



# LA REGIONE ABRUZZO ACCOMPAGNA IL TERRITORIO NELLE POLITICHE DI COESIONE

## Strategie territoriali: le politiche di rafforzamento della capacità amministrativa a livello nazionale e regionale

*VASTO*  
*11 luglio 2023*

Dipartimento Presidenza e Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali  
Dott. **Antonio Forese**

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)



# Configurazione Istituzionale e Territoriale della Regione Abruzzo

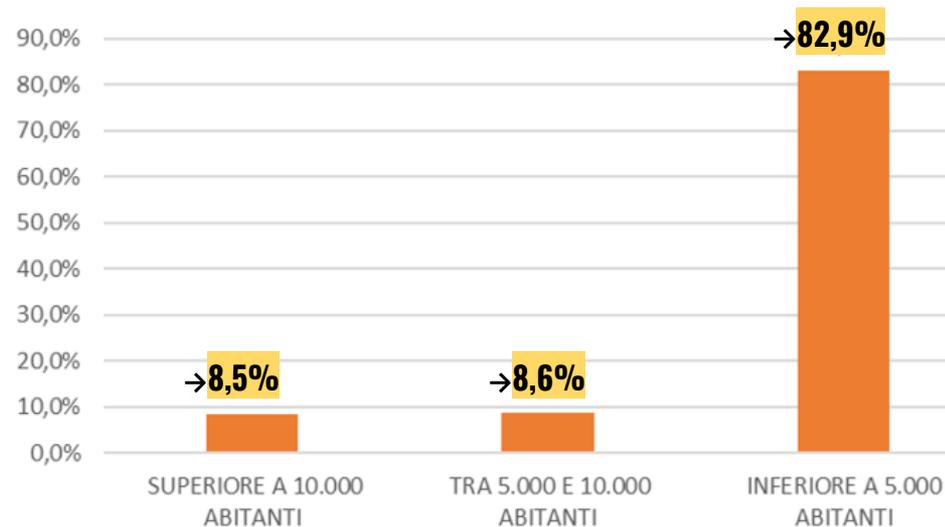
## COMUNI ABRUZZESI

### REGIONE ABRUZZO:

- 305** COMUNI
- 4** PROVINCE
- 11** UNIONI DI COMUNI
- 11** EX COMUNITA' MONTANE

### dei 305 COMUNI ABRUZZESI

- 26** COMUNI con POPOLAZIONE > **10.000** ABITANTI
- 27** COMUNI con POPOLAZIONE **TRA 5.000 E 10.000** ABITANTI
- 252** COMUNI con POPOLAZIONE < **5.000** ABITANTI

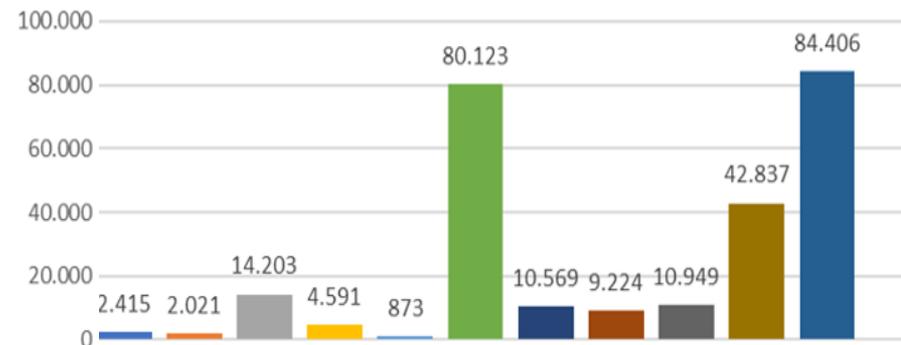


→ **ESISTE UN ENORME PROBLEMA DI ADEGUATEZZA DIMENSIONALE**

# Analisi delle 11 Unioni di Comuni Abruzzesi

2.415	Unione montana dei «Comuni del Sangro» (CH)
2.021	Unione dei Comuni Montani «Maiella Orientale-Verde Aventino» (CH)
14.203	Unione dei Comuni «Colline del Medio Vomano» (TE)
4.591	Unione dei Comuni del Sinello (CH)
873	Unione «Terre dei Peligni» (AQ)
80.123	Unione Città Territorio «Val Vibrata» (TE)
10.560	Unione dei Miracoli (CH)
9.224	Unione dei Comuni «Vallata del Foro» (CH)
10.949	Unione dei Comuni Montani della Laga (TE)
42.837	Unione dei Comuni Le Terre del Sole (TE)
84.406	Unione dei Comuni «Montagna Marsicana» (AQ)

