



La tua
Campania
cresce in
Europa



Programma integrato di interventi per favorire lo sviluppo della capacità istituzionali delle amministrazioni della Regione Campania

Linea 4 - Sviluppo di un Piano di prevenzione alla corruzione, redatto sulla base del Protocollo anticorruzione tra il Dipartimento della Funzione Pubblica e Regione Campania del 17 maggio 2012

Ciclo di 5 webinar “Anticorruzione e cultura dell’integrità”

1^ webinar

Etica e Legalità: un problema organizzativo, sociale o individuale

Prof. Luciano Hinna
Università di Roma Tor Vergata

13 novembre 2014



La tua
Campania
cresce in
Europa



I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- Quanto vale la corruzione
- Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni



- Premessa:
 - Si parla sempre mal volentieri di corruzione: la corruzione è come il cancro si usano giri di parole
 - Comunque, non è percepita come un reato, ma è una tassa iniqua che fa danni enormi e che ruba il futuro ai nostri figli



La tua
Campania
cresce in
Europa



- Nessun paese e nessun comparto è immune dalla corruzione



La tua
Campania
cresce in
Europa



- Il libro bianco sulla corruzione in sanità che ha analizzato il fenomeno anche a livello internazionale, ha messo in luce alcuni elementi tanto scontati quanto drammatici
- Solo qualche esempio per contestualizzare



- **NOMINE**: ingerenza politica, conflitto di interessi, revolving doors, spoil system, insindacabilità, discrezionalità, carenza di competenze
- **FARMACEUTICA**: aumento artificioso dei prezzi, brevetti, comparaggio, falsa ricerca scientifica, prescrizioni fasulle, prescrizioni non necessarie, rimborsi fasulli
- **PROCUREMENT**: gare non necessarie, procedure non corrette, gare orientate o cartelli, infiltrazione crimine organizzato, carenza di controlli, false attestazioni di forniture, inadempimenti, irregolarità non rilevate
- **NEGLIGENZA**: scorrimento liste d'attesa, dirottamento verso sanità privata; false dichiarazioni (intramoenia); omessi versamenti (intramoenia)
- **SANITÀ PRIVATA**: mancata concorrenza, mancato controllo requisiti, ostacoli all'ingresso e scarso turnover, prestazioni inutili, false registrazioni drg, falso documentale



La tua
Campania
cresce in
Europa



I punti che si intendono toccare

- Premessa
- ➔ • Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi



- Il grandangolo e lo zoom della legge 190/2012.
- Il grandangolo: è colpire la mala-amministrazione con recupero dei valori dell'etica pubblica
- Lo zoom: la lotta alla corruzione



- I concetti non sono nuovi:
 - Nel 150/2009 si parlava di integrità e trasparenza (con relativi piani)
 - Nel 2012 e nel 2013 si riprendono i temi e con lo zoom si definisce meglio (o peggio) la trasparenza e la corruzione

