

**PROGETTO “Interventi a supporto delle Riforme della PA”**

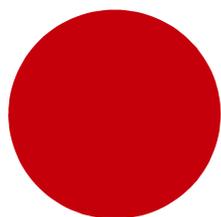
LINEA ATTIVITA' 3 - ULTERIORI INTERVENTI PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE  
NELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI DEL MEZZOGIORNO

# GLI OPEN DATA COME STRUMENTO DI LOTTA ALLA CORRUZIONE

I RISULTATI DI UNA RICERCA COORDINATA DA RISSC E  
CO-FINANZIATA DAL PROGRAMMA PREVENTION OF  
AND FIGHT AGAINST CRIME DELL'UNIONE EUROPEA

DR. LORENZO SEGATO - RISSC  
DR. OMBRETTA INGRASCÌ - RISSC

I RELATORI



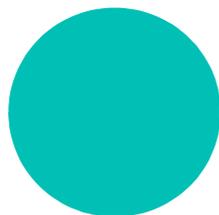
**RiSSC** CENTRO RICERCHE  
E STUDI SU SICUREZZA  
E CRIMINALITÀ

Lorenzo Segato e Ombretta Ingrassì sono ricercatori di RiSSC, un centro di ricerca con sede in Veneto che si occupa di ricerca, assistenza tecnica e formazione agli enti pubblici e privati sui principali fenomeni criminali, tradizionali ed emergenti (corruzione, sicurezza urbana, criminalità economica, criminalità informatica, contraffazione, reati ambientali...)

### **CORRUZIONE**

- Global Integrity
- Transparency International
- OECD – monitoring process law 190/12
- E.C. - Open Data
- SIEMENS Integrity Initiative (2009 e 2015)

L'AGENDA



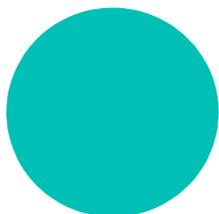
## GLI OPEN DATA COME STRUMENTO DI LOTTA ALLA CORRUZIONE

- PRESENTAZIONE DEL PROGETTO
- METODO DI ANALISI
- MISURE DI CORRUZIONE
- IL QUADRO NORMATIVO
- LA SUA ATTUAZIONE
- IL CONTESTO ITALIANO
- LA DOMANDA DI OPEN DATA, LE INIZIATIVE DI RIUSO, LE COMPETENZE
- ALCUNI CASI DI STUDIO DI IMPATTO DEGLI OPEN DATA NELLA LOTTA ALLA CORRUZIONE
- CONCLUSIONI

LA DOMANDA

Gli **OPEN DATA** sono uno strumento valido per la lotta alla **CORRUZIONE?**

IL PROGETTO



**TACOD**

HOME/2012/ISEC/  
AG/4000004308

**Durata:** dal 15/01/2014 al 14/05/2015 (16 mesi)

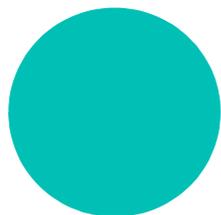
**Capofila:** RiSSC – Centro Ricerche e Studi su Sicurezza e Criminalità - IT

**Partners:** Transparency International – IT, Transparency International – UK, Oxford University- UK, Nottingham University – UK, Blomeyer&Sanz – ES, Institut für Konfliktforschung – AT



Il progetto è co-finanziato dal programma Prevention and Fight against Crime Programme 2013 dell'Unione Europea

LO SCENARIO



## TRASPARENZA E DIGITALIZZAZIONE NELLA PA

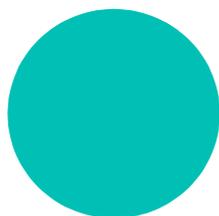
Il processo di **digitalizzazione** dell'informazione all'interno della Pubblica Amministrazione ha permesso di migliorare l'efficienza della PA e di facilitare l'accesso dei cittadini ai servizi pubblici.

La **Trasparenza** è divenuta un servizio essenziale ed un obiettivo della Pubblica Amministrazione.

Un maggiore controllo della società civile e dei media sull'azione pubblica rende la trasparenza uno strumento **più efficace per ridurre la corruzione**.

Grazie alle nuove tecnologie, è in aumento il potenziale utilizzo di **open data**. Da parte di ONG, cittadini, giornalisti, forze dell'ordine e gruppi politici.

L'IPOTESI



## QUALI LIMITI DEGLI OPEN DATA COME STRUMENTO ANTI CORRUZIONE?

L'uso degli open data come strumento anti corruzione mostra alcuni **limiti**, che vanno approfonditi. In particolare:

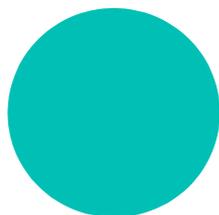
Il loro sviluppo dipende dalla **volontà politica** di aumentare l'efficienza e la trasparenza della spesa pubblica, più che da ragioni tecniche.

Il **quadro normativo** che garantisce la libertà di informazione non è armonizzato nei paesi UE, riducendo così la possibilità di analisi comparate.

In alcuni paesi il livello di **qualità degli open data** è ancora scarso e il loro potenziale analitico è ridotto.

La **consapevolezza** dell'utilità dei dati aperti e la **capacità** di utilizzo in funzione anti-corruzione da parte degli stakeholder e dell'opinione pubblica sono limitati.

LA METODOLOGIA



## GLI AMBITI E GLI STRUMENTI DELLA RICERCA

L'**analisi** del potenziale anti corruzione degli open data prende in considerazione:

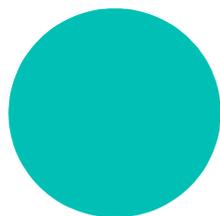
Il **quadro normativo**, in particolare le norme sulla trasparenza e sull'anti corruzione, confrontando gli standard internazionali ed europei.

Lo **stato e qualità** degli open data in Austria, Italia, Regno Unito, Spagna.

La **consapevolezza**, l'opinione, la capacità e l'utilizzo degli open data da parte della società civile e dei media.

L'attuale **efficacia** degli open data nelle indagini delle Forze dell'Ordine, nelle iniziative anti corruzione, nelle campagne pubbliche e nel giornalismo investigativo.

IL PROGETTO

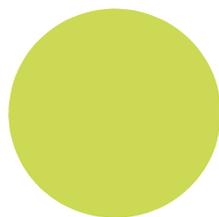


INCREMENTARE  
**CONOSCENZE E CAPACITÀ**  
PER RIDURRE LA CORRUZIONE

**OBIETTIVI** del progetto TACOD: **incrementare la comprensione** delle condizioni necessarie per la trasparenza e **ridurre la corruzione aumentando la capacità** dei destinatari (cittadini, giornalisti, ONG) di usare gli open data a scopo di prevenzione.

- Sviluppare strumenti di valutazione e **monitoraggio** per controllare l'impatto potenziale e l'attuale utilizzo degli open data e dell'open government per prevenire e ridurre la corruzione in quattro paesi UE: Austria, Italia, Regno Unito, Spagna;
- Elaborare un **piano d'azione** da presentare alla Commissione Europea per rinforzare l'uso di open data per attività anti corruzione;
- Aumentare l'attenzione e le **capacità della società civile** e dei media rispetto all'utilizzo degli open data per ridurre la corruzione.

