

*Sviluppare nuovi servizi pubblici in modalità open source*

# CAD e Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le PA

Daniela Pascale

6 luglio 2021



DIPARTIMENTO  
PER LA TRASFORMAZIONE  
DIGITALE



AgID FormezPA

D. LGS. n. 82/2005 → **Quali disposizioni su riuso e open source?**



*Capo VI – Sviluppo, acquisizione e riuso di sistemi informatici nelle Pubbliche Amministrazioni*

*Art. 68 Analisi comparativa delle soluzioni*

*Art. 69 Riuso delle soluzioni e standard aperti*

## Art. 68 del D. LGS. n. 82/2005 → **Analisi comparativa delle soluzioni**

1. **Le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:**

- a) Software sviluppato per conto della pubblica amministrazione;
- b) Riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;
- c) Software libero o a Codice sorgente aperto;
- d) Software fruibile in modalità cloud computing;
- e) Software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;
- f) Software combinazione delle precedenti soluzioni.

1-bis. **A tal fine, le pubbliche amministrazioni prima di procedere all'acquisto, secondo le procedure di cui al Codice di cui al decreto legislativo n.50 del 2016, effettuano una valutazione comparativa delle diverse soluzioni disponibili sulla base dei seguenti criteri:**

- a) costo complessivo del programma o soluzione quale costo di acquisto, di implementazione, di mantenimento e supporto;
- b) livello di utilizzo di formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;
- c) garanzie del fornitore in materia di livelli di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali, livelli di servizio tenuto conto della tipologia di software acquisito.

1- ter. *Ove dalla valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico, secondo i criteri di cui al comma 1-bis, risulti motivatamente l'impossibilità di accedere a soluzioni già disponibili all'interno della pubblica amministrazione, o a software liberi o a codici sorgente aperto, adeguati alle esigenze da soddisfare, è consentita l'acquisizione di programmi informatici di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso. **La valutazione di cui al presente comma è effettuata secondo le modalità e i criteri definiti dall'AgID.***

## Art. 69 del D. LGS. n. 82/2005 → **Riuso delle soluzioni e standard aperti**

*1. **Le pubbliche amministrazioni** che siano **titolari di soluzioni e programmi informatici** realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, **hanno l'obbligo di rendere disponibile il relativo Codice sorgente, completo della documentazione e rilasciato in repertorio pubblico sotto licenza aperta**, in uso gratuito ad altre pubbliche amministrazioni o ai soggetti giuridici che intendano adattarli alle proprie esigenze, salvo motivate ragioni di ordine e sicurezza pubblica, difesa nazionale e consultazioni elettorali.*

*2. Al fine di favorire il riuso dei programmi informatici di proprietà delle pubbliche amministrazioni, ai sensi del comma 1, nei capitolati o nelle specifiche di progetto è previsto, ove possibile, salvo che ciò risulti eccessivamente oneroso per comprovate ragioni di carattere tecnico-economico, che l'amministrazione committente sia sempre titolare di tutti i diritti sui programmi e i servizi delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, appositamente sviluppati per essa.*

*2-bis. Al medesimo fine di cui al comma 2, **il codice sorgente, la documentazione e la relativa descrizione tecnico funzionale di tutte le soluzioni informatiche** di cui al comma 1 **sono pubblicati attraverso una o più piattaforme individuate dall'AgID con proprie Linee guida**.*

Artt. 68 e 69 del D. LGS. n. 82/2005 → **COSA CAMBIA?**

**Le PA effettuano una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico**



**Le PA devono privilegiare soluzioni open source a partire da quelle messe a riuso da altre PA**

**Le PA hanno l'obbligo di rendere disponibile il codice sviluppato sotto licenza aperta - salvo motivate ragioni di ordine e sicurezza pubblica, difesa nazionale e consultazioni elettorali**

