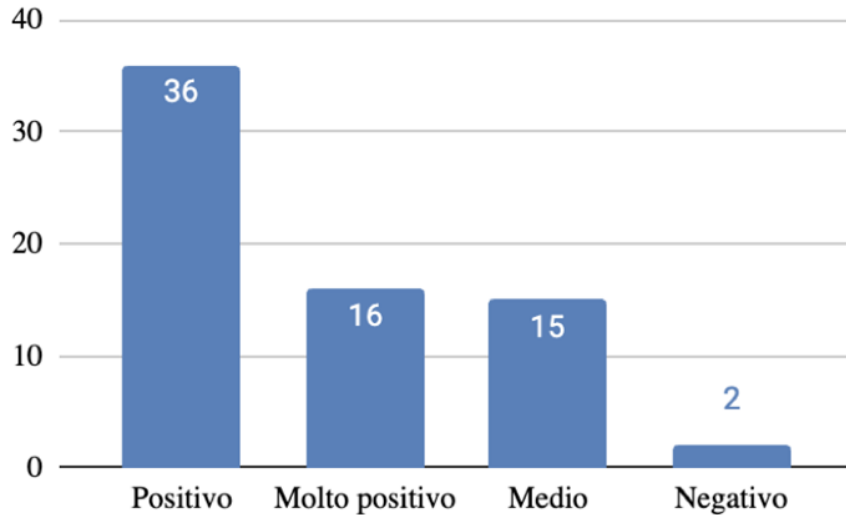


Step 3 - Confronto deliberativo aperto agli stakeholder esterni

- marzo 2025 - **report degli esiti del confronto e produzione della bozza di Linee guida** da sottoporre a consultazione
- 1 aprile 2025 – **confronto deliberativo online** (a iscrizione) con alternanza di plenaria e sessioni in stanze, con gli stakeholder interessati, per raccogliere contributi utili alla **stesura delle Linee guida** > *Coinvolgimento di 65 partecipanti*
- dal 13 maggio al 30 giugno - **consultazione pubblica sulla bozza di Linee guida** (aperta a tutti) > *Coinvolgimento di 70 partecipanti*
- 22 maggio 2025 - **Webinar di presentazione della consultazione pubblica sulle Linee Guida** su Eventi PA, a cura del Dott. Sauro Angeletti del DFP e degli esperti del Formez.



Step 3 - Confronto deliberativo aperto agli stakeholder esterni



+ di 300 organizzazioni partecipanti, di cui la metà in rappresentanza delle Pubbliche amministrazioni



Per approfondire: <https://partecipa.gov.it/processes/lineeguidapartecipazione>

Step 4 - Affinamento e redazione

- luglio – sett 2025: integrazione esiti consultazione e attività redazionali
- ottobre 2025: invio delle Linee guida alla Funzione Pubblica per l'esame del testo e le attività preparatorie funzionali alla loro adozione e presentazione



IMPEGNO B3: IL VALORE PER LE P.A.

- **Quadro di riferimento con strumenti, linguaggi, principi e procedure condivisi**
- **Garantire partecipazione sui temi di interesse**
- **Garantire partecipazioni ai soggetti interessati (inclusività)**
- **Disporre di un quadro normativo chiaro e completo**
- **Stabilire procedure chiare**
- **Informare in modo trasparente**
- **Garantire risorse**
- **Garantire competenze**
- **Individuare strumenti programmatori (PIAO, DEFR, DUP, EU)**
- **Partecipazione non come fenomeno episodico, ma sistemico e istituzionalizzato**

Strumento abilitante e di riferimento per tutte le amministrazioni pubbliche, che offre criteri condivisi per progettare e realizzare processi partecipativi pubblici efficaci, inclusivi e trasparenti.