IL CONTESTO



## CORRUZIONE IN EUROPA E IN ITALIA

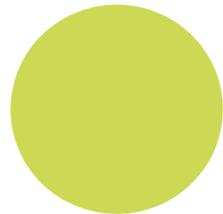
IL RAPPORTO ANTI CORRUZIONE DELLA **COMMISSIONE EUROPEA**

LE **CRITICITÀ**: integrità nella politica, finanziamento dei partiti, meccanismi di controllo, pubblicità redditi, conflitto di interessi, organismi anti-corruzione, capacità repressiva

I **RISCHI**: petty corruption – solo alcuni stati, amministrazione regionale/locale, costruzioni, fisco, sanità (pagamenti informali, farmaceutica, acquisti), finanza, corruzione internazionale e collegamenti con crimine organizzato

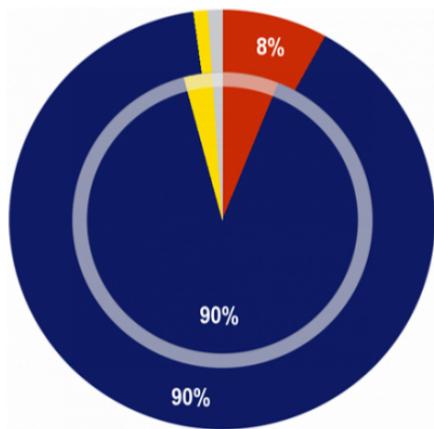
LE **QUESTIONI** IRRISOLTE: trasparenza, whistleblowers, lobbying, controlli sull'esecuzione degli appalti

IL CONTESTO



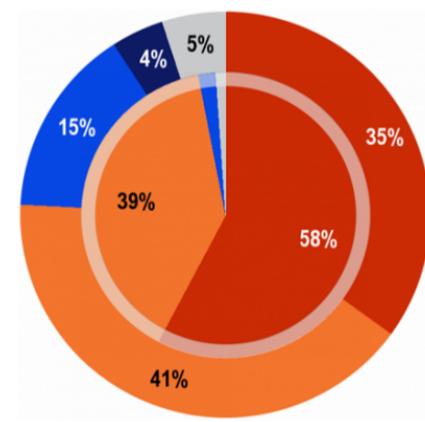
REALTÀ  
 E  
 PERCEZIONE

Negli ultimi 12 mesi, ha vissuto o assistito a un episodio di corruzione? Quanto pensa sia diffuso il problema della corruzione in (NOSTRO PAESE)?



- Totale 'Si'
- No
- Rifiuta (SPONTANEO)
- Non sa

UE27 Grafico esterno    IT Grafico interno

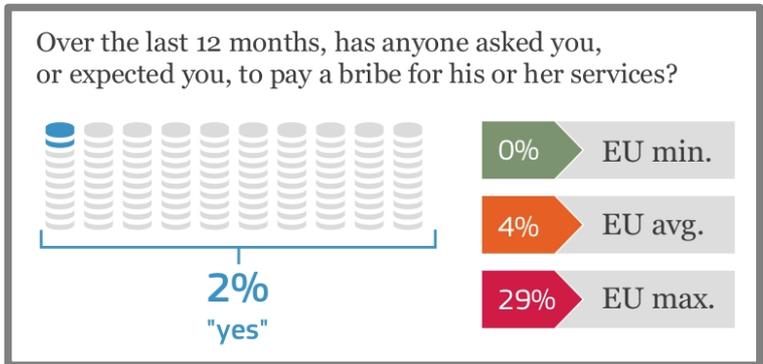
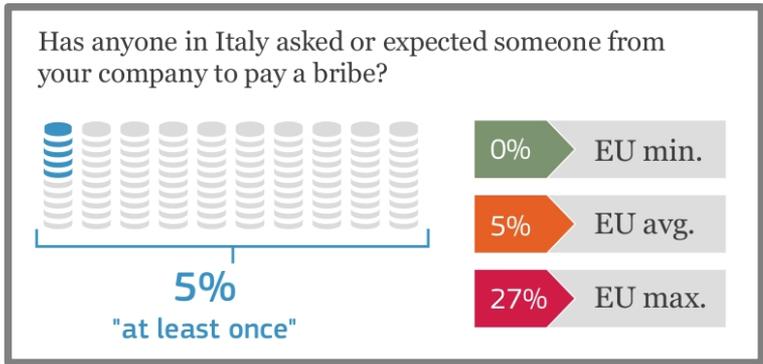
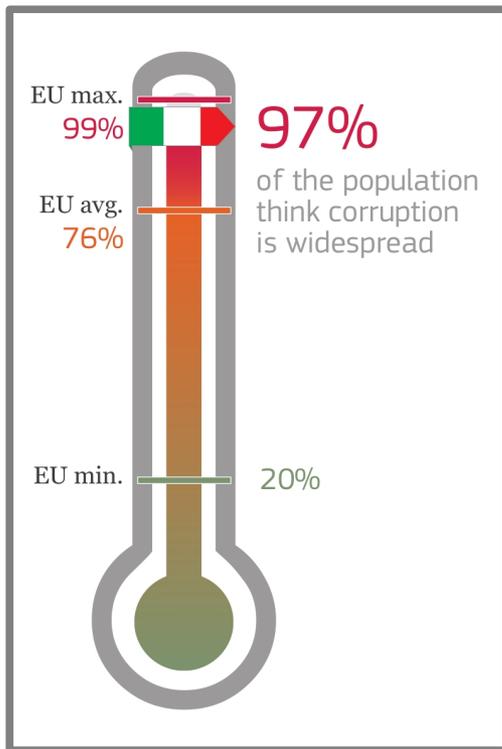


- Molto diffuso
- Abbastanza diffuso
- Piuttosto raro
- Molto raro
- Non c'è corruzione in (NOSTRO PAESE) (SPONTANEO)
- Non sa

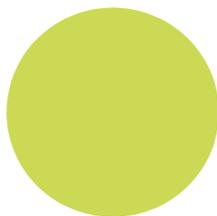
UE27 Grafico esterno    IT Grafico interno

IL CONTESTO

REALTÀ  
 E  
 PERCEZIONE



LE NORME



IL QUADRO  
NORMATIVO

**LEGGI:**  
LEGGI SUL COPYRIGHT (L. 633/1941)

**ACCESSO ALLE INFORMAZIONI:**

- LEGGE SUL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO (L. 241/90)
- CODICE DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI (D. LGS. 196/03)
- CODICE DELL'AMMINISTRAZIONE DIGITALE (L. 82/05) E SS.MM.
- DIRETTIVA SUL RIUTILIZZO DELLE PSI (D. LGS. 36/06)

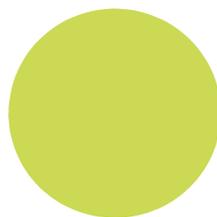
**TRASPARENZA:**

- RIFORMA BRUNETTA (D. LGS. 150/09)

**ANTICORRUZIONE:**

- LEGGE ANTICORRUZIONE (L. 190/12)
- DECRETO TRASPARENZA (D. LGS 33/13)

LE NORME

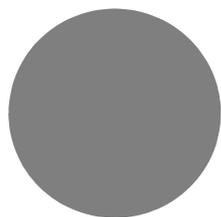


## I LIMITI DELLA LEGGE ANTI CORRUZIONE

### L. 190/12 - I PROBLEMI APERTI

- scarsi determinazione e impegno **politico**
- tentativi di **eludere** l'applicazione della norma
- **separazione** da altri strumenti di programmazione e controllo
- mancanza di **risorse**
- **incertezza** quadro normativo
- formazione assente o **generica**
- eccessiva **uniformazione** degli obblighi
- **ipertrofia** amministrativa
- bassa **standardizzazione** dei dati
- Mancata tutela dei **whistle-blowers**

LE NORME

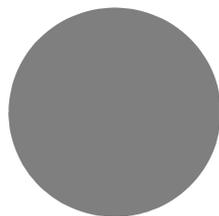


LE NUOVE  
NORME  
IN ITALIA

#### LA RIFORMA DELLA PA

- Il PIN del cittadino
- Open SIOPE
- Standardizzazione atti PA
- Fattura elettronica
- Standardizzazione e interconnessione delle banche dati
- PA digitale
- Trasparenza dei sindacati

LE NORME



LE NUOVE  
NORME  
IN EUROPA

DIRETTIVA APPALTI

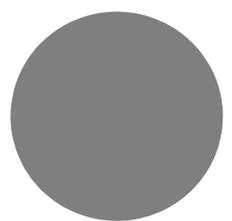
DIRETTIVA DATI (DATA ACT)

