



Siamo ciò che mangiamo. La politica agricola comune: che cos'è e a cosa serve?

La politica agricola comune: Cos'è? A cosa serve? Va nella giusta direzione?

webinar, giovedì 19 marzo 2025

Angelo Frascarelli

Docente di Economia e Politica Agraria,
Università di Perugia
angelo.frascarelli@unipg.it



Le fasi della Politica Agricola Comune

Prima fase	1957-1968	Trattato di Roma (1957) – Nascita della Pac (1962)
Seconda fase	1968-1984	Pieno funzionamento delle OCM
Terza fase	1984-1988	Prima riforma della PAC
Quarta fase	1988-1992	Seconda riforma della PAC
Quinta fase	1993-1999	Riforma MacSharry
Sesta fase	2000-2004	Agenda 2000
Settima fase	2005-2009	Riforma Fischler
Ottava fase	2010-2013	Health Check
Nona fase	2014-2020	Europa 2020
Decima fase	2021-2022	Regolamento transitorio
Undicesima fase	2023-2027	PAC 2023-2027
Dodicesima fase	2028-2034	PAC post-2027

Le **finalità e gli obiettivi** della PAC (art. 39, ora art. 33, del Trattato):

incrementare la produttività, sviluppando il progresso tecnico, assicurando lo sviluppo razionale della produzione agricola (concezione intensiva di ammodernamento delle aziende);

- assicurare un tenore di vita equo alla popolazione agricola, grazie in particolare al miglioramento del reddito individuale di coloro che lavorano nell'agricoltura;
- stabilizzare i mercati;
- garantire la sicurezza degli approvvigionamenti;
- assicurare prezzi ragionevoli nelle consegne ai consumatori.

Gli approvvigionamenti alimentari

Abbiamo risolto il problema degli **approvvigionamenti nell'Ue e in Italia?**

Si

Grado di autoapprovvigionamento nella UE di alcuni prodotti agricoli.

Annate	Cereali totali	Frumento	Zucchero	Ortofrutticoli	Burro	Formaggio	Carni bovine	Carni ovine e caprine
1968/69	86	94	82	80	92	99	95	56
1973/74	91	104	100	82	98	103	96	66
1984/85	118	129	126	88	134	107	108	76
1990/91	120	124	127	88	105	106	107	82
2001/02	114	116	116	..	109	79
2012/2013	103,5	103,5	91,7	108,6	110,2	112,2	104,6	85,5
2022/2023	105	105,25	91,6	98,48	111,3	112,4	107	89,8

Grado di autoapprovvigionamento nell'Ue

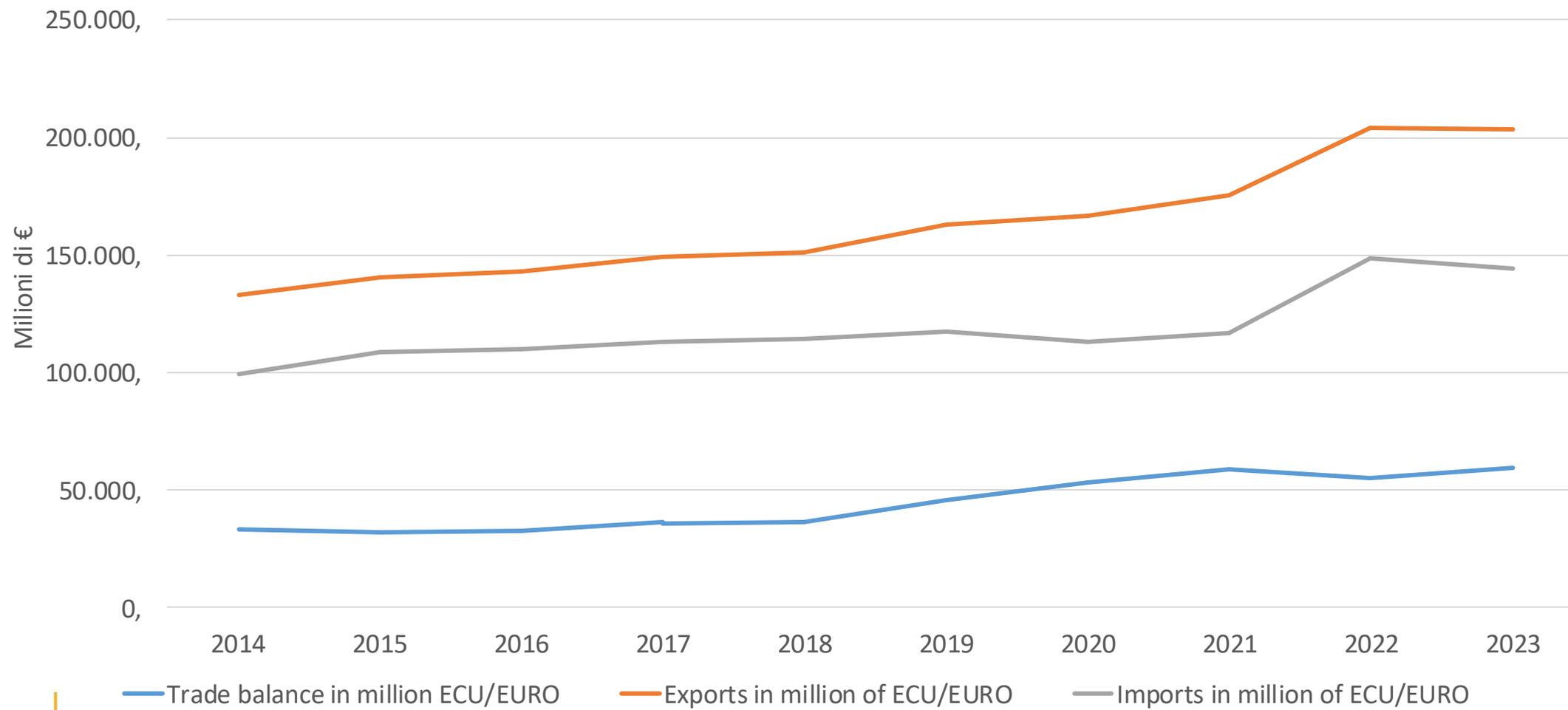
Prodotto	% autoapprovvigionamento	
	2021/2022	2022/2023
Grano tenero	136,1	122
Grano duro	88,0	86
Orzo	119,4	119
Mais	85,3	74
Sorgo	93,9	97
Avena	109,0	99
Triticale	108,5	100
Altri cereali	93,3	95
Totale cereali	112,3	103
Oilseeds	60,3	58
Latte bovino		100
Carne bovina		114
Carne suina		102