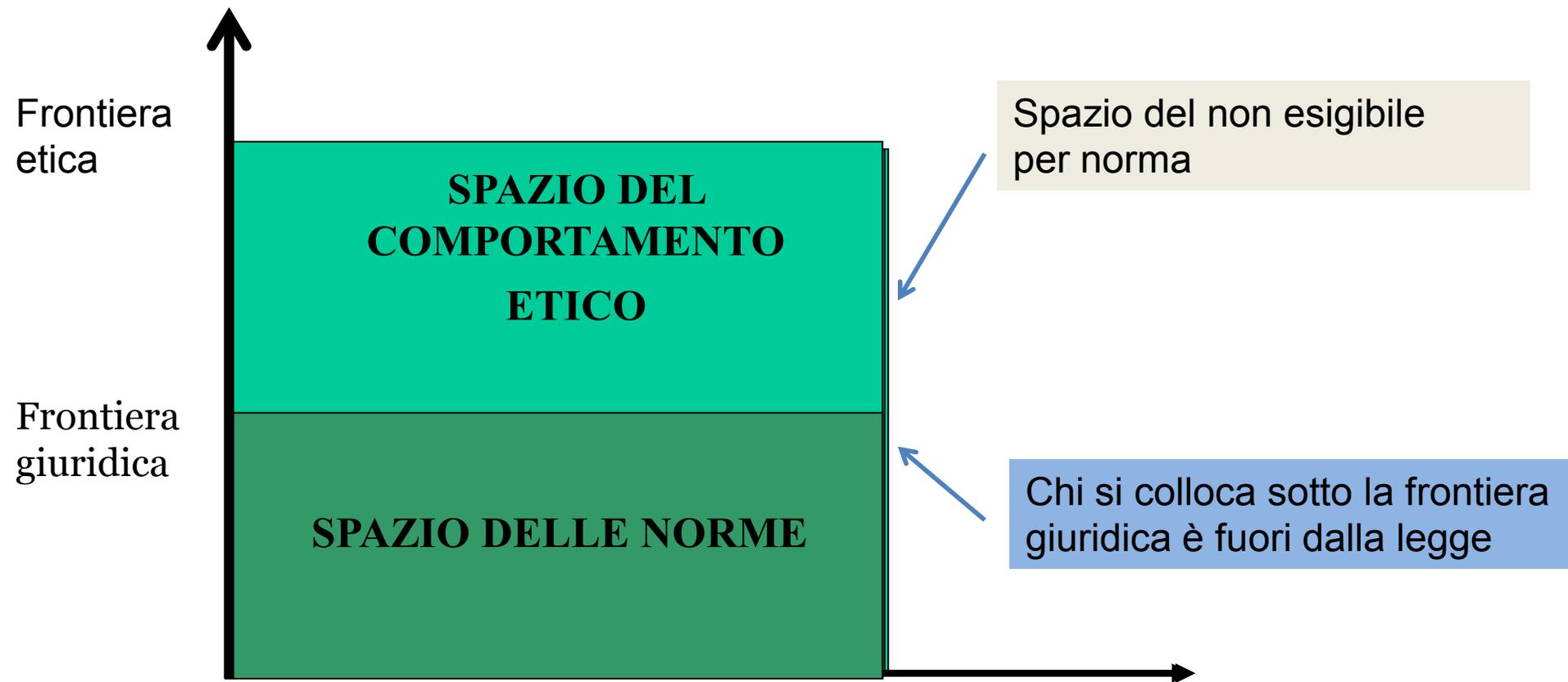


I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- ➔ • Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- Quanto vale la corruzione
- Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni

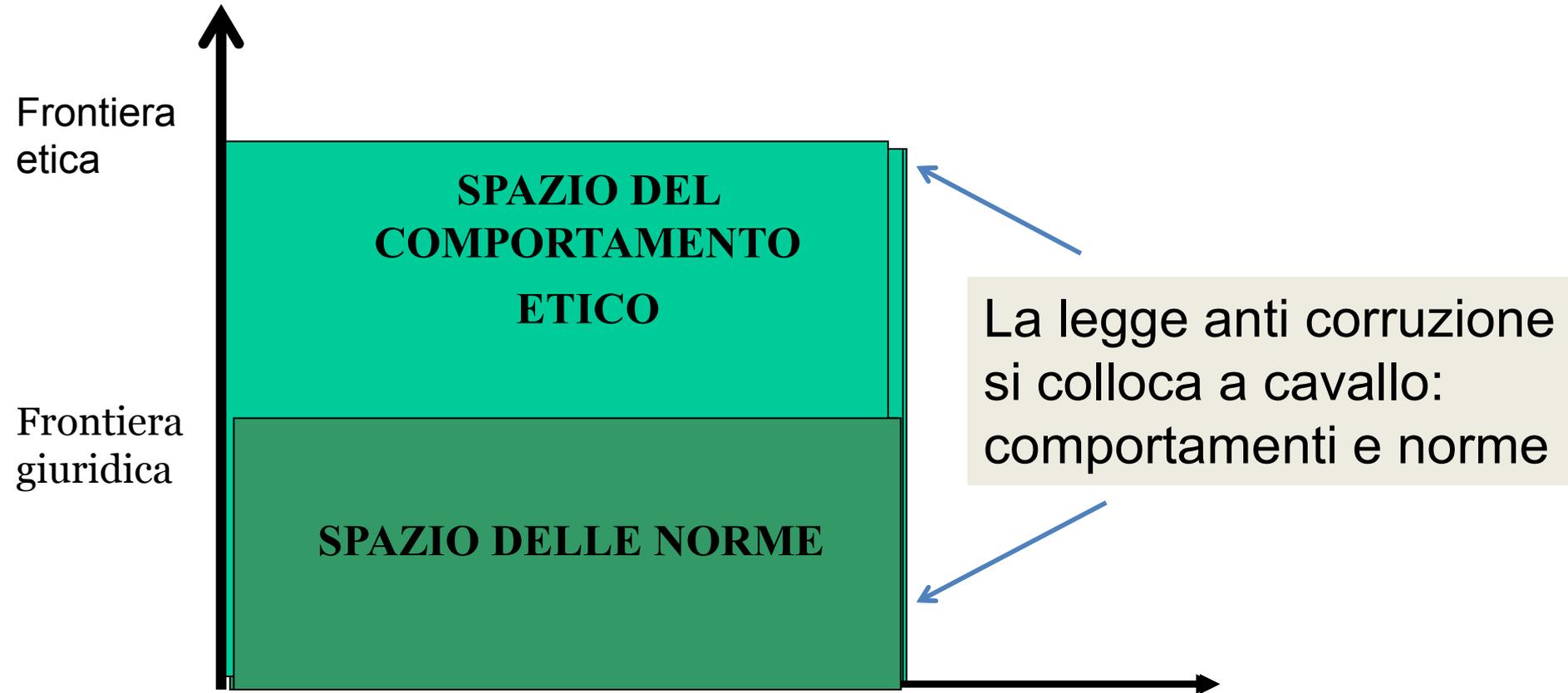


Etica, legalità e corruzione posizionamenti concettuali



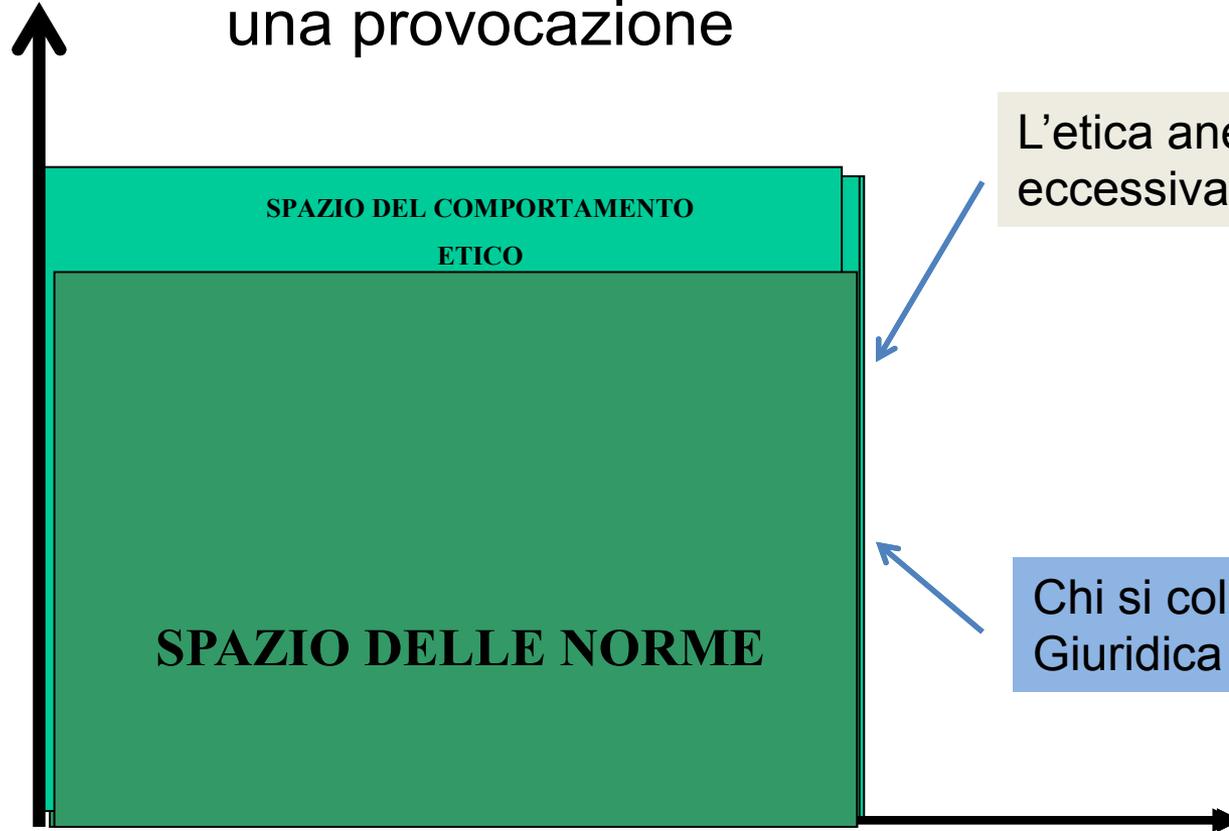


La tua
Campania
cresce in
Europa





La nostra situazione: una provocazione



L'etica anestetizzata dalla
eccessiva normazione

