

Nuovo equilibrio tra Privacy (GDPR) e Trasparenza

Webinar - 14 Marzo 2019 - ore 12:00

*Il principio di trasparenza per l'apertura delle
amministrazioni verso i cittadini*

Daniela M. Intravaia (AgID)

La relazione fra principio di trasparenza e diritto alla protezione dei dati personali

...perché occuparcene :

- Contesto attuale sempre più digitalizzato
- Dati come patrimonio monetizzabile
- Evoluzione della PA nel senso di apertura generale dei propri dati/informazioni/documenti verso cittadini e imprese; non più torre d'avorio preclusa alla conoscenza del pubblico
- Equilibrio rispetto a
 - sostenibilità dei carichi/onerosità delle richieste
 - ponderazione delle richieste meramente esplorative o defatigatorie (ripetitive)
 - cautela rispetto ad attività preparatorie delle determinazioni amministrative, fino a che la manifestazione di volontà dell'amministrazione non si sia minimamente conformata (richieste di accesso a minute di provvedimenti)

Politiche pubbliche per la prevenzione dei reati contro la PA

- Quadro normativo italiano avanzato, coerente, orientato a prevenire i reati contro la PA anche attraverso l'uso appropriato della trasparenza amministrativa
- Misurazione e confronto internazionale basati sulla *percezione di corruzione*, invece che sulla misurazione oggettiva (delle denunce, dei procedimenti pendenti, delle condanne definitive, aventi ad oggetto reati di corruzione, etc.). V. azione di *Transparency International*
- Impatto provocato dall'enfasi posta sulla percezione invece che sulla misurazione oggettiva dei fenomeni sociali
- Integrazione con la normativa sugli appalti pubblici

Normativa anticorruzione e trasparenza

- **Legge 190/2012** - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
- **D.Lgs. 33/2013** - Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni
- Comportano un ribaltamento della precedente visione: ora gli atti della PA sono sempre disponibili al pubblico, con limitate eccezioni
- La possibilità per gli utenti, cittadini e imprese, di conoscere ogni passaggio dell'azione amministrativa come fonte di miglioramento della qualità del servizio

Le linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

- **Determinazione n. 1309 del 28/12/2016** - LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI OPERATIVE AI FINI DELLA DEFINIZIONE DELLE ESCLUSIONI E DEI LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO DI CUI ALL'ART. 5 CO. 2 DEL D.LGS. 33/2013 Art. 5- bis, comma 6, del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013
- **Determinazione n. 1310 del 28/12/2016** - Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016
- **Determinazione n. 241 del 08/03/2017** - Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016
- ...

<http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/Determinazioni?portal:componentId=30693204&portal:type=render&portal:isSecure=false&anno=2016&action=elencoAttiPerTipoAnno&tipoAtto=2>

L'azione del Dipartimento della Funzione Pubblica

- Supporto alle Amministrazioni
- Monitoraggio continuo
- Circolare n. 1/2013 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
- Circolare n. 2/2017 - Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA, Freedom of information act)

Elementi caratterizzanti:

- Rispetto dei tempi di decisione
- Individuazione dei controinteressati
- Dialogo con i richiedenti
- Rapporti con i media e le organizzazioni della società civile
- Pubblicazione proattiva

Principio generale di trasparenza – art. 1 d.lgs. 33/2013

1. La trasparenza e' intesa come **accessibilita' totale** ((dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attivita' amministrativa e)) favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.
2. La trasparenza, **nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali**, concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialita', buon andamento, responsabilita', efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrita' e lealta' nel servizio alla nazione. Essa e' condizione di garanzia delle liberta' individuali e collettive, nonche' dei diritti civili, politici e sociali, integra il **diritto ad una buona amministrazione** e **concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta**, al servizio del cittadino.
3. Le disposizioni del presente decreto, nonche' le norme di attuazione adottate ai sensi dell'articolo 48, integrano **l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche** a fini di trasparenza, **prevenzione, contrasto** della corruzione e **della cattiva amministrazione**, a norma dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione e costituiscono altresì esercizio della funzione di coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale, di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera r), della Costituzione

Accesso civico a dati e documenti

- **Diritto di chiunque** di richiedere la pubblicazione di dati/informazioni/documenti che la PA fosse tenuta a pubblicare, in caso di omissione (art. 5 co. 1; accesso civico «semplice»)
- Per favorire forme diffuse di controllo ... chiunque ha diritto di accedere a dati e documenti ulteriori, nel rispetto degli interessi giuridicamente tutelati (art. 5 co. 2 = FOIA, accesso civico «generalizzato»)
- Diniego possibile soltanto per tutelare specifici interessi pubblici (sicurezza e ordine pubblico, difesa nazionale, relazioni internazionali, indagini, etc.) o privati, tra i quali spicca la **protezione dei dati personali**

Il bilanciamento viene in questione...

...con riferimento a:

- **Attività di pubblicazione di dati/informazioni/documenti** – tutti gli impegni di spesa, gli incarichi e gli atti organizzativi generali; si pensi ai curricula dei componenti di una commissione di gara o concorso
- **Risposte ad accessi civici, in particolare a quelli generalizzati** – occorre cautela, perché le istanze sono volte ad ottenere conoscenza di oggetti NON sottoposti ad obbligo di pubblicazione in via generale; un caso FOIA proposto ad AgID (misurazione delle ore lavorative dedicate a servizi interni versus quota riservata ai servizi al pubblico)
- **Casi pratici** – ipotesi di concorso riservato a categorie protette; accesso a graduatorie provvisorie giornaliere
- **Informativa ai controinteressati** – consente di prevenire eventuali violazioni di riservatezza
- **Questione dei compensi dei dirigenti pubblici** – recentemente risolta dalla Corte Costituzionale

Effetti del GDPR sulla materia

- I principi di minimizzazione e pseudonimizzazione, applicati alle attività di pubblicazione e informazione consentono di prevenire la violazione dei diritti di riservatezza delle persone
- Le limitazioni di pubblicazione/informazione legate alla protezione dati personali contribuiscono ad equilibrare il carico e a ricondurre a sostenibilità il processo di attuazione della trasparenza, che, non va dimenticato, lo stesso legislatore ha posto in relazione con il principio del buon andamento
- Fatte salve le indicazioni espresse contenute nelle norme richiamate, il bilanciamento tra i due principi fondamentali (trasparenza e protezione dati) va effettuato in concreto

Grazie per l'attenzione!

Presentazione a cura del Personale dell'Ufficio Segreteria
Tecnica e Comunicazione e di Daniela M. Intravaia

intravaia@agid.gov.it