DIRETTIVA FREEDOM OF INFORMATION

NUOVO RAPPORTO ANTICORRUZIONE

EU OPEN DATA INITIATIVES

LE NORME



LE  
NUOVE  
NORME

OPEN  
GOVERNMENT  
PARTNERSHIP

  
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
*Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione*

 **ANAC**  
Autorità Nazionale Anticorruzione

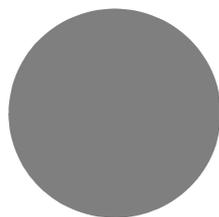
 Agenzia per l'Italia Digitale  
Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Open Government Partnership  
National Action Plan  
2014-2016**

December 2014



LE NORME



LE  
NUOVE  
NORME

FREEDOM OF INFORMATION ACT ITALIANO

**FOIA.IT**

INIZIATIVA PER L'ADOZIONE DI UN  
FREEDOM OF INFORMATION ACT  
— IN ITALIA —

PER IL DIRITTO DI ACCESSO ALLE INFORMAZIONI  
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



**Governo italiano**

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Funzione pubblica

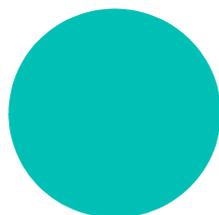


**Formez PA**

**R S S C**



LA PRATICA

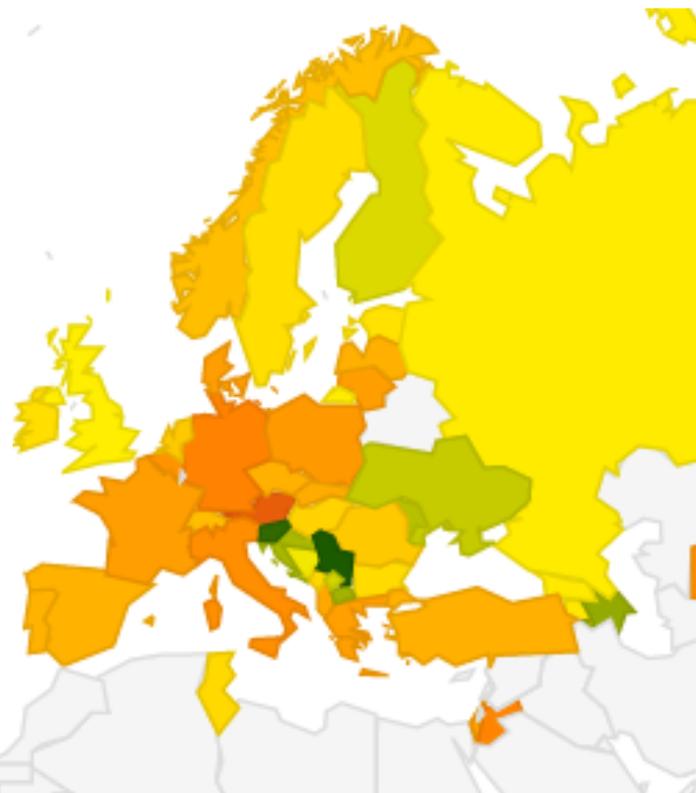


# LO STATO DI ATTUAZIONE DELLE NORME

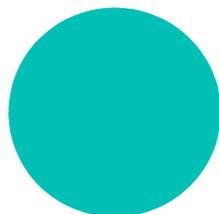
## Country Rating Results

TOP 10		BOTTOM 10	
Serbia	135	Austria	37
Slovenia	129	Liechtenstein	39
India	128	Tajikistan	49
Liberia	124	Germany	52
El Salvador	122	Jordan	53
Sierra Leone	122	Italy	57
Mexico	117	Taiwan	58
Maldives	116	Dominican Republic	59
Azerbaijan	115	Belgium	59
Antigua	113	Uzbekistan	59

Global Right to Information 2014



LA PRATICA



# LO STATO DI ATTUAZIONE DELLE NORME

Italy

55% open

Italy is ranked #25 in the 2014 Index

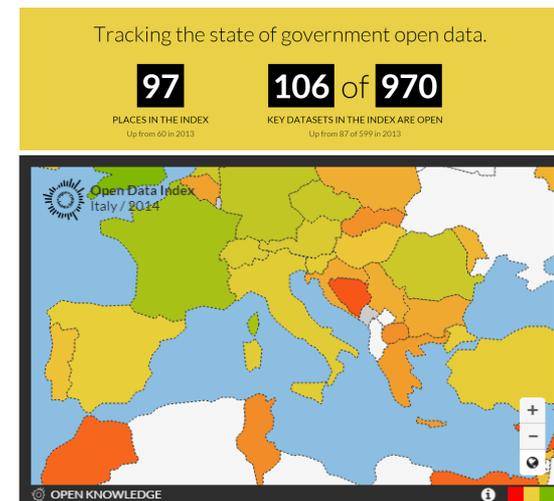


Italy's overall Index ranking is down from #20 in 2013

See other years 2013

Share or embed this page

<> Embed [Twitter](#) [Facebook](#) [Google+](#)



## Global Open Data Index 2014

Rank	Dataset	Breakdown	Location (URL)	Format	Info	Prev. (2013)	Score
1	Government Budget		<a href="http://www.rgs.mef.gov.it/VERS...">http://www.rgs.mef.gov.it/VERS...</a>	CSV, Excel		#1 100%	100%
1	National Statistics		<a href="http://dati.istat.it/">http://dati.istat.it/</a>	XLS, RDF, ...		n/a #1 100%	100%
1	Election Results		<a href="http://elezioni.interno.it/ope...">http://elezioni.interno.it/ope...</a>	CSV		#54 30%	100%
6	Legislation		<a href="http://www.normattiva.it/">http://www.normattiva.it/</a>	XML		#24 50%	90%
16	Government Spending		n/a	n/a		#18 20%	10%
23	Pollutant Emissions		<a href="http://www.brace.sinanet.apat...">http://www.brace.sinanet.apat...</a>	XLS, CSV		#13 60%	60%
26	Company Register		<a href="http://www.registroimprese.it/...">http://www.registroimprese.it/...</a>	n/a		#39 30%	45%
36	Postcodes / Zipcodes		<a href="http://www.poste.it/online/cer...">http://www.poste.it/online/cer...</a>	n/a		#45 0%	25%
65	Transport Timetables		n/a	n/a		#34 35%	0%