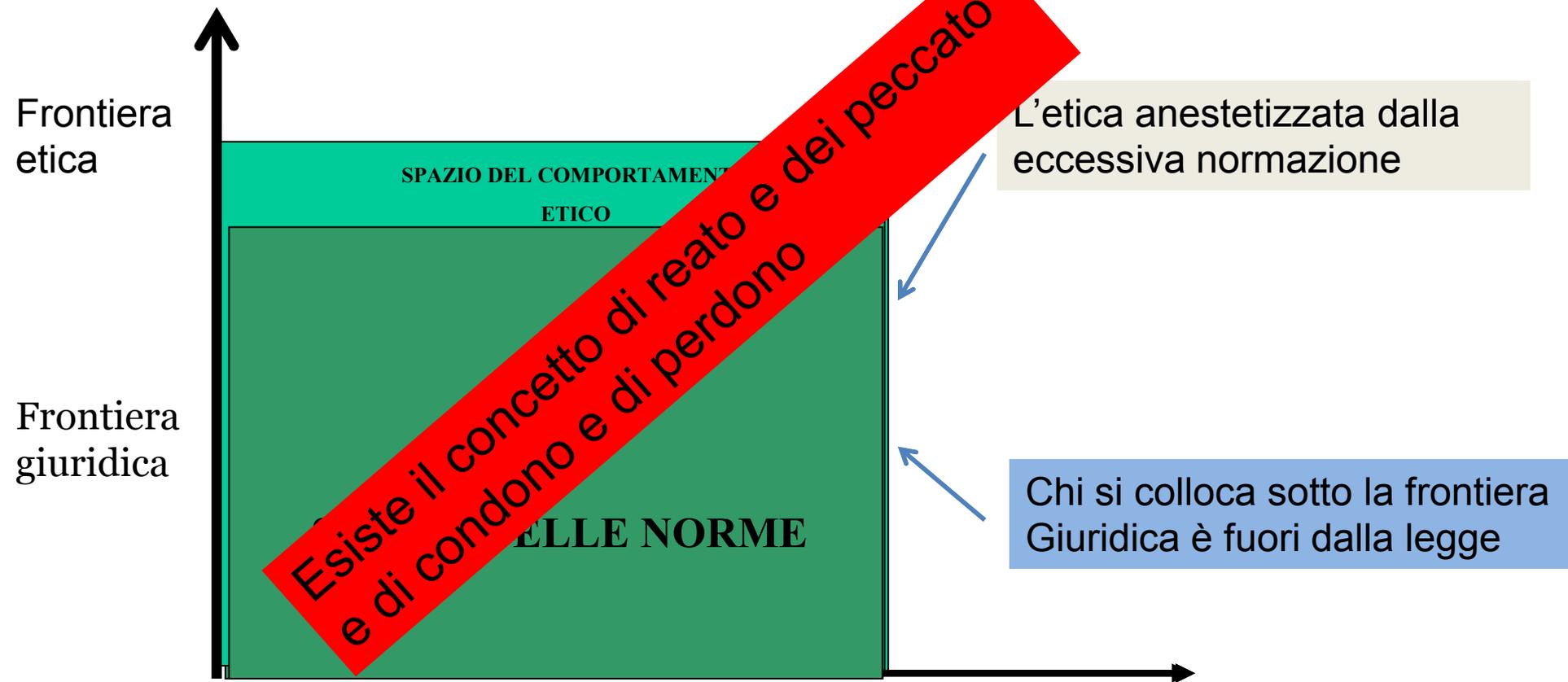
Chi si colloca sotto la frontiera
Giuridica è fuori dalla legge



La tua
Campania
cresce in
Europa

Governo Italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ministero per lo Sviluppo Economico e la Pubblica Amministrazione

