



LA REGIONE ABRUZZO ACCOMPAGNA IL TERRITORIO NELLE POLITICHE DI COESIONE

Strategie territoriali: le politiche di rafforzamento della capacità amministrativa a livello nazionale e regionale

VASTO
11 luglio 2023

Dipartimento Presidenza e Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali
Dott. **Antonio Forese**

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)



Configurazione Istituzionale e Territoriale della Regione Abruzzo

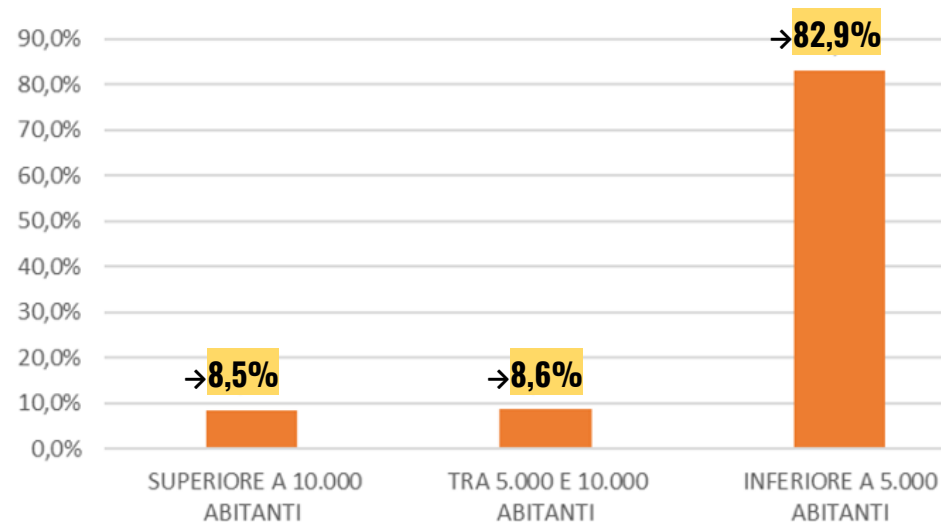
COMUNI ABRUZZESI

REGIONE ABRUZZO:

- 305** COMUNI
- 4** PROVINCE
- 11** UNIONI DI COMUNI
- 11** EX COMUNITA' MONTANE

dei 305 COMUNI ABRUZZESI

- 26** COMUNI con POPOLAZIONE > **10.000** ABITANTI
- 27** COMUNI con POPOLAZIONE **TRA 5.000 E 10.000** ABITANTI
- 252** COMUNI con POPOLAZIONE < **5.000** ABITANTI

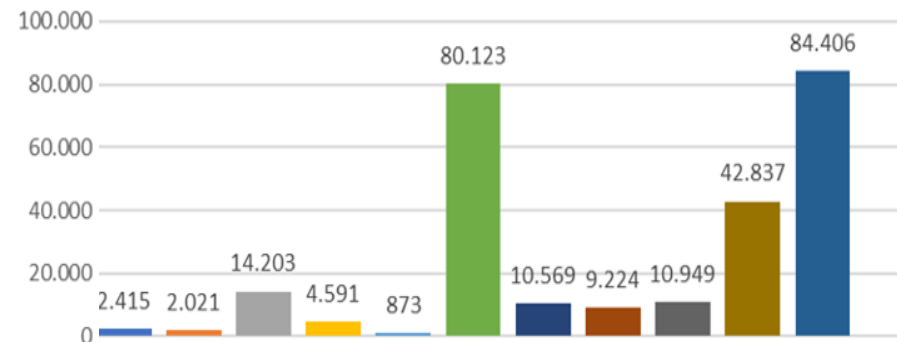


→ **ESISTE UN ENORME PROBLEMA DI ADEGUATEZZA DIMENSIONALE**

Analisi delle 11 Unioni di Comuni Abruzzesi

| | |
|--------|---|
| 2.415 | Unione montana dei «Comuni del Sangro» (CH) |
| 2.021 | Unione dei Comuni Montani «Maiella Orientale-Verde Aventino» (CH) |
| 14.203 | Unione dei Comuni «Colline del Medio Vomano» (TE) |
| 4.591 | Unione dei Comuni del Sinello (CH) |
| 873 | Unione «Terre dei Peligni» (AQ) |
| 80.123 | Unione Città Territorio «Val Vibrata» (TE) |
| 10.560 | Unione dei Miracoli (CH) |
| 9.224 | Unione dei Comuni «Vallata del Foro» (CH) |
| 10.949 | Unione dei Comuni Montani della Laga (TE) |
| 42.837 | Unione dei Comuni Le Terre del Sole (TE) |
| 84.406 | Unione dei Comuni «Montagna Marsicana» (AQ) |