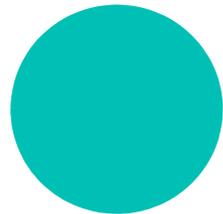
LA PRATICA

Open Data in the G8 2015

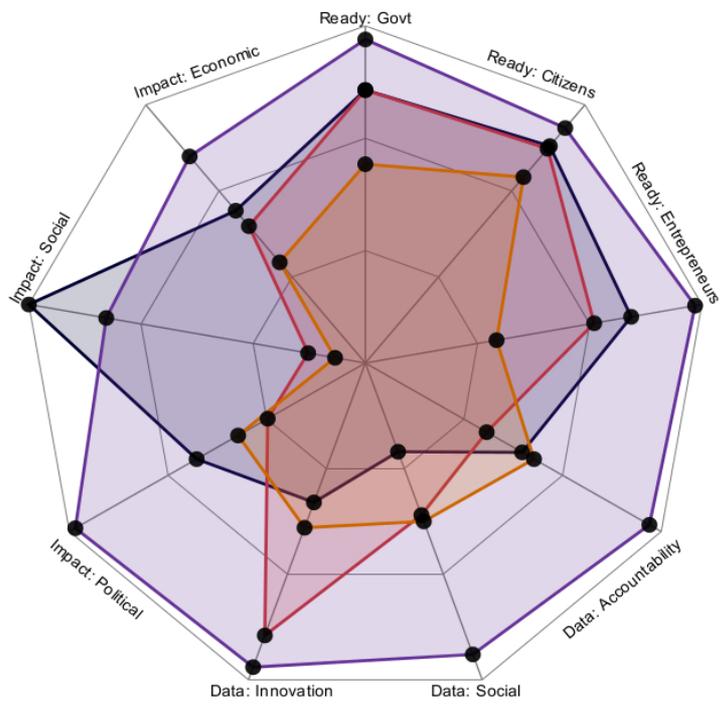
Principles	Canada	France	Germany	Italy	Japan	Russia	UK	US
<b>1. Release open data by default</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>20</b>
Does it have an open by default policy? Yes (10), Yes, nonbinding (5), No (0)	5	0	0	10	0	0	5	10
Does it release data by default in practice? Yes (10), Sometimes (5), No (0)	5	0	0	0	0	0	5	10
<b>2. Ensure high quality and quantity of data</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
How do its open data releases compare to its peers? Above average (20), Average (10), Below Average (0)	20	10	10	10	10	0	20	20
<b>3. Make data usable by all</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>20</b>	<b>15</b>
Does it use standardized metadata? Yes (10), Sometimes (5), No (0)	10	10	0	5	0	0	10	10
Does it use an open license? Yes (10), Sometimes (5), No (0)	10	10	5	10	0	5	10	5
<b>4. Release data for improved governance</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>15</b>
Has it released key data sets? Yes (10), Scheduled to release (5), No (0)	5	5	5	0	5	0	10	5
How much does it engage with civil society? High (10), Partial (5), Low engagement (0)	5	10	5	0	5	0	10	10
<b>5. Release data for innovation</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>10</b>
Has it substantially promoted data innovation? Yes (10), No (0)	10	10	0	0	10	0	10	10
Has it funded data innovation efforts? Yes (10), No (0)	10	10	0	0	0	0	10	0
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>65</b>	<b>25</b>	<b>35</b>	<b>30</b>	<b>5</b>	<b>90</b>	<b>80</b>

Figure 2: Detailed scores by country

LA PRATICA

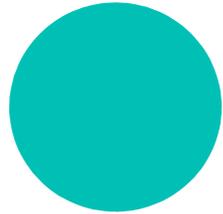


LO STATO  
 DI ATTUAZIONE  
 DELLE NORME



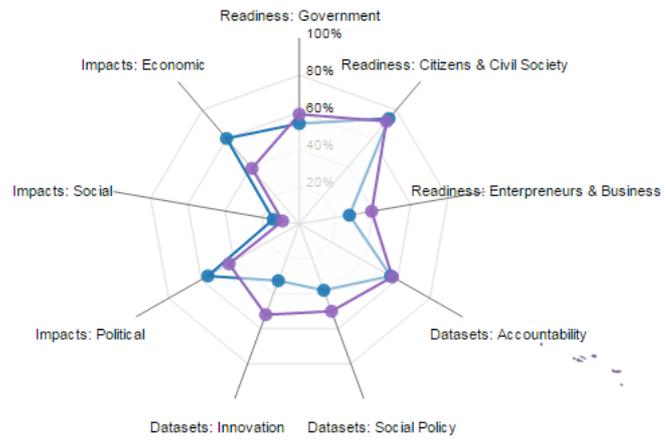
Open Data Barometer  
 Global Report 2014

LA PRATICA



LO STATO  
 DI ATTUAZIONE  
 DELLE NORME

Italy<sup>SSSS</sup>  
**22**<sub>/86</sub> ~~-2~~ Score: 50.58  
 +5.28





L'USO DEI DATI

OPEN DATA  
STRUMENTO  
PER LA TRASPARENZA

**LIMITE**

permettono di verificare solo le tracce formali dei procedimenti amministrativi corrotti



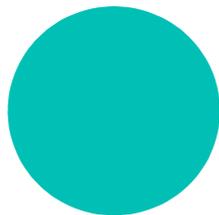
**POTENZIALITÀ**  
permettono di aumentare gli strumenti di controllo civico

Contribuiscono a individuare non tanto gli atti di corruzione quanto i suoi segnali e/o conseguenze: cattiva amministrazione, disservizi, sprechi, ripetuti affidamenti di appalti alle stesse aziende, sovrapprezzi di forniture, etc.

L'USO DEI DATI

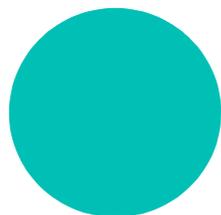
TIPOLOGIA	ATTIVITA'	OBIETTIVI	STRUMENTI
Monitoraggio statico	Consultazione dataset e informazioni online	Controllo adempimenti trasparenza o attività della PA	Portali PA sezione 'amministrazione trasparente' (es. campagna di Libera Riparte il futuro: Illuminiamo la salute)
Monitoraggio dinamico	La consultazione digitale dei dati + monitoraggio territoriale	Riscontro effettivo sul territorio dei dati comunicati dalla PA (progetti, servizi, lavori etc...)	Portali PA sezione 'amministrazione trasparente', Portali di iniziative open data che stimolano la partecipazione (es. Open coesione/Monithon)
Monitoraggio investigativo	Incrocio banche dati + monitoraggio territoriale + dati settore privato	Individuare anomalie mediante confronto sulla base di metriche	Portali PA sezione 'Amministrazione trasparente', Portali Open data + dati settore privato (es. Camera di Commercio)

# L'USO DEI DATI



Sono presenti le condizioni affinché gli open data possano realizzare le proprie potenzialità come strumento di scrutinio pubblico?

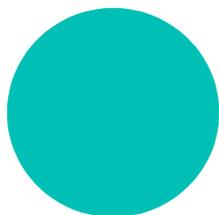
# L'USO DEI DATI



## L' ECOSISTEMA DEGLI OPEN DATA

- Stadio embrionale ecosistema degli Open data insufficiente a favorire processi di trasparenza dinamica.
- Deficit sul fronte dell'**OFFERTA** (indici internazionali, ricerche nazionali, rapporti Anac, testimonianze giornalisti, associazioni e cittadini)
- Deficit sul fronte della **DOMANDA**
- Nicchia di esperti: molto attiva e propulsiva.
- Soggetti impegnati contro corruzione (giornalisti e associazioni): confusione semantica rispetto al concetto di open data; uso delle *public sector information* con fini descrittivi, anziché statistici.

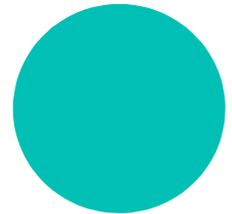
L'USO DEI DATI



UNA DOMANDA  
CONSAPEVOLE  
E PROPULSIVA

- scarsa ma in continua evoluzione e crescita  
Frastagliata e non strutturata
- Élite composta da informatici, giuristi, giornalisti, funzionari pubblici
- Stimolo PA per aumentare rilascio di dati di qualità
- Motivazioni: innovazione e trasparenza