La nostra situazione: un provocazione

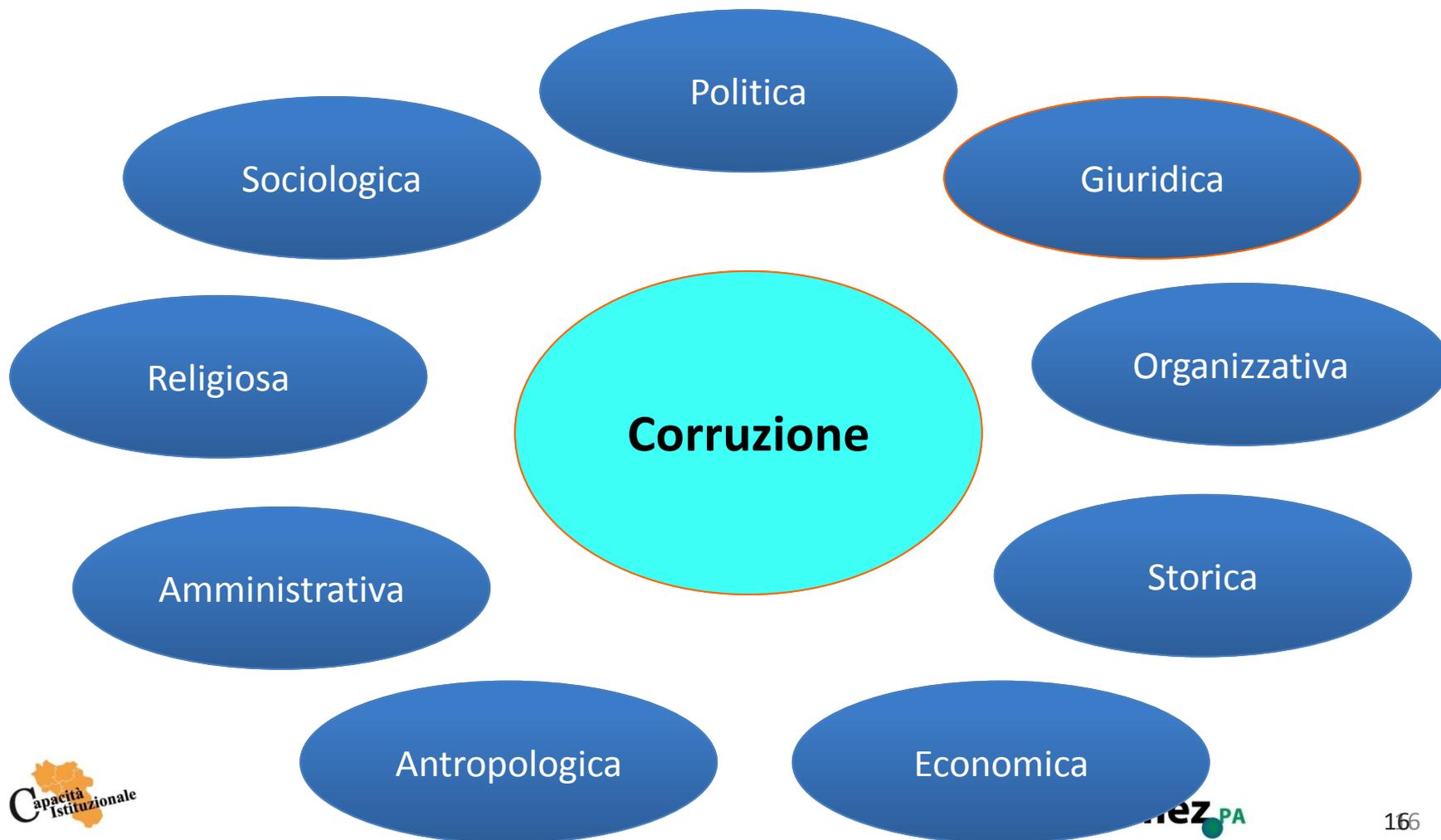




I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- ➔ • Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- Quanto vale la corruzione
- Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni

- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi





La tua
Campania
cresce in
Europa



- LA CORRUZIONE E' UN SISTEMA E SI DEVE COMBATTERE CON UN SISTEMA DI CUI IL SISTEMA DELLE NORME E' SOLO UNA PARTE, NECESSARIA MA NON SUFFICIENTE
- L'IDEA CHE LA CORRUZIONE SIA UN PROBLEMA DEL SINGOLO E' ERRATA



L'ARSENALE GIURIDICO PENALE

Art.	Reato
640-BIS	TRUFFA PER IL CONSEGUIMENTO DI EROGAZIONI PUBBLICHE
323	ABUSO DI UFFICIO
316-TER	INDEBITA PERCEZIONE DI EROGAZIONI A DANNO DELLO STATO
314	PECULATO
322	ISTIGAZIONE ALLA CORRUZIONE
353	TURBATA LIBERTA' DEGLI INCANTI
317	CONCUSSIONE
319	CORRUZIONE PER UN ATTO CONTRARIO AI DOVERI D'UFFICIO
356	FRODE NELLE PUBBLICHE FORNITURE
355	INADEMPIMENTO DI CONTRATTI DI PUBBLICHE FORNITURE
316-BIS	MALVERSAZIONE A DANNO DELLO STATO
318	CORRUZIONE PER UN ATTO D'UFFICIO
316	PECULATO MEDIANTE PROFITTO DELL'ERRORE ALTRUI
320	CORRUZIONE DI UNA PERSONA INCARICATA DI UN PUBBLICO SERVIZIO
319-TER	CORRUZIONE IN ATTI GIUDIZIARI
354	ASTENSIONE DAGLI INCANTI
322-BIS	PECULATO, CONCUSSIONE, CORRUZIONE E ISTIGAZIONE ALLA CORRUZIONE DI MEMBRI DEGLI ORGANI DELLE COMUNITA' EUROPEE E DI FUNZIONARI DELLE C.E. DI STATI ESTERI

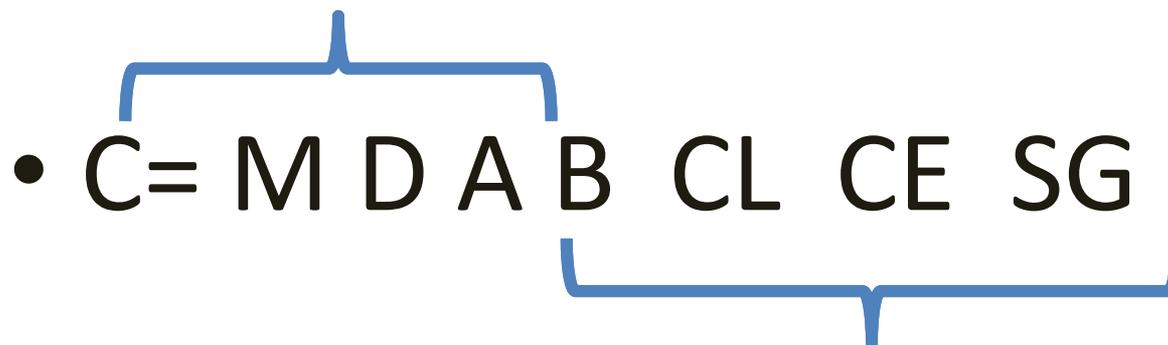


- Limiti della Legge 190/2012:
 - Termini di prescrizione
 - Esclusa (per ora) la corruzione politica (Voto di scambio, finanziamento dei partiti etc)
 - Non considerati i reati sentinella (falso in bilancio)
 - Regolamentazione delle lobby