Unico problema grave:
approvvigionamento proteico

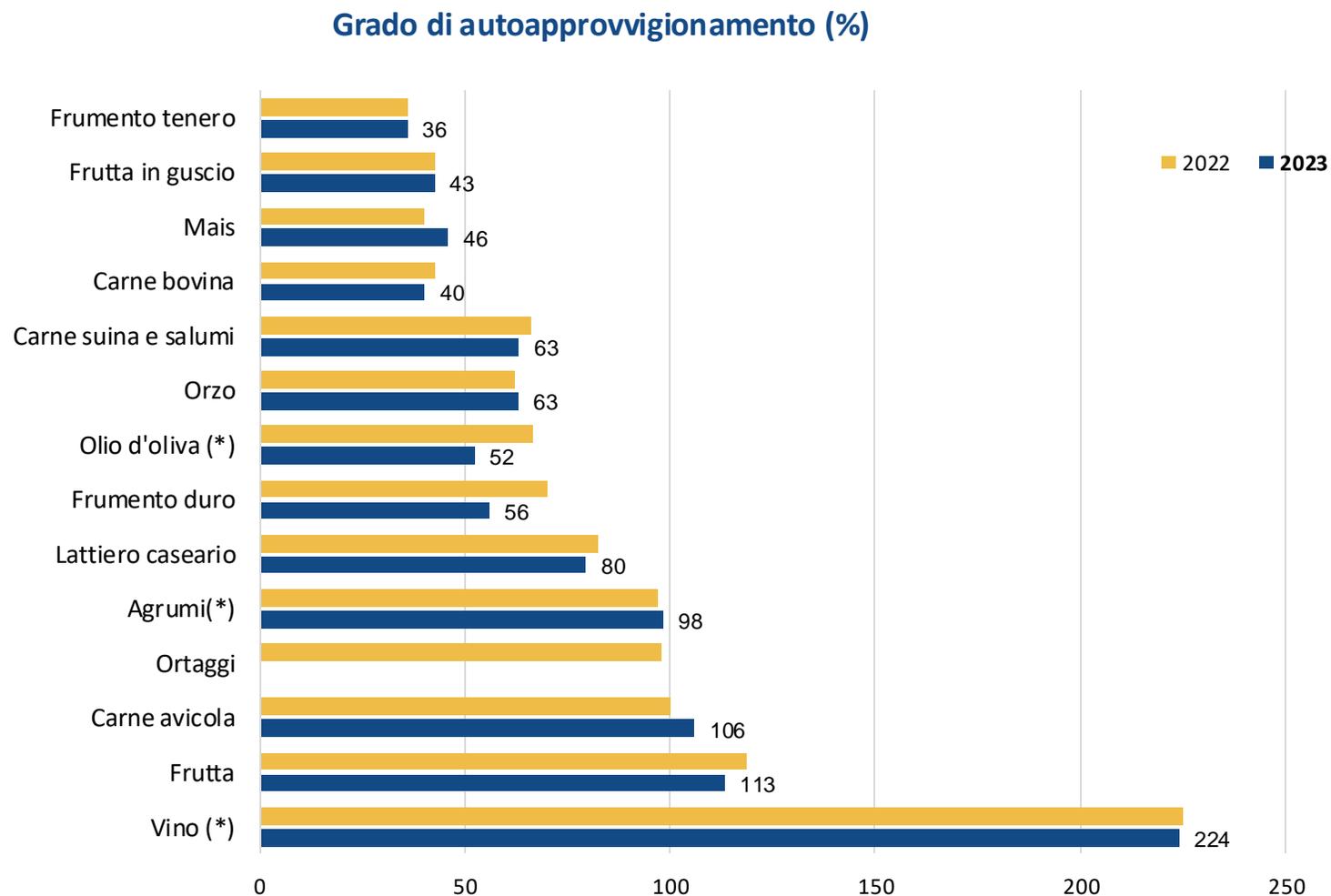
Fonte: elaborazioni Vsafe su dati DG agricoltura