# L'USO DEI DATI



AGORA'  
DIGITALE

SPAGHETTI  
OPEN DATA

LINKED OPEN  
DATA

OPEN  
KNOWLEDGE  
FOUNDATION

**OPEN DATA**

WIKITALIA

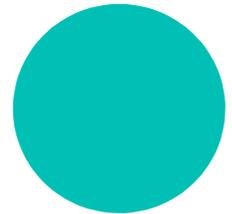
STATI  
GENERALI  
DELL'INNOVA  
ZIONE

OPEN POLIS

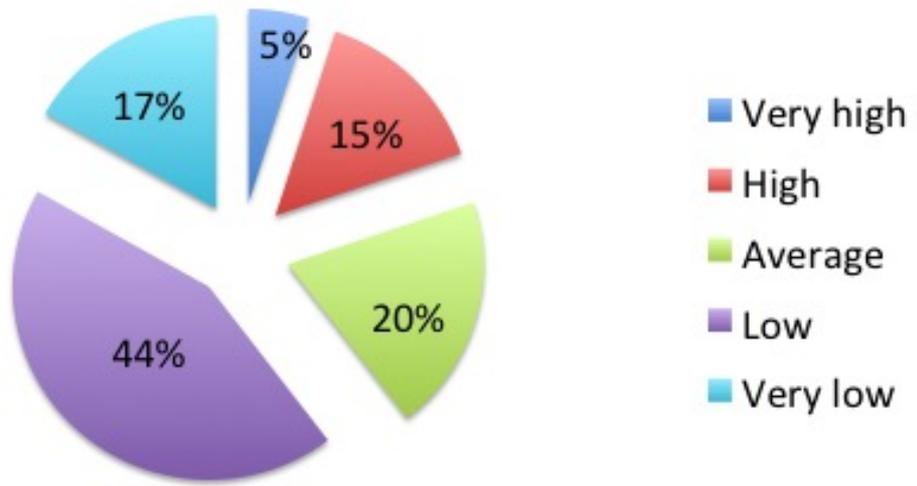
DATA NINJA

NEXA

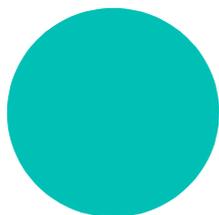
# L'USO DEI DATI



**What is your knowledge and understanding of the Open Data phenomenon?**



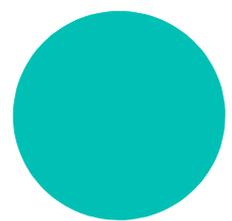
L'USO DEI DATI



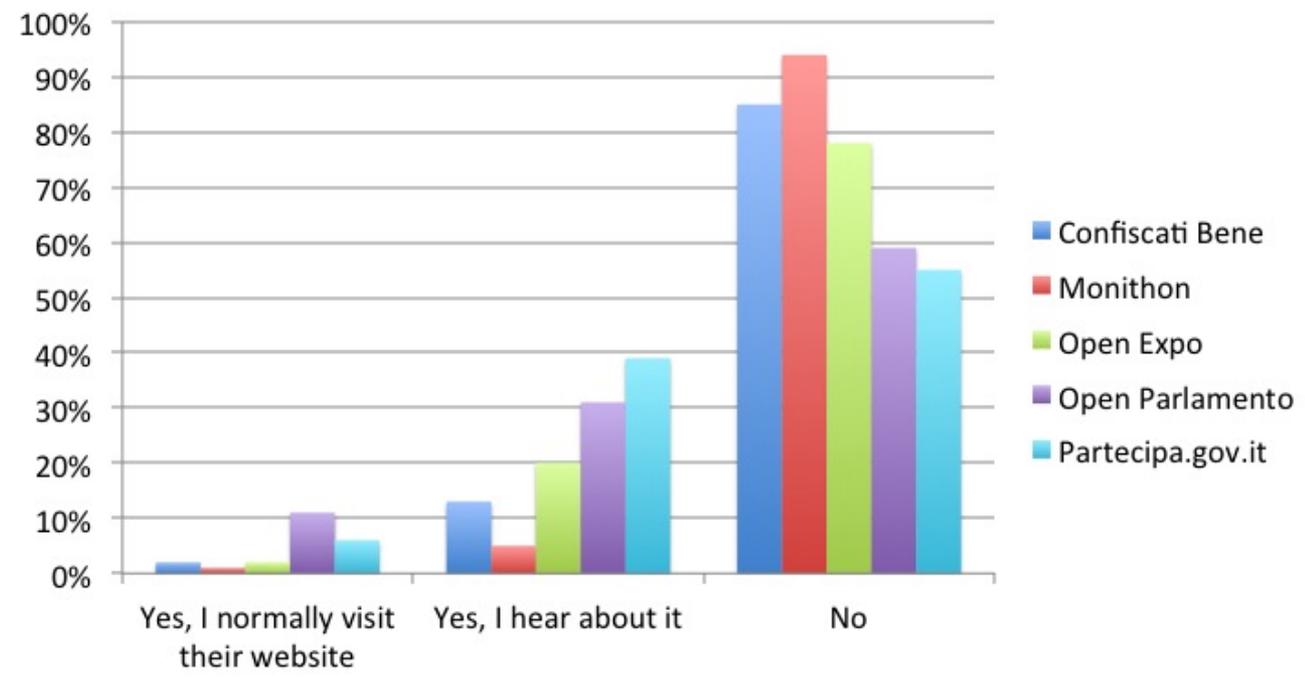
ALCUNE  
INIZIATIVE  
DI OPEN DATA

CONFISCATI BENE
MONITHON
OPEN BILANCI
OPEN COESIONE
OPEN EXPO
OPEN MUNICIPIO
OPEN PARLAMENTO
OPEN POMPEI
OPEN RICOSTRUZIONE
SOLDIPUBBLICI

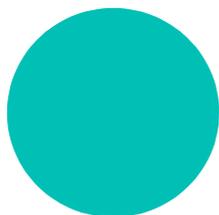
L'USO DEI DATI



Do you know these initiatives?



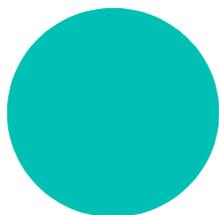
L'USO DEI DATI



## L'OCCASIONE MANCATA DI OPENEXPO

- Progetto lanciato nel 2012 ma mai realizzato
- Rilanciato nel luglio del 2014 dopo gli scandali di corruzione
- Piattaforma: modello di eccellenza a livello internazionale
- Bilancio dopo sei mesi: «occasione mancata» Riccardo Luna
  
- Offerta: mancano dati
- Domanda: scarsa partecipazione

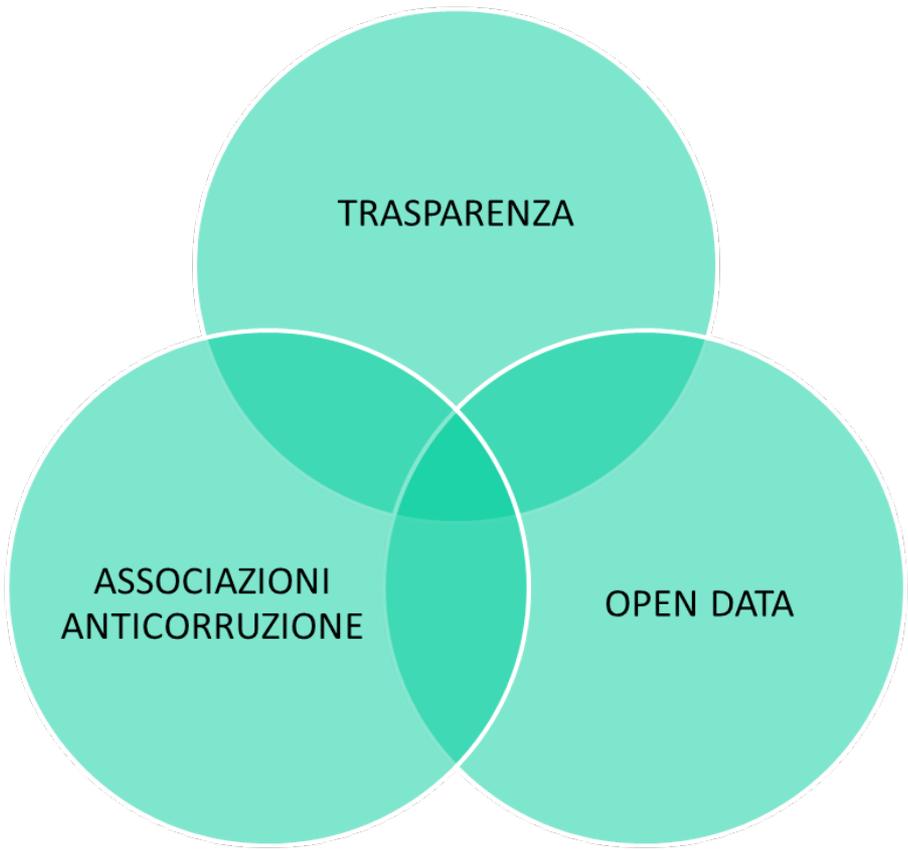
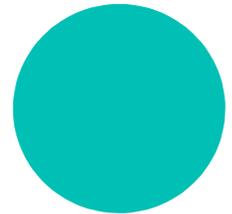
L'USO DEI DATI