- Una formula per capire gli elementi che contribuiscono alla corruzione

KILTGAARD: Università
della California 1988



L HINNA: Università
di Roma Tor Vergata 2012



- C= corruzione
- M= monopolio
- D= discrezionalità
- A= accountability –trasparenza
- B= Burocrazia
- CL= cultura della legalità
- CE= contingenza economica
- SG= funzionamento del sistema giuridico



La tua
Campania
cresce in
Europa



I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- ➔ • Quanto vale la corruzione
- Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni

La piramide della corruzione

Strumenti per misurarla

Quanto vale

Le statistiche
giudiziarie

La corruzione scoperta

I modelli di stima

La corruzione
sommersa non
ancora
scoperta

Gli indicatori
di percezione

Il valore economico

Il valore economico
del non combattere
la corruzione

Il terreno di cultura
della corruzione

Il valore socio culturale
del non combattere la corruzione

La società civile

Deterioramento
Capacità Istituzionale
Prof. L. Hinna

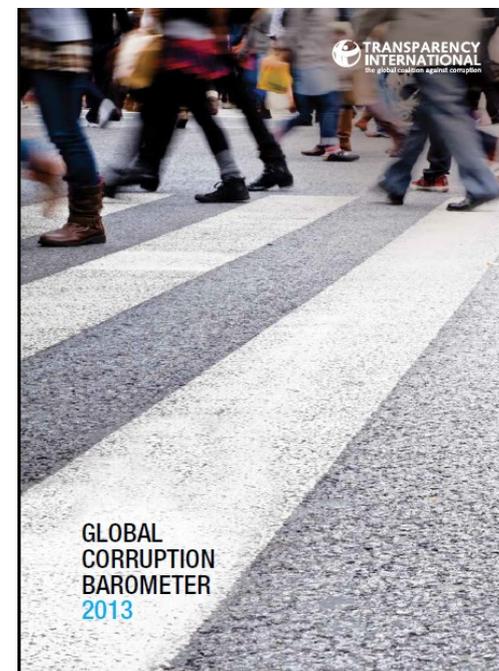
Contaminazione
Formez PA



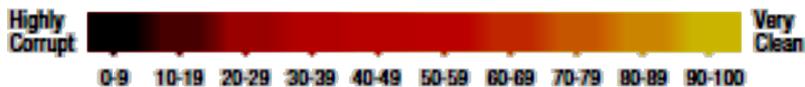
La tua
Campania
cresce in
Europa



Qualche ricerca sulla percezione di corruzione



SCORE



RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
1	Denmark	90
1	Finland	90
1	New Zealand	90
4	Sweden	88
5	Singapore	87
6	Switzerland	86
7	Australia	85
7	Norway	85
9	Canada	84
9	Netherlands	84
11	Iceland	82
12	Luxembourg	80
13	Germany	79
14	Hong Kong	77
15	Barbados	76
16	Belgium	75
17	Japan	74
17	United Kingdom	74
19	United States	73
20	Chile	72
20	Uruguay	72
22	Bahamas	71
22	France	71

22	Saint Lucia	71
25	Austria	69
25	Ireland	69
27	Qatar	68
27	United Arab Emirates	68
29	Cyprus	66
30	Botswana	65
30	Spain	65
32	Estonia	64
33	Bhutan	63
33	Portugal	63
33	Puerto Rico	63
36	Saint Vincent and the Grenadines	62
37	Slovenia	61
37	Taiwan	61
39	Cape Verde	60
39	Israel	60
41	Dominica	58
41	Poland	58
43	Malta	57
43	Mauritius	57
45	Korea (South)	56
46	Brunei	55

RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
46	Hungary	55
48	Costa Rica	54
48	Lithuania	54
50	Rwanda	53
51	Georgia	52
51	Seychelles	52
53	Bahrain	51
54	Czech Republic	49
54	Latvia	49
54	Malaysia	49
54	Turkey	49
58	Cuba	48
58	Jordan	48
58	Namibia	48
61	Oman	47
62	Croatia	46
62	Slovakia	46
64	Ghana	45
64	Lesotho	45
66	Kuwait	44
66	Romania	44
66	Saudi Arabia	44
69	Brazil	43

69	FYR Macedonia	43
69	South Africa	43
72	Bosnia and Herzegovina	42
72	Italy	42
72	Sao Tome and Principe	42
75	Bulgaria	41
75	Liberia	41
75	Montenegro	41
75	Tunisia	41
79	Sri Lanka	40
80	China	39
80	Serbia	39
80	Trinidad and Tobago	39
83	Burkina Faso	38
83	El Salvador	38
83	Jamaica	38
83	Panama	38
83	Peru	38
88	Malawi	37
88	Morocco	37
88	Suriname	37
88	Swaziland	37

