

PROGETTO “Interventi a supporto delle Riforme della PA”

LINEA ATTIVITA' 3 - ULTERIORI INTERVENTI PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI DEL MEZZOGIORNO

La tecnologia al servizio della legalità: gli strumenti telematici che semplificano i controlli sugli appalti pubblici

Ilenia Filippetti

09 novembre 2015

La pubblicità della gara

“La conoscenza è potere”

Decreto legislativo n. 163 del 2006

“Codice degli appalti”

Art. 66:

1. Le stazioni appaltanti trasmettono i bandi e gli avvisi alla Commissione europea per via elettronica

Art. 66 Codice degli appalti:

7. Gli i bandi e gli avvisi sono inoltre pubblicati:

- sulla [Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie speciale contratti pubblici](#)
- sul «profilo di committente» della stazione appaltante (es. [Regione Umbria](#))
- sul [sito informatico del Ministero delle infrastrutture](#)
- sul sito informatico presso l'Osservatorio (es. [Regione Umbria](#))

La trasparenza

Decreto legislativo n. 33 del 2013

Art. 23:

1. Le pubbliche amministrazioni pubblicano e aggiornano ogni sei mesi, nella sezione «Amministrazione trasparente», gli elenchi dei provvedimenti finali dei procedimenti di:

b) scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del Codice appalti (es. [Regione Umbria](#))

Decreto legislativo n. 33 del 2013

Art. 37:

2. Le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare, nell'ipotesi di cui all'articolo 57, comma 6, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, anche la delibera a contrarre (es. ANAC)

La normativa anticorruzione

Legge n. 190 del 2012

Art. 1, comma 32:

Con riferimento ai procedimenti per l'affidamento di appalti pubblici, le stazioni appaltanti sono tenute a pubblicare nei propri siti web istituzionali: la struttura proponente; l'oggetto del bando; l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte; l'aggiudicatario; l'importo di aggiudicazione; i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; l'importo delle somme liquidate.

Legge n. 190 del 2012

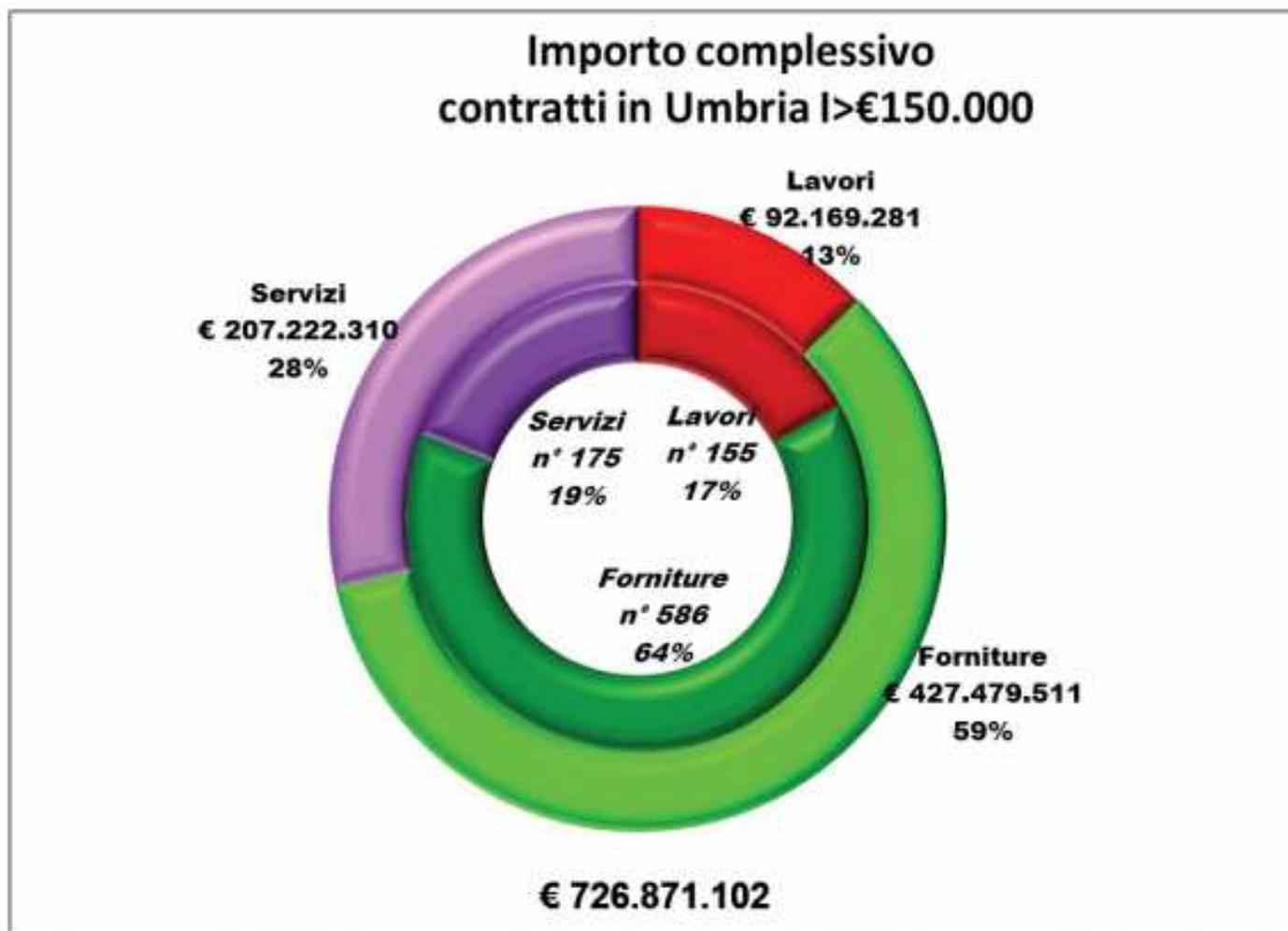
Art. 1, comma 32:

Entro il 31 gennaio di ogni anno, tali informazioni, relativamente all'anno precedente, sono pubblicate in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto che consenta di analizzare e rielaborare, anche a fini statistici, i dati informatici.

Le amministrazioni trasmettono in formato digitale tali informazioni all'ANAC che le pubblica nel proprio sito web in una sezione liberamente consultabile da tutti i cittadini, catalogate in base alla tipologia di stazione appaltante e per regione

Le stazioni appaltanti sono tenute altresì a trasmettere le predette informazioni all'ANAC ogni semestre

Gli Osservatori regionali e il monitoraggio del ciclo di vita del contratto pubblico (es. [Regione Umbria](#))



Le verifiche sui “requisiti di ordine pubblico” del contraente privato

I requisiti generali di partecipazione

Art. 38 Codice degli appalti:

1. I soggetti privi dei requisiti generali sono esclusi dalla partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti non possono essere affidatari di subappalti né possono stipulare i relativi contratti

Le verifiche nel MEPA

Art. 46 Regole del sistema di e-procurement della Pubblica

Amministrazione:

La verifica dei requisiti previsti dal Codice appalti è di esclusiva competenza e responsabilità del Soggetto Aggiudicatore precedente, anche ai fini della legge n. 241/1990

VerifichePA

- [Sito internet](#) realizzato per conto delle Camere di Commercio italiane per far fronte a quanto stabilito dall'art. 15 legge n. 183 del 2011 che ha sancito il principio della "decertificazione"
- Permette alle Pubbliche Amministrazioni di controllare la veridicità delle dichiarazioni sostitutive ricevute dalle imprese

Siceant

Il Sistema Certificazione Antimafia è il progetto che si propone di semplificare il rilascio delle COMUNICAZIONI ANTIMAFIA (es. Prefettura Milano)

White List contro le infiltrazioni mafiose

La richiesta di iscrizione può essere presentata solo per i settori di attività individuati dall'art. 1 comma 53 legge 190/2012:

- a) trasporto di materiali a discarica per conto di terzi
- b) trasporto, anche transfrontaliero, e smaltimento di rifiuti per conto di terzi
- c) estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti

- d) confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume**
- e) noli a freddo di macchinari**
- f) fornitura di ferro lavorato**
- g) noli a caldo**
- h) autotrasporti per conto di terzi**
- i) guardiania dei cantieri**
- (es. Prefettura Firenze)**