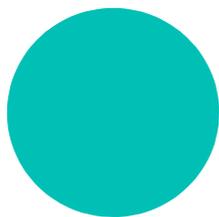
## LA TESTIMONIANZA DI RICCARDO LUNA

“Se per tutti i casi citati sopra si può sicuramente parlare di missione compiuta, per Open Expo purtroppo no. Nel momento in cui passiamo la gestione del progetto al Formez, che peraltro ha contribuito a realizzarlo, non possiamo non rilevare che **rispetto agli impegni presi mancano molti dati e intere annate per poter parlare di vera trasparenza**. Senza voler ricordare l'intera storia del progetto Open Expo che parte già nel 2012, la convenzione firmata l'8 luglio scorso a Venezia fra Wikitalia e Expo 2015 era molto chiara nello stabilire tempi, obiettivi e strumenti. Erano le settimane a ridosso degli arresti di maggio, e la decisione era stata di mettere online in un formato facilmente comprensibile, tutte le spese di Expo 2015. La trasparenza quale antidoto non solo alla corruzione, ma anche alla malversazione. Come abbiamo più volte raccontato, e come abbiamo ribadito oggi al tavolo dell'Idee di Expo dedicato a questo tema, **il lavoro è stato molto più difficile del previsto perché non c'era una "cassaforte" da aprire con tutti i dati da mettere in rete. Non c'era la cassaforte e non c'erano neanche i dati. Ovvero erano spesso in forma cartacea e scritti in modo tale che non si parlassero, non avessero relazioni**. Lo sforzo del team guidato dal professor Giovanni Menduni e da Cristina Martelli è stato quindi costruire uno strumento gestionale attraverso il quale i dati potessero transitare divenendo confrontabili e misurabili.”

# L'USO DEI DATI



# L'USO DEI DATI



Ambiente

- Gestione illecita del territorio e dell'ambiente

Salute

- Gravi conseguenze sulla salute dei cittadini

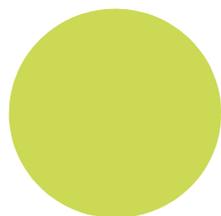
Legalità

- Istanze di trasparenza e legalità

L'USO DEI DATI

CASO	INFO/DATI	IMPATTO
consulenze Comune di Roma	Informazioni su incarichi e consulenze a collaboratori esterni (nome, incarico e importo ) raccolti nell'Anagrafe delle prestazioni + informazioni fornite da dipendenti del Comune di Roma.	Basso
Comune di Sedriano	Risultati delle gare di affidamento servizi gestione verde pubblicati nell'albo pretorio; dati sui beni confiscati pubblicati sul sito della ANBSC; visure camerale delle ditte vincitrici; importi delle consulenze legali pubblicati sul sito del Comune.	Medio
Cantiere Punta Est Pavia	Documenti pubblicati sul sito del Comune e richiesti attraverso una domanda di accesso agli atti + documenti ottenuti in modo ufficioso tramite dipendenti del Comune [PGT ; parere tecnico negativo autorizzazione a costruire (8 marzo 2011); accordo tra Comune e università (31 marzo 2011) ; lettere del consulente legale con parere negativo a costruire (6 e 8 aprile 2011) ; autorizzazione del direttore tecnico a modificare il piano del governo del territorio (19 maggio 2011) ]	Alto
smaltimento SISAS	Dati sulle quantità di scorie smaltite forniti dal Comune di Pioltello; autorizzazione Provincia di Genova trasporto transfrontaliero (17/01/2011); lettera del commissario Pelaggi al Sindaco di Pioltello (4/02/2011); autorizzazione della Giunta andalusa (17/11/2010)	Alto
Regione Sicilia	Lista delle confraternite ammessi a ricevere contributo dell'Assemblea regionale siciliana (Ars) per la processione del venerdì santo, pubblicata nella Sezione Amministrazione trasparente dell'Ars.	Alto

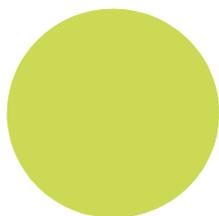
LE CONCLUSIONI



## FATTORI ABILITANTI DI RI-USO DI PSI A FINI ANTICORRUZIONE

- Stampa vigile e indipendente
- Partecipazione civica
- Accesso alle informazioni della PA
- Capacità di individuare i documenti necessari e di leggerli
- Documenti interni PA formalmente non accessibili
- Documenti non aperti (es. società)

LE CONCLUSIONI

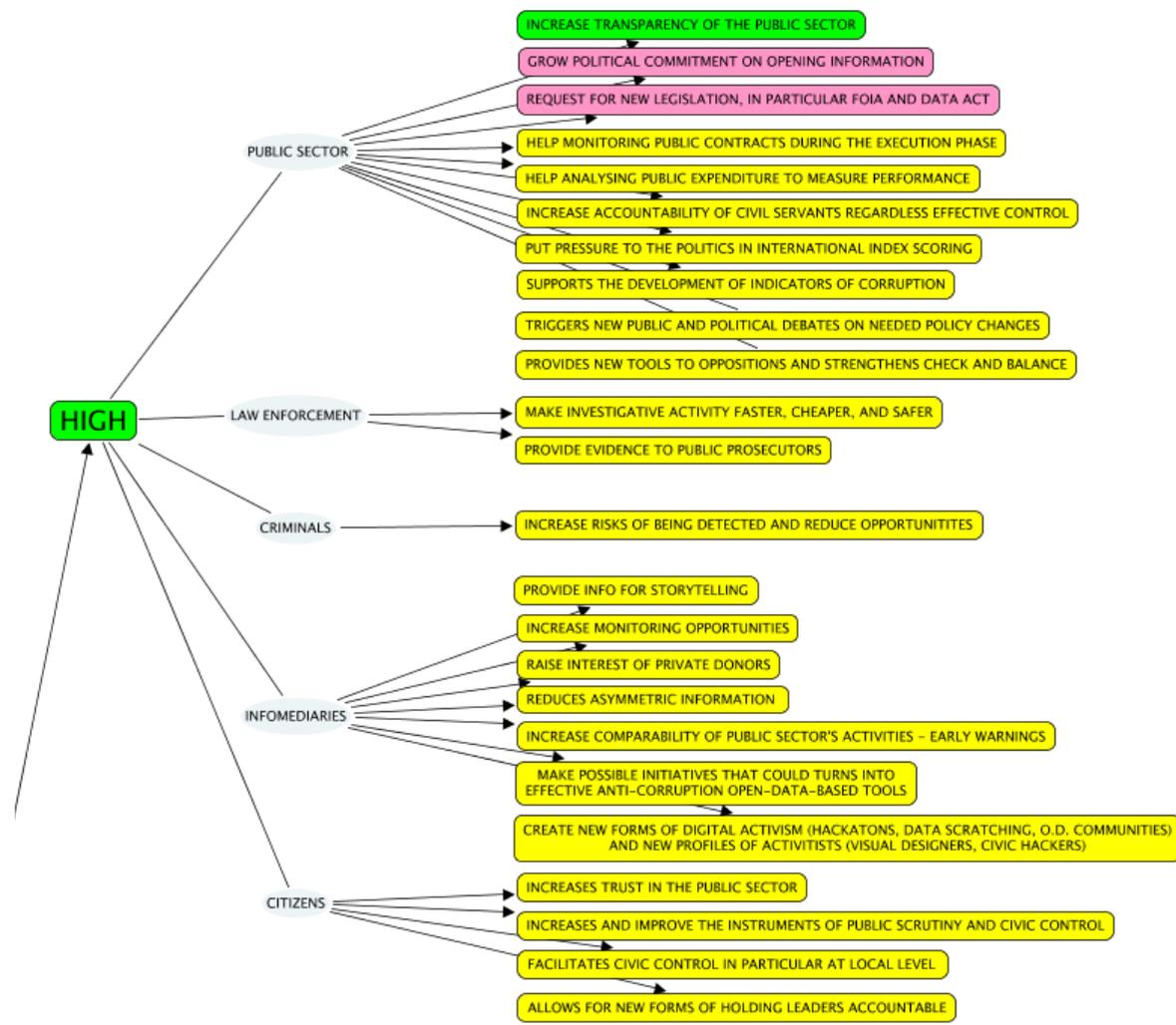


## L'IMPATTO DEGLI OPEN DATA NELLA LOTTA ALLA CORRUZIONE

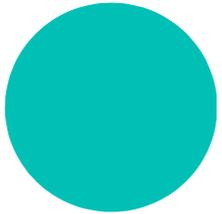
Maggior impatto:

- Laddove le istituzioni (soprattutto autorità investigative) si sono mostrate più ricettive e propulsive.
- Se costi morali e politici per comportamenti eticamente scorretti fossero più alti (sanzioni sociali-reputazionali).