SCORE



RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
88	Thailand	37
88	Zambia	37
94	Benin	36
94	Colombia	36
94	Djibouti	36
94	Greece	36
94	India	36
94	Moldova	36
94	Mongolia	36
94	Senegal	36
102	Argentina	35
102	Gabon	35
102	Tanzania	35
105	Algeria	34
105	Armenia	34
105	Bolivia	34
105	Gambia	34
105	Kosovo	34
105	Mali	34
105	Mexico	34
105	Philippines	34
113	Albania	33
113	Ethiopia	33

113	Guatemala	33
113	Niger	33
113	Timor-Leste	33
118	Dominican Republic	32
118	Ecuador	32
118	Egypt	32
118	Indonesia	32
118	Madagascar	32
123	Belarus	31
123	Mauritania	31
123	Mozambique	31
123	Sierra Leone	31
123	Vietnam	31
128	Lebanon	30
128	Togo	30
130	Côte d'Ivoire	29
130	Nicaragua	29
130	Uganda	29
133	Comoros	28
133	Guyana	28
133	Honduras	28
133	Iran	28
133	Kazakhstan	28

RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
133	Russia	28
139	Azerbaijan	27
139	Kenya	27
139	Nepal	27
139	Nigeria	27
139	Pakistan	27
144	Bangladesh	26
144	Cameroon	26
144	Central African Republic	26
144	Congo Republic	26
144	Syria	26
144	Ukraine	26
150	Eritrea	25
150	Guinea-Bissau	25
150	Papua New Guinea	25
150	Paraguay	25
154	Guinea	24
154	Kyrgyzstan	24
156	Yemen	23
157	Angola	22
157	Cambodia	22

157	Tajikistan	22
160	Democratic Republic of the Congo	21
160	Laos	21
160	Libya	21
163	Equatorial Guinea	20
163	Zimbabwe	20
165	Burundi	19
165	Chad	19
165	Haiti	19
165	Venezuela	19
169	Iraq	18
170	Turkmenistan	17
170	Uzbekistan	17
172	Myanmar	15
173	Sudan	13
174	Afghanistan	8
174	Korea (North)	8
174	Somalia	8

La piramide della corruzione

Strumenti per misurarla

Quanto vale

Le statistiche giudiziarie

La corruzione scoperta

I modelli di stima

La corruzione sommersa non ancora scoperta

Gli indicatori di percezione

60 miliardi di euro l'anno

Il valore economico

Il valore economico del non combattere la corruzione

Il terreno di cultura della corruzione

Il valore socio culturale del non combattere la corruzione

La società civile

Deterioramento
Capacità Istituzionale

Contaminazione
Formez PA

La piramide della corruzione

Strumenti per misurarla

Quanto vale

Le statistiche giudiziarie

La corruzione scoperta

I modelli di stima

La corruzione sommersa non ancora scoperta

Gli indicatori di percezione

Il valore economico

Il valore economico del non combattere la corruzione

Il terreno di cultura della corruzione

Il valore socio culturale del non combattere la corruzione

La società civile

Deterioramento
Capacità Istituzionale
Prof. L. Hinna

Contaminazione
Formez PA

La piramide della corruzione

Strumenti per misurarla

Quanto vale

Le statistiche giudiziarie

La corruzione scoperta

I modelli di stima

La corruzione sommersa non ancora scoperta

Gli indicatori di percezione

Il valore economico

Il valore economico del non combattere la corruzione

Il terreno di cultura della corruzione

Il valore socio culturale del non combattere la corruzione

La società civile

Deterioramento
Capacità Istituzionale
Prof. L. Hinna

Contaminazione
Formez PA



- **I costi di non combattere la corruzione**
- **+20% sviluppo imprese italiane**
- **Stop esodo imprese italiane all'estero**
- **+1% produttività = 20-60 mdr euro**
- **- 40% costo appalti**
- **Possibilità di riduzione del personale della PA iniziando dai corrotti**
- **+ Recupero di evasione fiscale di 30 mdr di euro l'anno**
- **+ innovazione delle imprese**
- **+ Recupero di immagine delle amministrazioni italiane**



I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- Quanto vale la corruzione
- ➔ • Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni

STRUMENTI DI CONTESTO CULTURALE

Strumenti volti a promuovere la cultura dell'etica, dell'integrità e della legalità all'interno e all'esterno delle amministrazioni pubbliche al fine di garantire l'efficacia delle strategie di prevenzione della corruzione