## ABITANTI UNIONI COMUNI

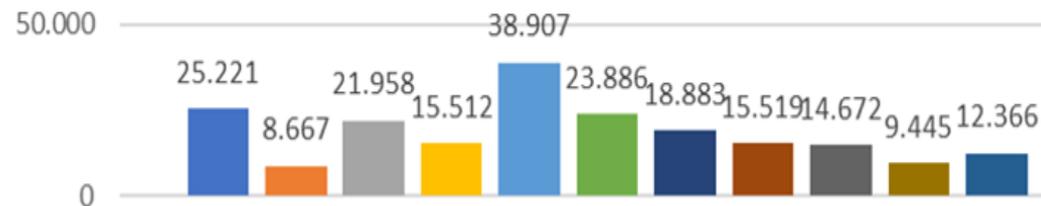


→ **CRITICITA'**: dimensioni troppo piccole in alcuni casi; associazione delle funzioni molto limitata e spesso incentrata solo sui servizi sociali; sistema di incentivazione e di supporto organizzativo non integrato; analisi costi-benefici mancanti o inadeguate

# Analisi delle 11 ex Comunità Montane

## ABITANTI ex COMUNITA' MONTANE

25.221	Comunità Montana MONTAGNA DI L'AQUILA
8.667	Comunità Montana SIRENTINA
21.958	Comunità Montana PELIGNA
15.512	Comunità Montana ALTO SANGRO
38.917	Comunità Montana VOMANO FINO PIOMBA
23.886	Comunità Montana MONTAGNA PESCARSE
18.883	Comunità Montana GRAN SASSO
15.518	Comunità Montana DELLA LAGA
15.672	Comunità Montana MAIELLETTA
9.445	Comunità Montana MONTAGNA SANGRO VASTESE
12.366	Comunità Montana AVENTINO MEDIO SANGRO



# PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



## PROGETTO ITALIAE – PON GOVERNANCE

- Affronta il tema della frammentazione amministrativa, favorendo processi di ottimizzazione del governo locale.
- Articolato su Linee di intervento strutturate per affiancare gli enti pubblici locali nei processi di aggregazione, intercomunalità e gestione associata delle funzioni e dei servizi, con piani e azioni di accompagnamento differenziati.

# PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



## DECRETO MEF DEL 28 APRILE 2023

- Aggregazioni nei servizi pubblici locali: l'obiettivo richiesto dal PNRR spinge alla creazione di unioni di comuni per ridurre il numero di enti e amministrazioni aggiudicatrici
- Riconosciuta agli enti che si aggregano la priorità nell'accesso alle iniziative di supporto tecnico specialistico per il rafforzamento della capacità amministrativa
- Gli incentivi potranno essere goduti non solo per aggregazioni future ma anche per quelle già costituite.

# PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



## FONDO PER LO SVILUPPO DELLE MONTAGNE ITALIANE - FOSMIT

- Istituito con la legge 31 dicembre 2021 n. 234 è finalizzato alla promozione e realizzazione di interventi per la salvaguardia e la valorizzazione della montagna, nonché misure di sostegno in favore dei Comuni totalmente e parzialmente montani delle Regioni e delle Province autonome
- Con DGR n.637/22 del 27.10.22 è stata approvata la scheda di modalità di impiego delle risorse, piano finanziario e cronoprogramma che ha consentito alla Regione Abruzzo di ottenere un finanziamento pari a **€ 6.064.469,00**
- Nei Bandi in uscita è prevista una forte premialità a favore delle aggregazioni comunali stabili – Unioni di comuni.

# PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



## DISEGNO DI LEGGE REGIONALE “Norme in materia di superamento delle Comunità Montane e disciplina dell’esercizio associato delle funzioni nei Comuni montani” (DGR n. 393/C del 21/07/2022)

- L’Unione Montana costituisce il punto di riferimento dei servizi di prossimità al cittadino a presidio del territorio montano, nel rispetto dei principi costituzionali di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione. Al fine di assicurare la permanenza delle popolazioni nelle zone montane, la Regione può destinare specifiche risorse alle Unioni Montane, stabilendo priorità e premialità all’interno di programmi di intervento derivanti da finanziamenti europei, nazionali e regionali per la realizzazione di attività collegate al mantenimento dei servizi essenziali nelle Aree Montane

# PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



## LEGGE REGIONALE N. 24/2022 – Incentivi all’associazionismo comunale

- La Regione Abruzzo favorisce i progetti di riorganizzazione degli enti locali finalizzati alla realizzazione di unioni e fusioni di comuni ed eroga incentivi per l'esercizio associato di funzioni.
- Con DGR n. 321 del 9 giugno 2023 è stato approvato l’AVVISO PUBBLICO: “INCENTIVO A FAVORE DELLE UNIONI DI COMUNI PER L’AVVIO, LA RIORGANIZZAZIONE, IL RAFFORZAMENTO E/O L’AMPLIAMENTO DELL’ESERCIZIO ASSOCIATO DELLA FUNZIONE FONDAMENTALE DI POLIZIA MUNICIPALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE», che assegna **4,5 mil. di euro** nel triennio 2023/2025 ad Unioni di Comuni già costituite o che si costituiscono

# LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

## DIMENSIONE MINIMA DELLA POPOLAZIONE

- Aggregazioni che siano «altro» rispetto ai Comuni che le esprimono significa innanzitutto che esse debbano avere dimensioni demografiche superiori ad almeno 5.000 abitanti al fine di poter cogliere a pieno le conseguenti opportunità e relativi incentivi finanziari

## FORMA ISTITUZIONALE AVENTE CARATTERE DI STABILITA'

- L'Unione dei Comuni viene individuata dal legislatore tra le misure necessarie a un percorso di risanamento della spesa pubblica da realizzarsi attraverso una strategia complessiva che contempli la razionalizzazione del perimetro di azione delle giurisdizioni locali; la riorganizzazione su base associativa dell'offerta dei servizi pubblici da parte dei piccoli Comuni; il riordino delle Province e delle partecipazioni societarie degli enti territoriali

# LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

## OBIETTIVI

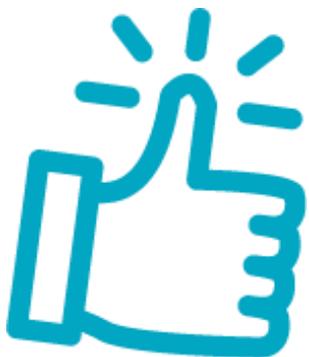


### MIGLIORARE L'EFFICIENZA DELL'ORGANIZZAZIONE

- razionalizzare e riorganizzare il sistema delle Autonomie Locali tramite la semplificazione dei livelli istituzionali che operano sul territorio
- perseguire l'efficienza e l'economicità migliorando le rispettive performance su alcune o su tutte le funzioni fondamentali loro assegnate
- erogare servizi adeguati e di qualità ai cittadini e promuovere una governance del territorio più appropriata ed efficace
- incentivare la crescita professionale del personale attraverso percorsi formativi adeguati (anche grazie alla specializzazione)

# LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

## OBIETTIVI



### MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE RISORSE

- le Unioni possono favorire economie di scala sull'attuazione di politiche volte a garantire efficacia, efficienza, trasparenza, razionalizzazione e semplificazione delle attività amministrative
- l'Unione rappresenta un ottimo strumento di razionalizzazione delle spese che permette alle amministrazioni pubbliche di attivare i diversi processi, sfruttando le risorse comuni

# LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

## OBIETTIVI



### MIGLIORARE L'EFFICACIA DEGLI INVESTIMENTI

- le Unioni possono favorire economie di scala sull'attuazione di politiche volte a garantire efficacia, Aumento della capacità contrattuale nell'attrazione delle risorse strategiche per lo sviluppo delle comunità e dei territori
- Gli Enti locali, associandosi, riescono a realizzare gli investimenti assegnati nei modi e tempi richiesti

# LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

## *PROGETTO HUB DELLE COMPETENZE*



- **Migliorare la performance** attuativa dei soggetti impegnati nella realizzazione dei progetti cofinanziati dai fondi della politica di coesione (e non solo), attraverso il rafforzamento delle competenze tecniche e gestionali e il supporto operativo in loco : tutto questo rappresenta HUB delle competenze, un progetto che potrà avere maggiore successo se correlato ad una nuova governance territoriale che si fonda sull'aggregazione comunale
- **METTERE INSIEME LE FORZE PER NON LASCIARE DAVVERO INDIETRO NESSUNO!**



**COMPETENZE  
REGIONE ABRUZZO**

grazie per aver partecipato

Dott. **Antonio Forese**

Dipartimento Presidenza e Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)