ABITANTI UNIONI COMUNI

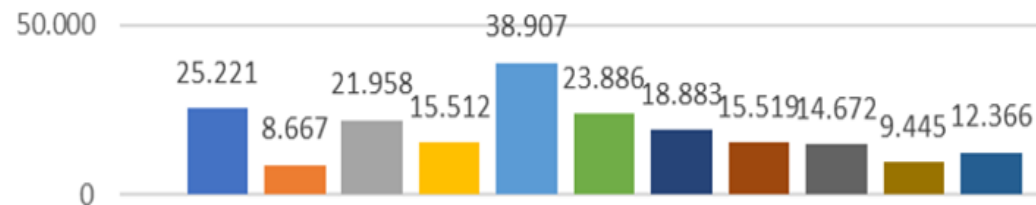


→ **CRITICITA'**: dimensioni troppo piccole in alcuni casi; associazione delle funzioni molto limitata e spesso incentrata solo sui servizi sociali; sistema di incentivazione e di supporto organizzativo non integrato; analisi costi-benefici mancanti o inadeguate

Analisi delle 11 ex Comunità Montane

ABITANTI ex COMUNITA' MONTANE

| | |
|--------|--|
| 25.221 | Comunità Montana MONTAGNA DI L'AQUILA |
| 8.667 | Comunità Montana SIRENTINA |
| 21.958 | Comunità Montana PELIGNA |
| 15.512 | Comunità Montana ALTO SANGRO |
| 38.917 | Comunità Montana VOMANO FINO PIOMBA |
| 23.886 | Comunità Montana MONTAGNA PESCARSE |
| 18.883 | Comunità Montana GRAN SASSO |
| 15.518 | Comunità Montana DELLA LAGA |
| 15.672 | Comunità Montana MAIELLETTA |
| 9.445 | Comunità Montana MONTAGNA SANGRO VASTESE |
| 12.366 | Comunità Montana AVENTINO MEDIO SANGRO |



PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



PROGETTO ITALIAE – PON GOVERNANCE

- Affronta il tema della frammentazione amministrativa, favorendo processi di ottimizzazione del governo locale.
- Articolato su Linee di intervento strutturate per affiancare gli enti pubblici locali nei processi di aggregazione, intercomunalità e gestione associata delle funzioni e dei servizi, con piani e azioni di accompagnamento differenziati.

PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



DECRETO MEF DEL 28 APRILE 2023

- Aggregazioni nei servizi pubblici locali: l'obiettivo richiesto dal PNRR spinge alla creazione di unioni di comuni per ridurre il numero di enti e amministrazioni aggiudicatrici
- Riconosciuta agli enti che si aggregano la priorità nell'accesso alle iniziative di supporto tecnico specialistico per il rafforzamento della capacità amministrativa
- Gli incentivi potranno essere goduti non solo per aggregazioni future ma anche per quelle già costituite.

PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



FONDO PER LO SVILUPPO DELLE MONTAGNE ITALIANE - FOSMIT

- Istituito con la legge 31 dicembre 2021 n. 234 è finalizzato alla promozione e realizzazione di interventi per la salvaguardia e la valorizzazione della montagna, nonché misure di sostegno in favore dei Comuni totalmente e parzialmente montani delle Regioni e delle Province autonome
- Con DGR n.637/22 del 27.10.22 è stata approvata la scheda di modalità di impiego delle risorse, piano finanziario e cronoprogramma che ha consentito alla Regione Abruzzo di ottenere un finanziamento pari a **€ 6.064.469,00**
- Nei Bandi in uscita è prevista una forte premialità a favore delle aggregazioni comunali stabili – Unioni di comuni.

PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



DISEGNO DI LEGGE REGIONALE “Norme in materia di superamento delle Comunità Montane e disciplina dell’esercizio associato delle funzioni nei Comuni montani” (DGR n. 393/C del 21/07/2022)

- L’Unione Montana costituisce il punto di riferimento dei servizi di prossimità al cittadino a presidio del territorio montano, nel rispetto dei principi costituzionali di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione. Al fine di assicurare la permanenza delle popolazioni nelle zone montane, la Regione può destinare specifiche risorse alle Unioni Montane, stabilendo priorità e premialità all’interno di programmi di intervento derivanti da finanziamenti europei, nazionali e regionali per la realizzazione di attività collegate al mantenimento dei servizi essenziali nelle Aree Montane

PRINCIPALI MISURE A FAVORE DEL PROCESSO AGGREGATIVO COMUNALE STABILE



LEGGE REGIONALE N. 24/2022 – Incentivi all’associazionismo comunale

- La Regione Abruzzo favorisce i progetti di riorganizzazione degli enti locali finalizzati alla realizzazione di unioni e fusioni di comuni ed eroga incentivi per l'esercizio associato di funzioni.
- Con DGR n. 321 del 9 giugno 2023 è stato approvato l’AVVISO PUBBLICO: “INCENTIVO A FAVORE DELLE UNIONI DI COMUNI PER L’AVVIO, LA RIORGANIZZAZIONE, IL RAFFORZAMENTO E/O L’AMPLIAMENTO DELL’ESERCIZIO ASSOCIATO DELLA FUNZIONE FONDAMENTALE DI POLIZIA MUNICIPALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE», che assegna **4,5 mil. di euro** nel triennio 2023/2025 ad Unioni di Comuni già costituite o che si costituiscono

LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

DIMENSIONE MINIMA DELLA POPOLAZIONE

- Aggregazioni che siano «altro» rispetto ai Comuni che le esprimono significa innanzitutto che esse debbano avere dimensioni demografiche superiori ad almeno 5.000 abitanti al fine di poter cogliere a pieno le conseguenti opportunità e relativi incentivi finanziari

FORMA ISTITUZIONALE AVENTE CARATTERE DI STABILITA'

- L'Unione dei Comuni viene individuata dal legislatore tra le misure necessarie a un percorso di risanamento della spesa pubblica da realizzarsi attraverso una strategia complessiva che contempli la razionalizzazione del perimetro di azione delle giurisdizioni locali; la riorganizzazione su base associativa dell'offerta dei servizi pubblici da parte dei piccoli Comuni; il riordino delle Province e delle partecipazioni societarie degli enti territoriali

LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

OBIETTIVI



MIGLIORARE L'EFFICIENZA DELL'ORGANIZZAZIONE

- razionalizzare e riorganizzare il sistema delle Autonomie Locali tramite la semplificazione dei livelli istituzionali che operano sul territorio
- perseguire l'efficienza e l'economicità migliorando le rispettive performance su alcune o su tutte le funzioni fondamentali loro assegnate
- erogare servizi adeguati e di qualità ai cittadini e promuovere una governance del territorio più appropriata ed efficace
- incentivare la crescita professionale del personale attraverso percorsi formativi adeguati (anche grazie alla specializzazione)

LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

OBIETTIVI



MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE RISORSE

- le Unioni possono favorire economie di scala sull'attuazione di politiche volte a garantire efficacia, efficienza, trasparenza, razionalizzazione e semplificazione delle attività amministrative
- l'Unione rappresenta un ottimo strumento di razionalizzazione delle spese che permette alle amministrazioni pubbliche di attivare i diversi processi, sfruttando le risorse comuni

LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

OBIETTIVI



MIGLIORARE L'EFFICACIA DEGLI INVESTIMENTI

- le Unioni possono favorire economie di scala sull'attuazione di politiche volte a garantire efficacia, Aumento della capacità contrattuale nell'attrazione delle risorse strategiche per lo sviluppo delle comunità e dei territori
- Gli Enti locali, associandosi, riescono a realizzare gli investimenti assegnati nei modi e tempi richiesti

LE AGGREGAZIONI COMUNALI NELL'HUB DELLE COMPETENZE

PROGETTO HUB DELLE COMPETENZE



- **Migliorare la performance** attuativa dei soggetti impegnati nella realizzazione dei progetti cofinanziati dai fondi della politica di coesione (e non solo), attraverso il rafforzamento delle competenze tecniche e gestionali e il supporto operativo in loco : tutto questo rappresenta HUB delle competenze, un progetto che potrà avere maggiore successo se correlato ad una nuova governance territoriale che si fonda sull'aggregazione comunale
- **METTERE INSIEME LE FORZE PER NON LASCIARE DAVVERO INDIETRO NESSUNO!**



**COMPETENZE
REGIONE ABRUZZO**

grazie per aver partecipato

Dott. **Antonio Forese**

Dipartimento Presidenza e Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali

Progetto "HUB DELLE COMPETENZE – Implementazione di un modello di servizi di capacity building per un'efficace realizzazione degli interventi per la coesione territoriale in Abruzzo" – Piano Sviluppo e Coesione 2000-2020 (PSC)