Indice

- Sommario
- Capitolo 1 - Introduzione
- Capitolo 2 - Finalità delle Linee guida
- Capitolo 3 - Quale partecipazione per quali politiche
- Capitolo 4 - Il percorso partecipativo: che cos'è, quando attivarlo e come si svolge
- Appendice - Glossario

Capitolo 1 - Introduzione

I FONDAMENTI

- **Costituzione italiana**, in particolare l'art. 3.2 e l'art. 118.4 (concetti di trasparenza, partecipazione e collaborazione).
- **Raccomandazione UE 12.12.2023** sulla promozione del coinvolgimento e della partecipazione effettiva dei cittadini e delle organizzazioni della società civile ai processi di elaborazione delle politiche pubbliche.
- **Carta della Partecipazione Pubblica**, nata nel 2014 e aggiornata nel 2024 a seguito di un ampio processo partecipativo.



Capitolo 2 Finalità delle Linee guida

- A quale partecipazione si fa riferimento
- Obiettivi delle Linee guida
- I destinatari
- Condizioni della partecipazione

Classificazione OCSE: 3 diversi livelli di coinvolgimento dei cittadini da parte delle amministrazioni:

- INFORMAZIONE
- CONSULTAZIONE
- **PARTECIPAZIONE ATTIVA**

I processi partecipativi sono pratiche di co-creazione e co-attuazione di politiche e strategie, progetti e servizi pubblici nei più diversi ambiti, attraverso forme di collaborazione paritaria fra amministrazioni pubbliche e società civile, finalizzate a rafforzare la fiducia dei cittadini e a produrre valore pubblico.

Capitolo 3 Quale partecipazione per quali politiche

- Promuovere la partecipazione come politica trasversale
- Quadri normativi e ambiti di politiche
- Strumenti di programmazione strategica
- Livelli di responsabilità
- Competenze e formazione

Istituzionalizzare la partecipazione come modalità ordinaria di definizione e implementazione delle politiche, mediante:

- riconoscimento giuridico e amministrativo
- investimenti specifici concreti e costanti
- competenze e strutture adeguate

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), con il focus sul valore pubblico, rappresenta uno strumento strategico per formalizzare la partecipazione come leva di miglioramento delle performance e della fiducia istituzionale.

Capitolo 4

Il percorso partecipativo: che cos'è, quando attivarlo e come si svolge

- Che cos'è un percorso partecipativo
- Quando attivarlo
- Quali sono le opportunità e i rischi
- Come si svolge
- Attività trasversali

Si consiglia di attivare un percorso partecipativo prima possibile, in modo che l'amministrazione possa esplorare il problema da affrontare in una fase anticipata della programmazione o, comunque, quando le decisioni da prendere sono ancora, anche marginalmente, aperte.

Il confronto tra cittadini/e, istituzioni e portatori di interesse consente di arricchire il processo decisionale con informazioni più approfondite, punti di vista differenziati e conoscenze situate. Ciò conduce, nella maggior parte dei casi, a decisioni meglio fondate e più rispondenti ai bisogni concreti delle comunità.

LINEE GUIDA NAZIONALI SULLA PARTECIPAZIONE

Come si svolge



Occorre adottare un **approccio deliberativo e trasformativo**, ossia utilizzare metodologie che facilitino il dialogo e promuovano la creatività, sia in presenza che da remoto, per andare oltre la semplice sommatoria delle opinioni individuali.

Attività trasversali

- La comunicazione
- La gestione di eventuali conflitti
- Il monitoraggio e la valutazione
- Quali strumenti utilizzare > Hub Partecipazione
- Spazi fisici e digitali dei processi partecipativi



12 RENDER CONTO
restituire gli esiti nel tempo

È importante misurare il valore aggiunto degli **impatti generati dai processi partecipativi**, non solo in termini di coinvolgimento ma anche di cambiamento.

Spazi accoglienti e flessibili, spazi pubblici e istituzionali dedicati, urban center, hub e centri civici, case e laboratori di quartiere, “terzi luoghi” ecc.

Piattaforme digitali trasparenti e accessibili (es. ParteciPA)



@opengovitaly
#OpenGovWeek
open.gov.it



OPENGOVWEEK2026
18 – 22 maggio



ITALIA
 OPEN GOV



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento per le politiche di coesione
e per il sud**



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica

POC **PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE**

PN **GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**