Legge 190/2012, art. 1 comma 52

Per le predette attività imprenditoriali la comunicazione e l'informazione antimafia liberatoria da acquisire indipendentemente dalle soglie stabilite dal Codice antimafia è obbligatoriamente acquisita dalle stazioni appaltanti attraverso la consultazione, anche in via telematica, di un apposito elenco - istituito presso ogni prefettura - di operatori economici non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa

Legge 190/2012, art. 1 comma 52-bis

L'iscrizione nell'elenco tiene luogo della comunicazione e dell'informazione antimafia liberatoria anche ai fini della stipula, approvazione o autorizzazione di contratti o subcontratti relativi ad attività diverse da quelle per le quali essa è stata disposta

CERPA

Il sistema informativo "Certificazione Massiva – CERPA" consente di acquisire i certificati giudiziari tramite:

- installazione di un apposito applicativo**
- trasmissione alla competente Procura della Repubblica della richiesta con PEC**
- ricezione dei certificati con PEC trasmessa dalla Procura**

(es. Procura Repubblica Tribunale Rovereto)

Annotazioni riservate

Le stazioni appaltanti hanno l'obbligo di comunicare all'ANAC per la relativa annotazione nella sezione riservata del Casellario Informativo:

- le esclusioni dalle gare, comprese quelle disposte per l'ipotesi di falsa dichiarazione
- le notizie relative agli operatori economici relative a violazioni in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro

- **i fatti riguardanti la fase di esecuzione dei contratti di servizi e forniture**

Durc online

- Dal 1 luglio 2015, a seguito dell'entrata in vigore del D.M. 30 gennaio 2015, la verifica della regolarità contributiva nei confronti dell'INPS, dell'INAIL e delle Casse Edili avviene con modalità esclusivamente telematiche ed in tempo reale
- Il nuovo sistema online richiede esclusivamente il codice fiscale del soggetto da verificare

Avcpass

Deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012

Il sistema Avcpass offre alle stazioni appaltanti la possibilità, attraverso alcuni servizi di cooperazione applicativa con gli enti certificanti, di acquisire la documentazione comprovante il possesso dei requisiti autodichiarati dagli operatori economici per l'affidamento dei contratti pubblici

Misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio di imprese nell'ambito della prevenzione della corruzione

Art. 32, d.l. 24 giugno 2014, n. 90

1. Nell'ipotesi in cui l'autorità giudiziaria proceda per i delitti di cui agli articoli 317 c.p., 318 c.p., 319 c.p., 319-bis c.p., 319-ter c.p., 319-quater c.p., 320 c.p., 322, c.p., 322-bis, c.p. 346-bis, c.p., 353 c.p. e 353-bis c.p., ovvero, in presenza di rilevate situazioni anomale e comunque sintomatiche di condotte illecite o eventi criminali attribuibili ad un'impresa

aggiudicataria di un appalto per la realizzazione di opere pubbliche, servizi o forniture, ovvero ad un concessionario di lavori pubblici o ad un contraente generale, il Presidente dell'ANAC ne informa il procuratore della Repubblica e, in presenza di fatti gravi e accertati propone al Prefetto competente, alternativamente:

a) di ordinare la rinnovazione degli organi sociali mediante la sostituzione del soggetto coinvolto e, ove l'impresa non si adegui nei termini stabiliti, di

provvedere alla straordinaria e temporanea gestione dell'impresa appaltatrice limitatamente alla completa esecuzione del contratto d'appalto o della concessione;

b) di provvedere direttamente alla straordinaria e temporanea gestione dell'impresa appaltatrice limitatamente alla completa esecuzione del contratto di appalto o della concessione

Linee guida

- Prime Linee guida ANAC e Ministero dell'Interno del 15 luglio 2014
 - Seconde Linee guida ANAC e Ministero dell'Interno del 27 gennaio 2015
- [\(sezione dedicata del sito ANAC\)](#)

Grazie per l'attenzione!

Ilenia Filippetti

Presidente dell'Associazione Forum Appalti

per saperne di più:

<http://www.innovatoripa.it/blogs/ileniafilippetti>

<http://www.slideshare.net/ForumAppalti>

appaltiforum@gmail.com