LE CONCLUSIONI



LE CONCLUSIONI



UNCERTAIN/  
NEUTRAL

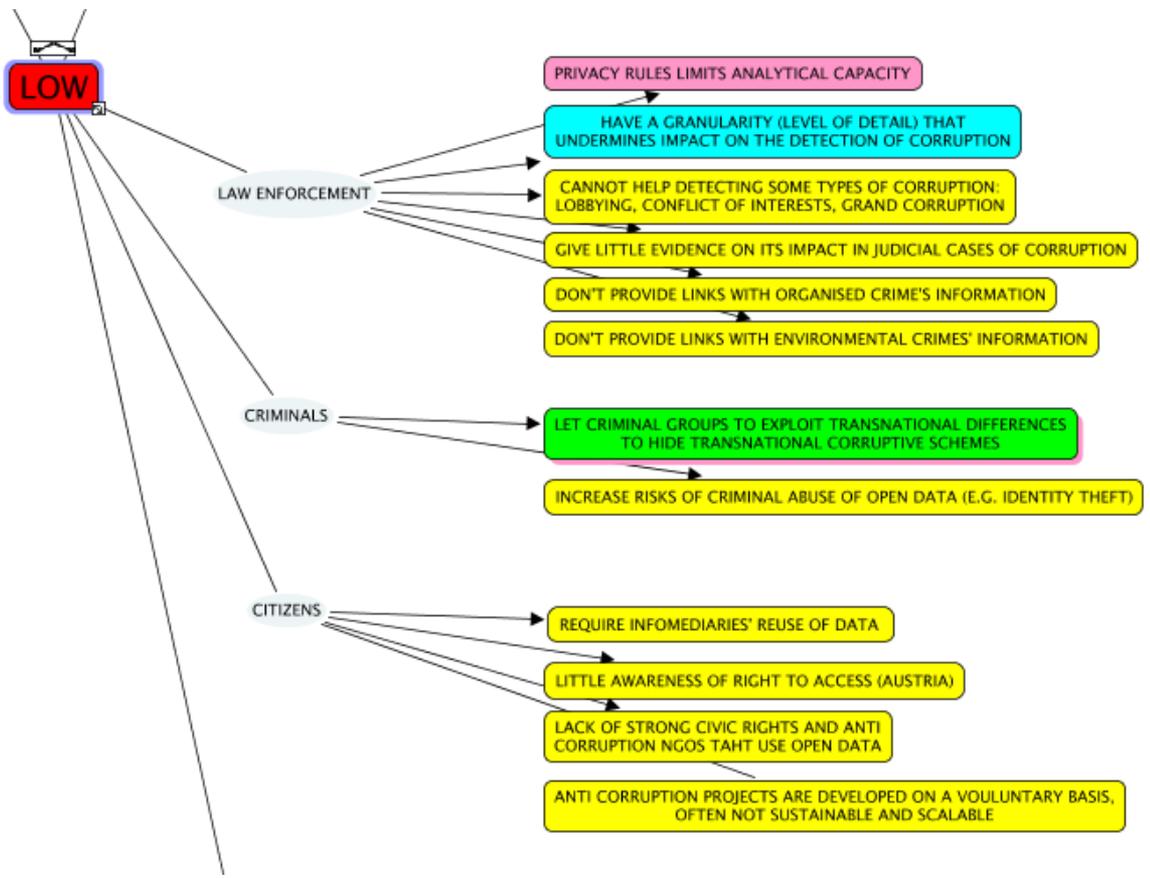
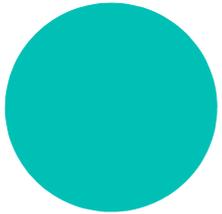
- IMPACT MORE ON DETECTION THAN ON PREVENTION OF CORRUPTION
- GIVE HIGHER ROLE ON INFOMEIARIES THAN ON CITIZENS
- BRING HIGH EXPECTATIONS ON EFFECTIVENESS OF TRANSPARENCY
- ALLOW CIVIC CONTROL MORE AT LOCAL RATHER THAN NATIONAL LEVEL

THE PUBLIC SECTOR

- TRADE OFF WITH PRIVACY AND CONFIDENTIALITY RIGHTS
- RULES ARE NOT PROPORTIONATE TO TENDERING PROCEDURES (E.G. ACCELERATED PROCEDURES, OR EXCEPTIONALLY LARGE TENDERS)
- ARE NOT INVERSELY PROPORTIONAL TO SIMPLIFIED CONTRACTING PROCEDURES
- INFORMATION CRITICAL TO FIGHT CORRUPTION IS HARD TO GET (THE OPEN DATA BAROMETER GLOBAL REPORT)
- DISPLAY ONLY FORMAL DATA (CORRUPTED PUBLIC ACTS ARE FORMALLY CORRECT)
- DON'T DETECT MISSING OR FAKE DATA (HIDDEN DATA)
- RAISE PUBLIC SECTOR RESISTANCE TO OPENING INFORMATION - POLITICIANS
- SUPPORT THE ASSUMPTION + TRANSPARENCY=LESS CORRUPTION
- INCREASE ADMINISTRATIVE BURDENS AND REQUIRES LARGE INVESTMENTS

LOW

LE CONCLUSIONI



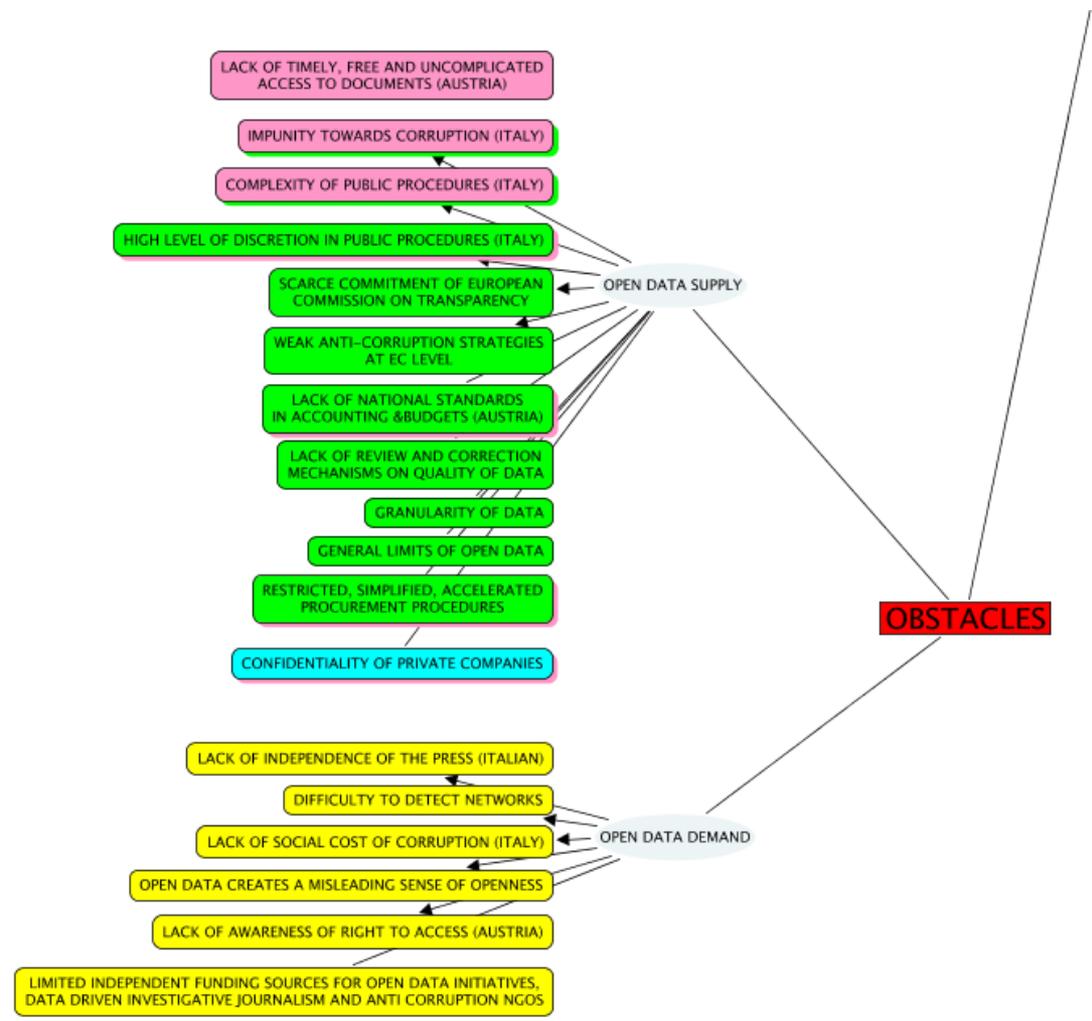
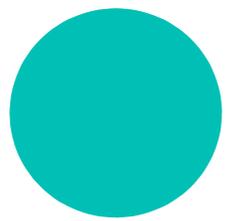
# LE CONCLUSIONI