Ue: import-export agroalimentare

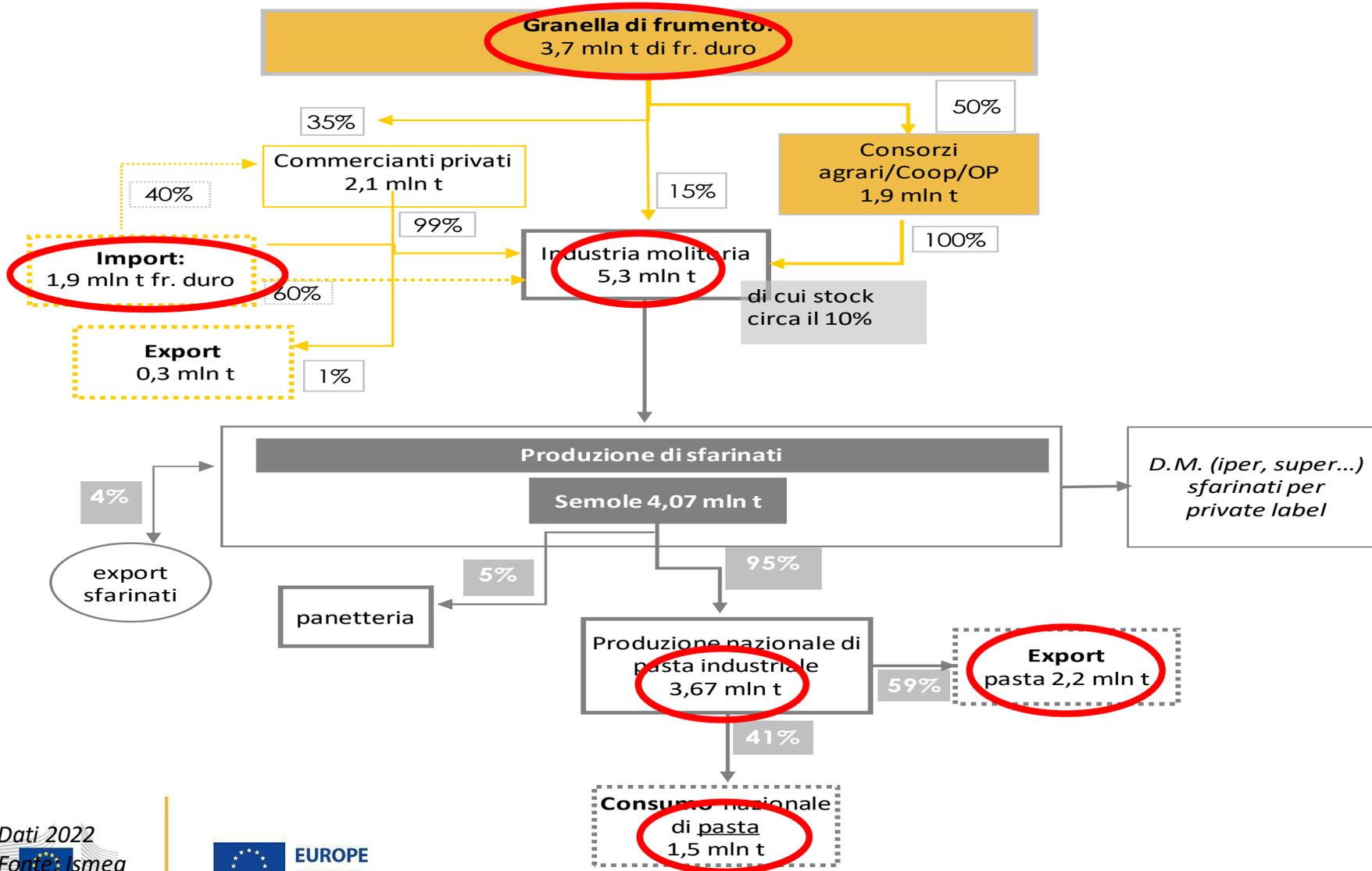


Grado di autoapprovvigionamento dei principali settori in Italia



Autoapprovvigionamento =
produzione / consumo
(autosufficienza se >100)

Un esempio, in Italia: la filiera grano duro - pasta

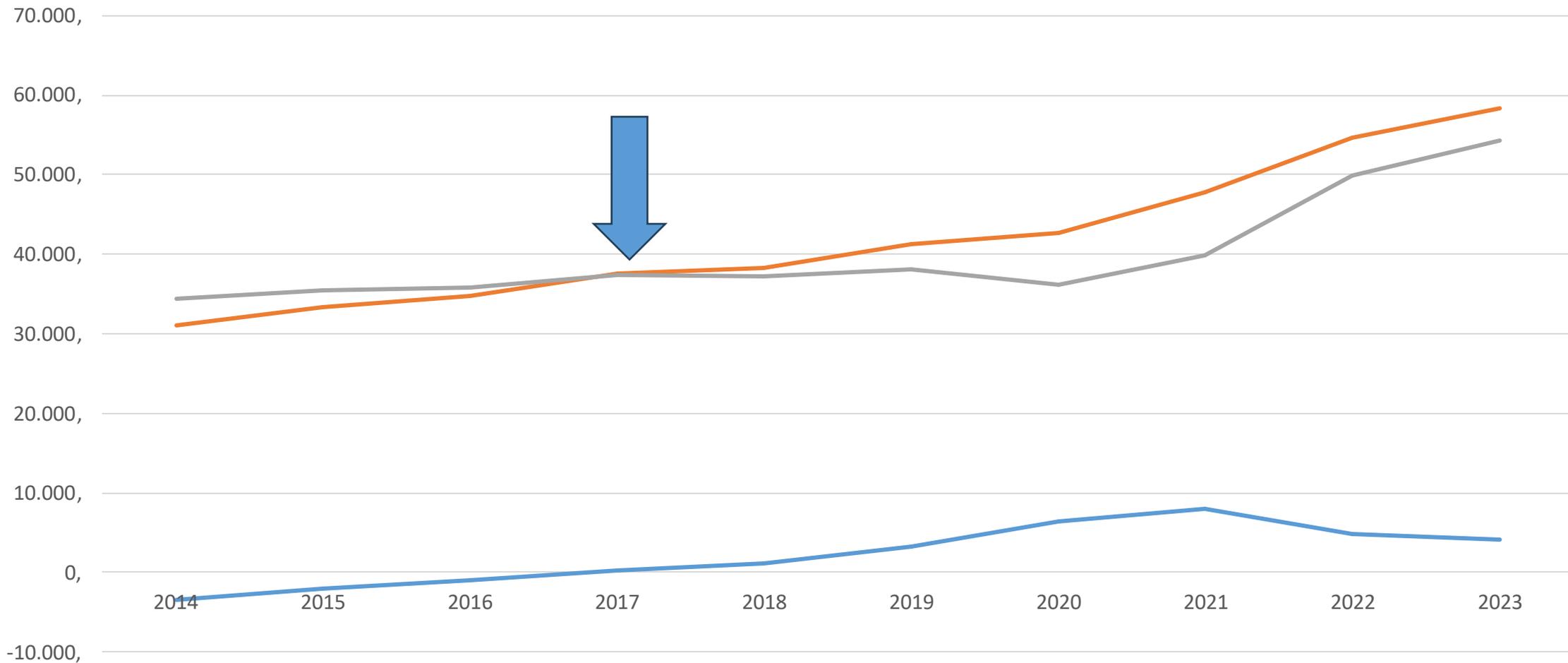


Grado approvvigionamento:

- grano duro: 65%
- pasta: 220%
- L'Italia produce 3,7 mln t grano duro.
- Per il fabbisogno interno servono 2,4 mln t grano duro.

L'Italia è un grande Paese trasformatore

Italia: import export agroalimentare



— Trade balance in million ECU/EURO

— Exports in million of ECU/EURO

— Imports in million of ECU/EURO



L'Unione europea ha risolto il problema dell'approvvigionamento alimentare da 45 anni.

L'Ucraina non è il «granaio» d'Europa; l'Unione europea è il «granaio» d'Europa.

L'Italia:

- deficitaria di prodotti agricoli;
- saldo commerciale molto positivo per i prodotti agroalimentari;
- vocazione trasformatrice i prodotti agroalimentari.

La qualità alimentare

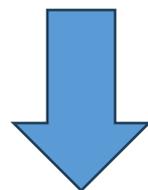
Dopo aver ampiamente risolto il problema della quantità,
nel 1990 emerge il tema della qualità alimentare.

L'Ue ha affrontato e risolto il tema della qualità?

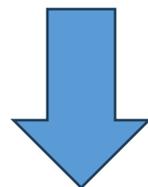
Si



Reg. 2092/92



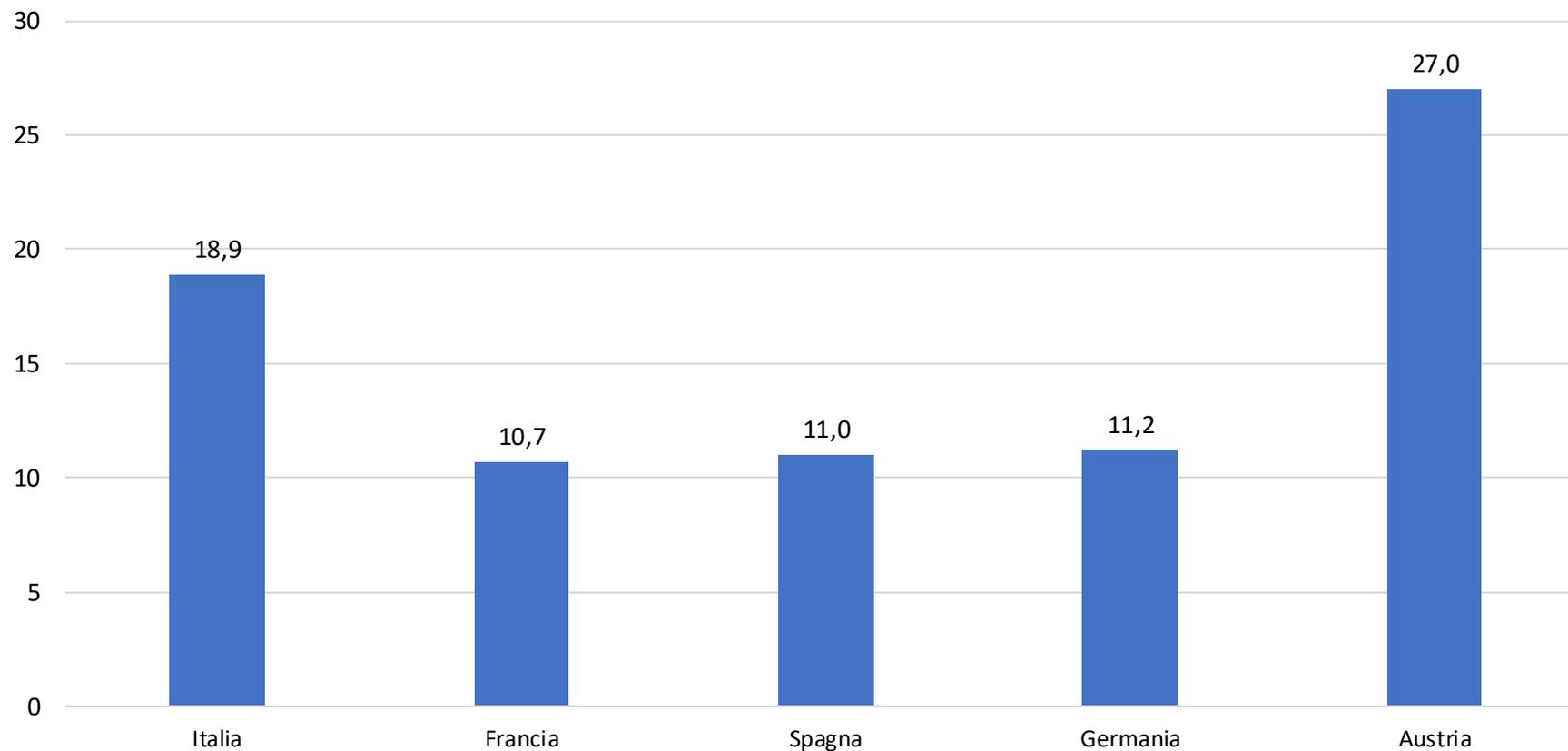
Reg. 837/2007



Reg. 2018/848

Agricoltura biologica: i dati

Incidenza % delle superfici biologiche sul totale nei principali Paesi europei
Anno 2022