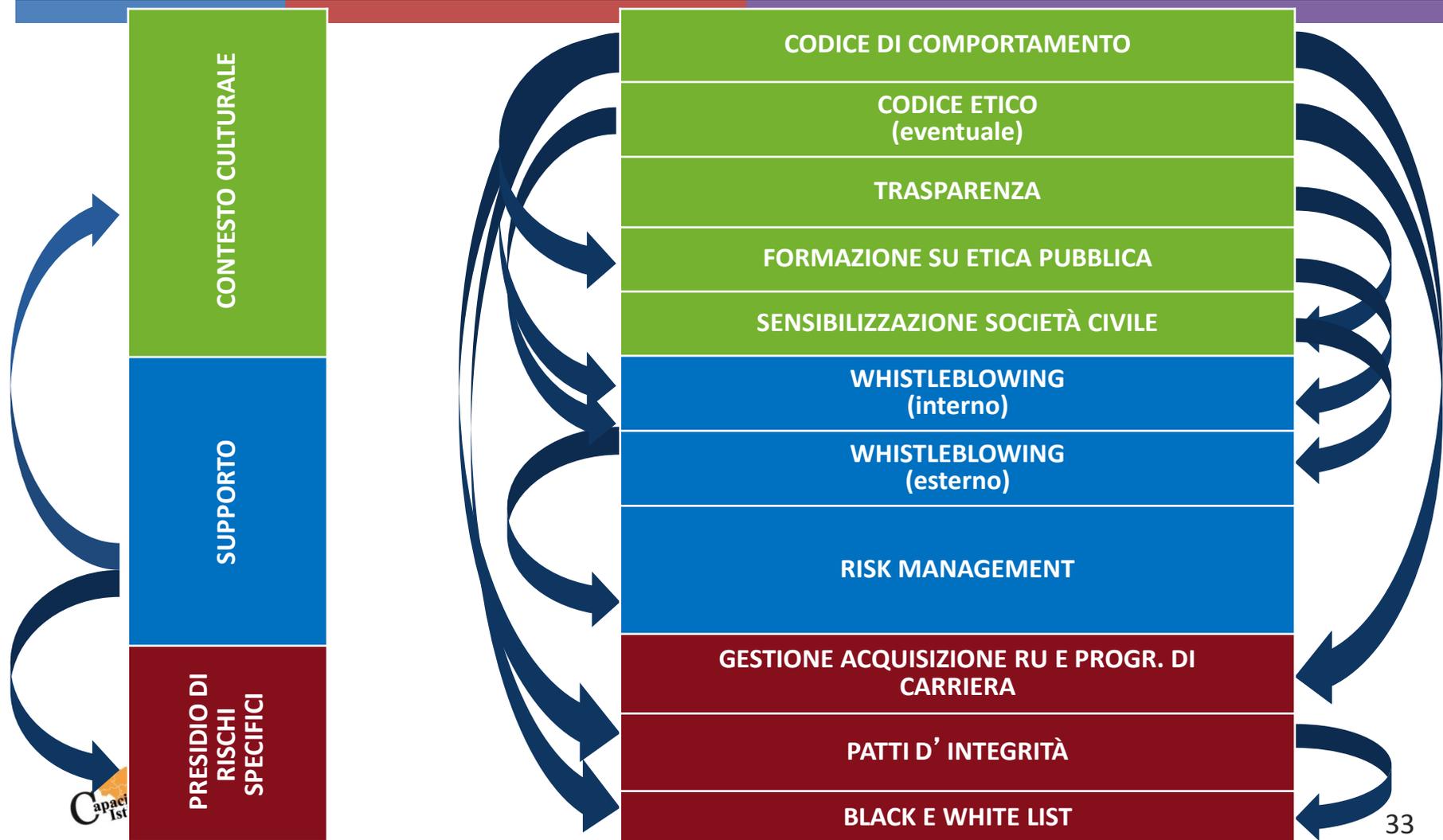
STRUMENTI DI SUPPORTO

Strumenti volti a fornire informazioni necessarie per la corretta implementazione dei restanti strumenti di prevenzione della corruzione

STRUMENTI PER IL PRESIDIO DI RISCHI SPECIFICI

Strumenti volti a contrastare il rischio di corruzione annidato in determinate attività e procedimenti specifici

Strumenti di prevenzione: una visione sistemica





La tua
Campania
cresce in
Europa



I punti che si intendono toccare

- Premessa
- Le norme con il grandangolo e lo zoom
- Etica legalità e corruzione posizionamenti concettuali
- Corruzione: tentativo di definizioni da punti di osservazione diversi
- Quanto vale la corruzione
- Gli strumenti per combatterla ed il ruolo dei dipendenti pubblici
- Conclusioni



- LA CONCLUSIONE
 - LA NORMA SENZA COMPORTAMENTI SPARA A SALVE
 - ED I COMPORTAMENTI SONO FUNZIONE DELLA CULTURA DELLA LEGALITA'
 - E' NECESARIO PASSARE DA UNA RESPONSABILITA' INDIVIDUALE AD UNA RESPONSABILITA' COLLETTIVA: LA GOBBA DEGLI ONESTI



La tua
Campania
cresce in
Europa



- Per saperne di più:
- Luciano Hinna
- Cell 335 8183344
- luhinna@tin.it