**LOW**

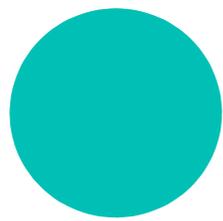
INFOMEDIARIES

- LIMITED INTEREST AND CAPACITY (ALTHOUGH GROWING) OF MEDIA TO ACT AS DATA INTERMEDIARIES AS LONG AS THERE IS NO APPARENT STORY
- EMPOWER A RESTRICTED ELITE OF DEVELOPERS TO DETERMIN BOTH THE SUPPLY (CONSULTANTS) AND THE DEMAND OF OPEN DATA
- RAISE POTENTIAL CONFLICTS OF INTEREST OF OPEN DATA LEADERS (REVOLVING DOORS OR MULTIPLE ROLES)
- BRING GENERAL ENTHUSIASM THAT IS HAMPERING THE ANALYSIS OF THEIR IMPACT ON CORRUPTION
- RAISE COMPETITION AND JEALOUSY BETWEEN DEVELOPERS
- ARE USED FOR OPEN DATA INITIATIVES DEVELOPED WITH NO COOPERATION WITH POTENTIAL USERS
- HAVE LITTLE IMPACT DUE TO WEAKNESS OF INVESTIGATIVE JOURNALISM
- DATA REMAINS LARGELY UNDERUSED, ESPECIALLY IN REGARDS TO ANTIU CORRUPTION
- RAISE INTEREST OF BIG COMPANIES IN PUBLIC, CORPORATE, AND PRIVATE DATA

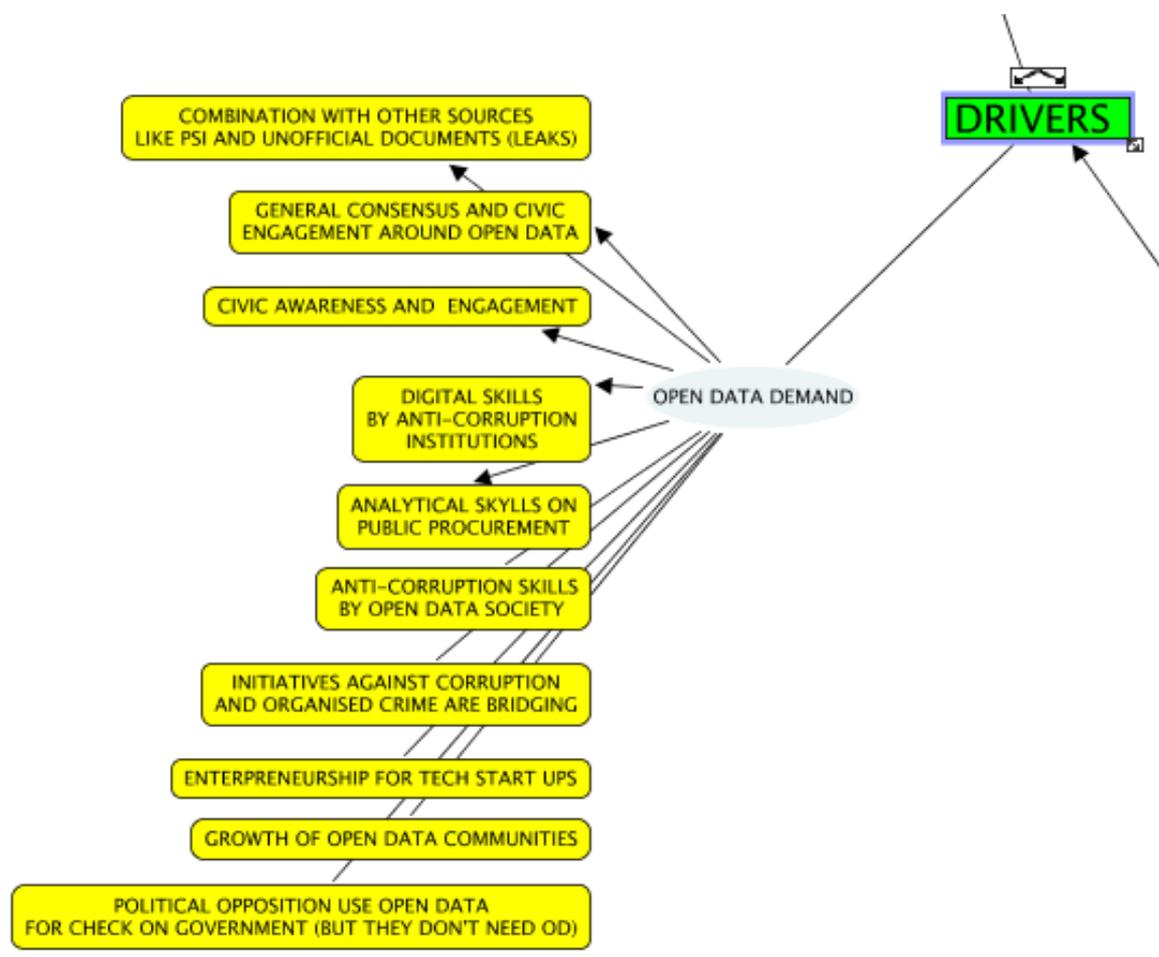
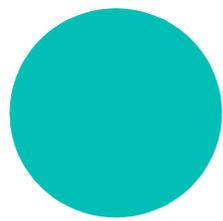
LE PROSPETTIVE



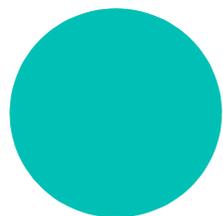
LE PROSPETTIVE



# LE PROSPETTIVE



LE PROSPETTIVE



...VERSO UNA **STRATEGIA** EUROPEA  
PER **SBLOCCARE** IL POTENZIALE DEGLI  
**OPEN DATA** NELLA LOTTA ALLA  
**CORRUZIONE**



**Governo italiano**

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Funzione pubblica



**Formez**PA



[WWW.TACOD.EU](http://WWW.TACOD.EU)

PROGETTO COORDINATO DA



[WWW.RISSC.IT](http://WWW.RISSC.IT)

[INFO@RISSC.IT](mailto:INFO@RISSC.IT) - [LORENZO.SEGATO@RISSC.IT](mailto:LORENZO.SEGATO@RISSC.IT)