Agricoltura biologica in Italia: i dati

Superficie agricola utile (SAU)

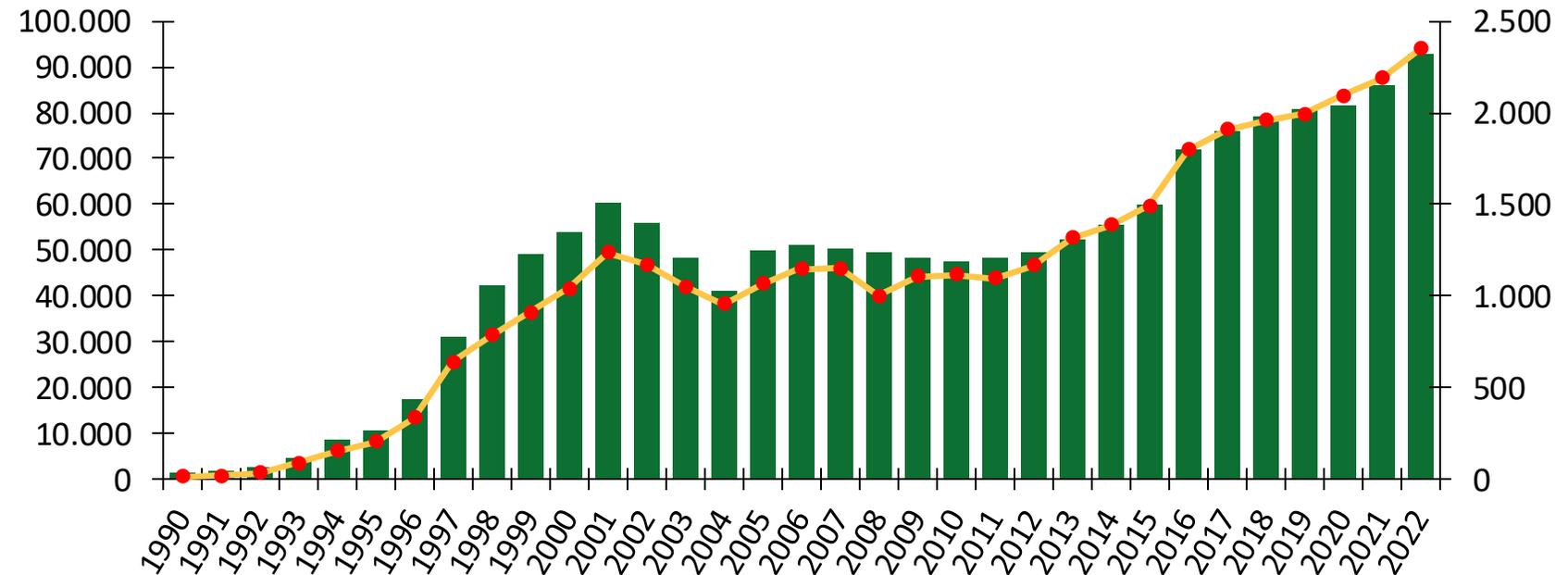
- **2.349.880** ettari

Incidenza SAU biologica

- **19,8%** incidenza

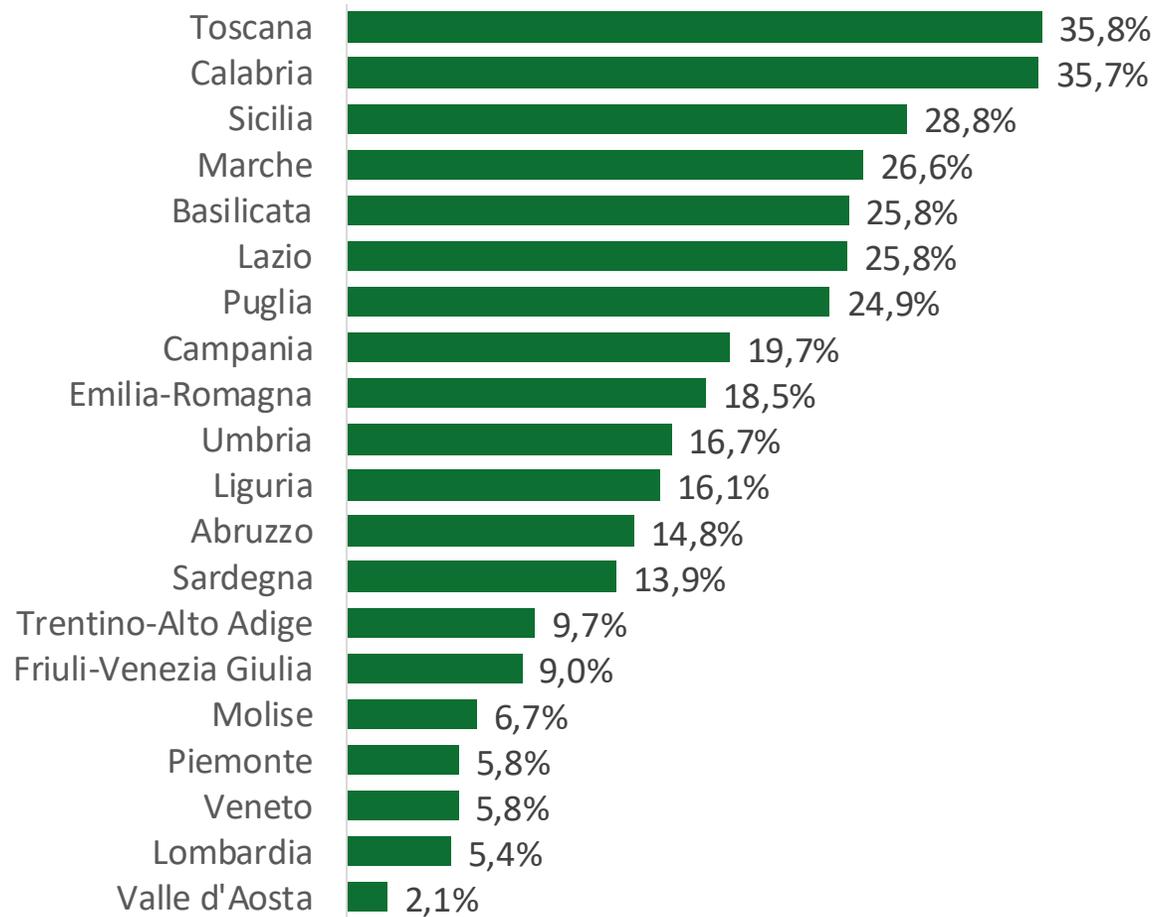
Numero di operatori

Ettari, in migliaia



Fonte: ISMEA su dati Sinab al 31/12/2022

La SAU biologica regionale: Incidenza della SAU bio per regione



Le DOP e IGP: le normative

Reg. 2081/92 Reg. 2082/92



Reg. 509/2006 - Reg. 510/2006



Reg. 1151/2012



Reg. 2024/1143

DOP IGP STG in Europa 2024



Prodotti UE per marchio



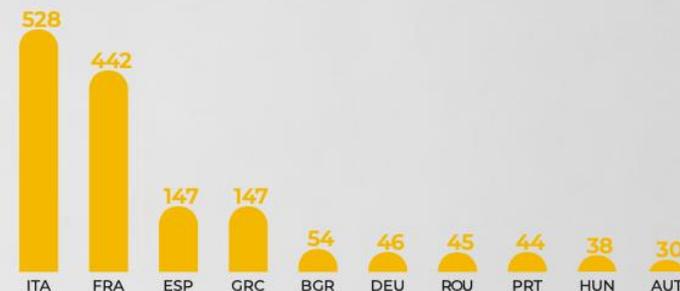
DOP IGP STG nel comparto cibo nei Paesi UE



Prodotti Cibo DOP IGP STG per Paese UE



Prodotti Vino DOP IGP STG per Paese UE



DATI ECONOMICI 2023

I valori della Dop economy italiana



#RAPPORTODOPIGP2024



DOP IGP STG in Italia 2024

Prodotti Italia per marchio



583
174 cibo
409 vino

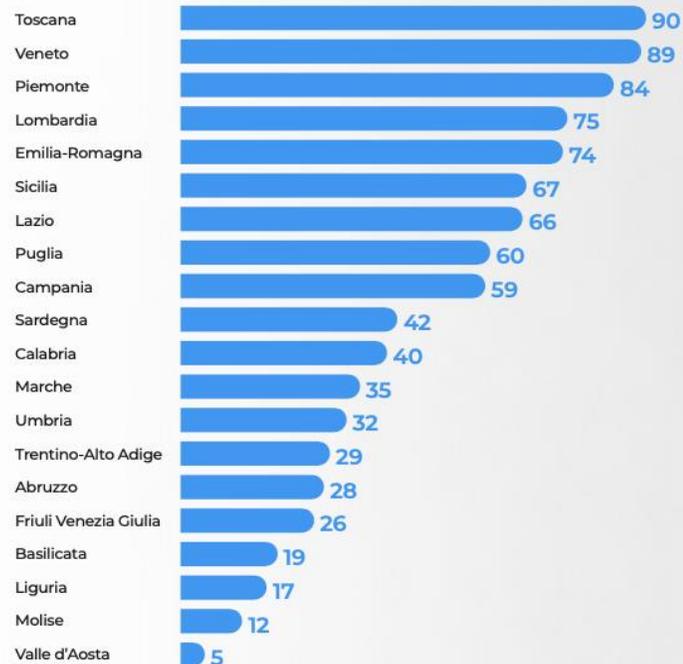


269
150 cibo
119 vino



4
4 cibo

Prodotti DOP IGP per regione



Prodotti registrati Italia

856(+3)

328

CIBO - prodotti DOP
IGP STG in Italia con 2
registrazioni nel 2024

528

VINO - prodotti DOP
IGP in Italia con
1 registrazione nel 2024

Nuovi prodotti DOP IGP in Italia



Terre Abruzzesi IGP
Abruzzo
GUUE L del 3 gennaio 2024



Cavolfiore della Piana del Sele IGP
Campania
GUUE L del 2 luglio 2024



Caciottone di Norcia IGP
Umbria
GUUE L del 26 luglio 2024



La multifunzionalità e la diversificazione

Agenda 2000 avvia la politica di sviluppo rurale, favorisce la multifunzionalità e la diversificazione

L'Ue ha affrontato il tema dello sviluppo rurale?

Si

La multifunzionalità e la diversificazione: i dati

➤ **19,6%**

l'incidenza delle attività di diversificazione sulla produzione agricola italiana.

➤ **6,2 miliardi di €**

il valore della produzione delle attività secondarie in Italia.

➤ **1,5 miliardi di €**

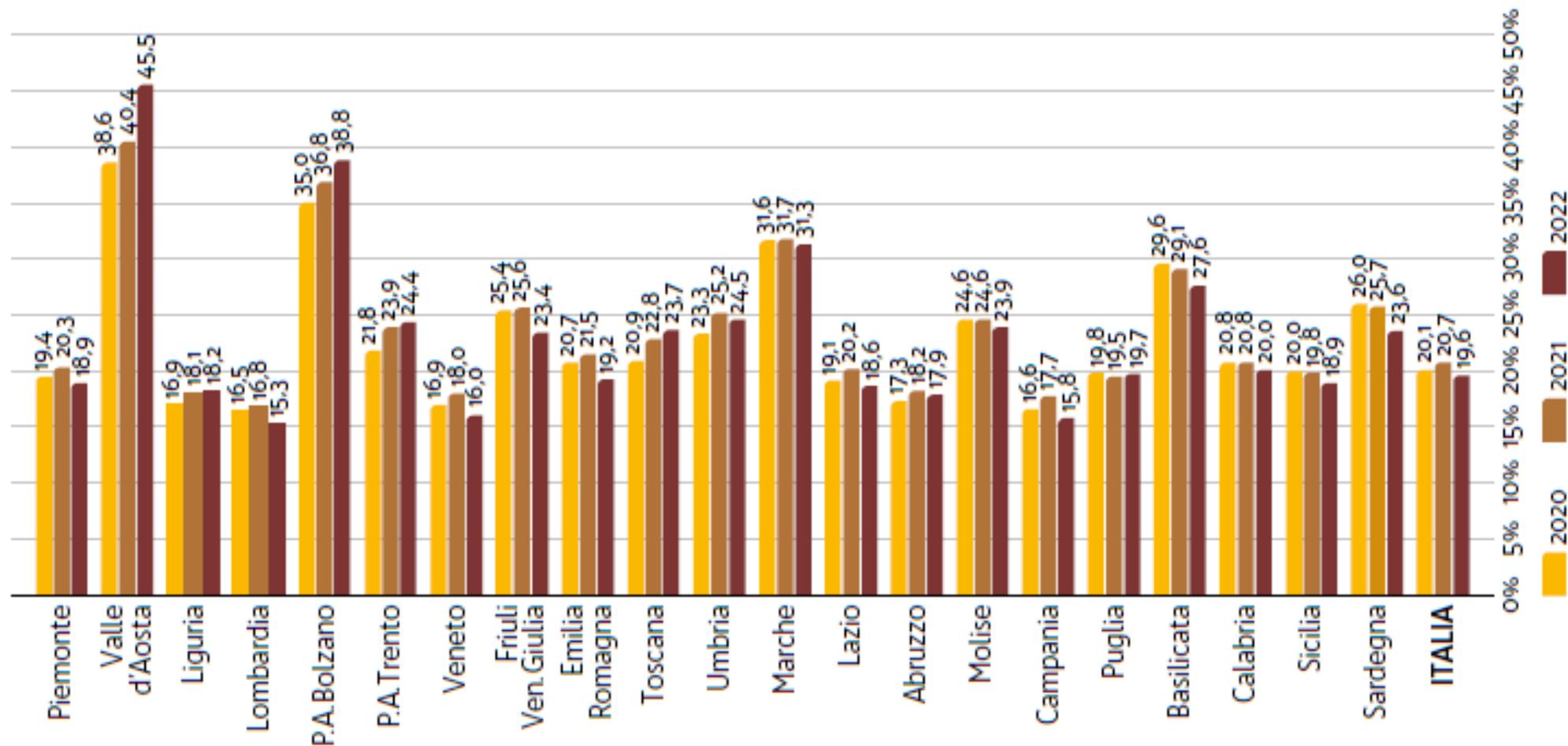
il valore della produzione dell'agriturismo.

➤ **30%**

il peso dell'Italia per valore delle attività secondarie nell'UE.

Incidenza delle attività secondarie sul totale della produzione agricola regionale

A prezzi correnti, valori %



L'offerta agrituristica per regioni e province autonome

	2019	2020	2021	2022	Composizione % 2022
Piemonte	1.319	1.338	1.364	1.413	5,5
Valle d'Aosta	61	59	60	60	0,2
Lombardia	1.688	1.720	1.728	1.738	6,7
Liguria	677	708	699	745	2,9
P.A. Bolzano	3.132	3.261	3.253	3.409	13,2
P.A. Trento	473	480	496	498	1,9
Veneto	1.466	1.529	1.570	1.613	6,2
Friuli Venezia Giulia	676	674	703	711	2,8
Emilia-Romagna	1.197	1.245	1.258	1.223	4,7
Toscana	5.369	5.406	5.380	5.634	21,8
Umbria	1.373	1.399	1.414	1.296	5,0
Marche	1.085	1.068	1.101	1.130	4,4
Lazio	1.281	1.305	1.315	1.304	5,0
Abruzzo	555	580	588	586	2,3
Molise	128	116	116	116	0,4
Campania	744	842	870	897	3,5
Puglia	933	952	958	960	3,7
Basilicata	203	211	214	211	0,8
Calabria	579	549	552	553	2,1
Sicilia	769	826	959	975	3,8
Sardegna	868	792	792	777	3,0
ITALIA	24.576	25.060	25.390	25.849	100,0

1993 - Riforma Mac Sharry

- Reg. 2078



2000 - Agenda 2000

- Misure Agroambientali



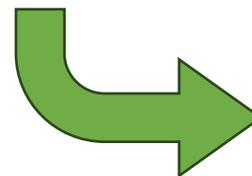
2005 - Riforma Fischler

- Disaccoppiamento
- Condizionalità
- Misure agroambientali



2015 - PAC 2014- 2020

- Disaccoppiamento
- Condizionalità
- Greening
- Misure agroambientali



2023 - PAC 2023 - 2027

- Sostegno al reddito per la sostenibilità
- Condizionalità
- Ecoschemi
- Misure agroambientali







Fossato





31 1 2009







The image features a background split into two parts: a blue field with yellow stars on the left and a field of golden-brown corn on the right. A semi-transparent white box with a dark border is centered over the text.

**Strategie europeee
2028-2034**

Una visione per l'agricoltura e l'alimentazione in Europa

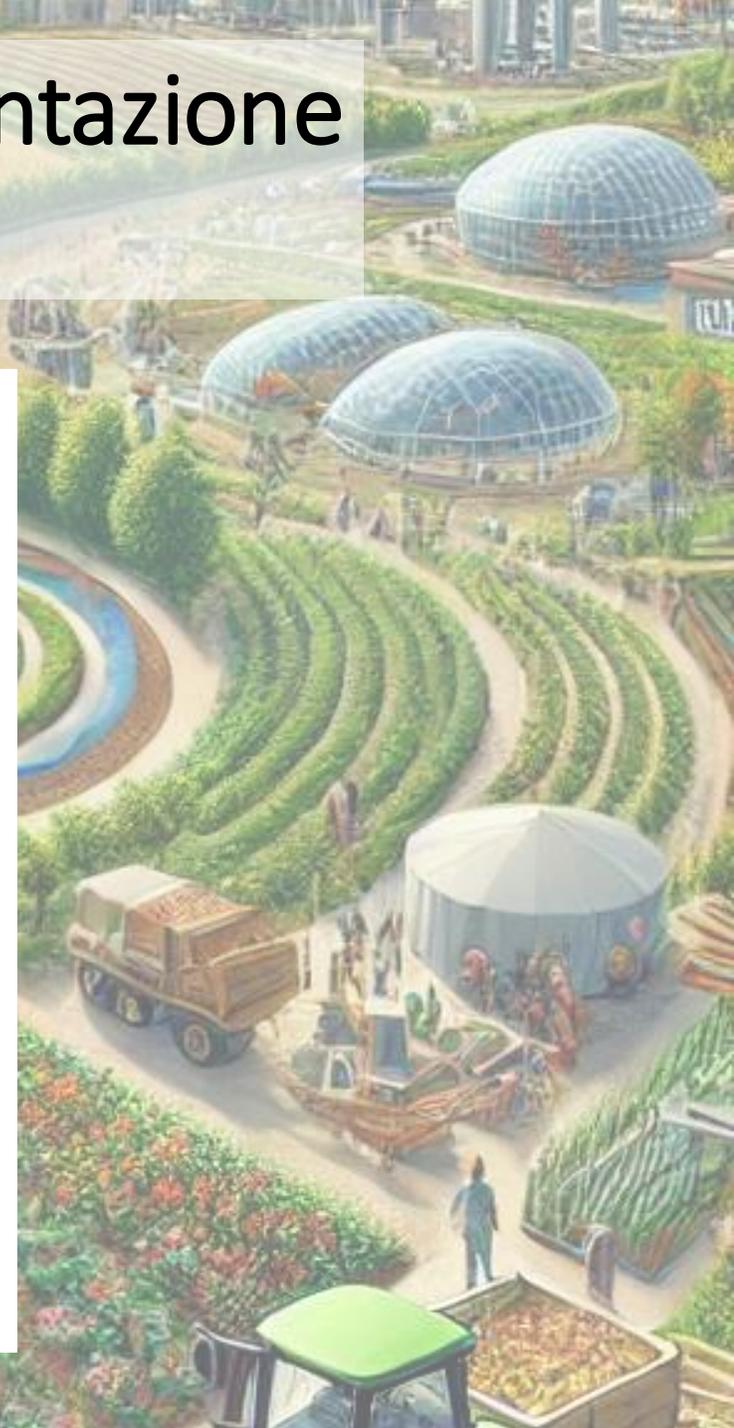


COMMISSIONE EUROPEA

Bruxelles, 19.2.2025
COM(2025) 75 definitivo

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO
DELLE REGIONI**

**Una visione per l'agricoltura e l'alimentazione
Creare un settore agricolo e agroalimentare attraente per le generazioni future**



Commissione europea 2024 -2029



Ursula von der Leyen

Presidente Commissione europea



Christophe Hansen

*Commissario Agricoltura e
Alimentazione*



Raffaele Fitto

*Vicepresidente esecutivo con
delega alle Riforme, alla
Coesione e all'Agricoltura*

Dichiarazioni Teresa Ribera: Vicepresidente Commissione UE



- Convinta della **volontà di portare avanti il Green Deal**.
- Il Green Deal si porta dietro il **Farm-to-Fork** cioè la sua declinazione nell'agroalimentare.
- la transizione ecologica, per raggiungere la giustizia sociale tra generazioni e tra Stati.
- contrasto al riscaldamento globale garantisce un mondo migliore, per la nostra salute e la sicurezza.

Presenza di posizione Giorgia Meloni su Green Deal



Si dichiara **contro la volontà di portare avanti il Green Deal**

DICHIARAZIONI

- *«Il Green Deal è disastroso, lo cambieremo».*
- *«L'approccio ideologico che finora ha sostenuto il Green Deal ha creato effetti disastrosi»*
- *“Inseguire la decarbonizzazione al prezzo della deindustrializzazione è un suicidio”.*
- *“Non c'è nulla di verde in un deserto e nessuna transizione verde, alla quale guardiamo con favore, è possibile in una economia in ginocchio”*
- *«Nel deserto economico non cresce il verde»*

STRATEGIA: Quattro pilastri principali



La **strategia dell'UE** per il settore agroalimentare si basa su quattro pilastri principali:

1. **Attrattività del settore e redditi agricoli.**
2. **Competitività e resilienza di fronte alle sfide globali.**
3. **Sostenibilità e integrazione con la natura.**
4. **Valorizzazione del cibo e qualità della vita nelle aree rurali.**

TRANSIZIONE GIUSTA

Competitività e reddito
Resilienza e diversificazione
Transizione ecologica
Cibo e aree rurali





Grazie per l'attenzione

Prof. Angelo Frascarelli



#Lezioni d'Europa 2025



EUROPE
DIRECT