## Artt. 68 e 69 del D. LGS. n. 82/2005 → **Come applicare le regole?**

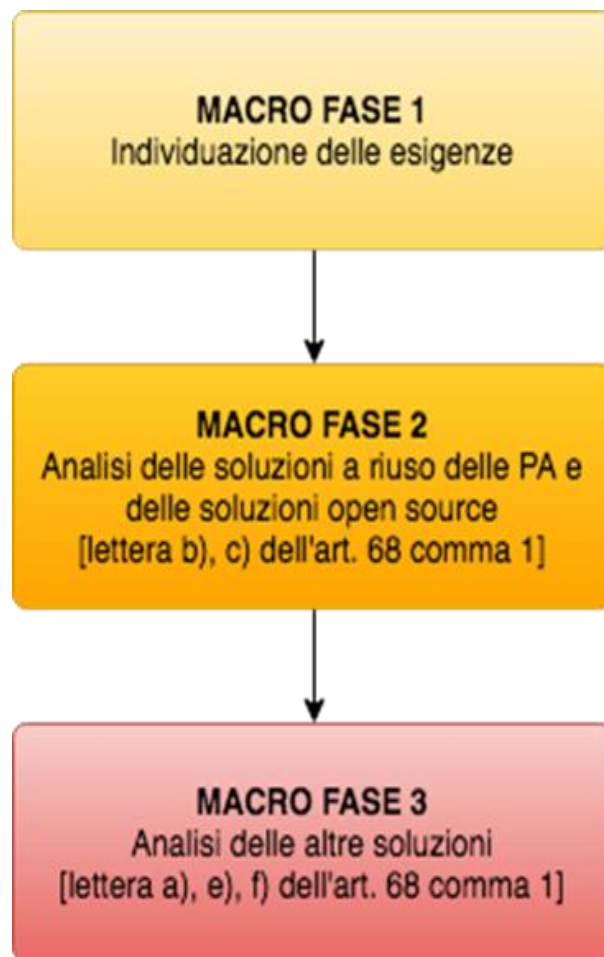


AgID in attuazione degli artt. 68 e 69 del D. LGS. n. 82/2005 ha adottato le **LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI** (determinazione n. 115 del 9 maggio 2019) pubblicate in Gazzetta ufficiale serie generale del 23 maggio 2019 n.119.

Le Linee Guida sostituiscono la Circolare AgID n. 63/2013 recante "*Linee guida per la valutazione comparativa prevista dall'art. 68 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 Codice dell'Amministrazione digitale*" e relativi allegati.

# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

**Definiscono la metodologia per realizzare il processo decisionale**



# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

## MACRO FASE 1 Individuazione delle esigenze

L'Amministrazione redige il documento descrittivo delle esigenze da utilizzare nelle fasi successive della valutazione comparativa.

Il documento descrittivo contiene:

- l'analisi dei fabbisogni
- l'individuazione dei vincoli che condizionano le scelte dell'amministrazione: economici, temporali e di conformità ad eventuali norme linee guida che il sw dovrà seguire nella propria implementazione tecnica



# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

## MACRO FASE 2

Analisi delle soluzioni a riuso delle PA e delle soluzioni open source [lettera b), c) dell'art. 68 comma 1]

## RICERCA SOLUZIONI RIUSABILI

<https://developers.italia.it/it/software>

## VALUTAZIONE SOLUZIONI RIUSABILI

- Verificare la conformità alle normative vigenti
- Valutare la qualità della soluzione (copertura dei requisiti funzionali e non, presenza di un manutentore, eventuali accordi con terzi, presenza di vincoli e dipendenze, presenza/competenza risorse interne, numero e tipologia di altre PA riusanti, vitalità)
- Stimare il Total Cost of Ownership (costi per la personalizzazione, costi di manutenzione, costi di formazione del personale, costi di migrazione dei dati da precedenti soluzioni, eventuali costi per la verifica di compliance alle normative vigenti)

## INDIVIDUAZIONE SOLUZIONE RIUSABILE

**SI/NO**

# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

Nel caso non sia possibile individuare una «soluzione a riuso della PA» l'Amministrazione deve ampliare la ricerca alle «soluzioni Open Source»

## MACRO FASE 2

Analisi delle soluzioni a riuso delle PA e  
delle soluzioni open source  
[lettera b), c) dell'art. 68 comma 1]

### **RICERCA SOLUZIONI OPEN SOURCE**

Verificare se la licenza è tra quelle certificate da Open Source Initiative (OSI) e se è compatibile con le licenze di software con cui la si vuole integrare e/o con l'uso che se ne vuole fare

### **VALUTAZIONE SOLUZIONI OPEN SOURCE**

Valutare la soluzione Open Source individuata secondo i criteri descritti per le «soluzioni a riuso delle PA»

### **INDIVIDUAZIONE SOLUZIONE RIUSABILE**

**SI/NO**

# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

## **ACCERTAMENTO IMPOSSIBILITA'**

Nel caso in cui sia accertata l'impossibilità di individuare una soluzione che soddisfi almeno in larga misura le esigenze dell'amministrazione tra le «soluzioni a riuso della PA» e le «soluzioni Open Source» si procede alla redazione di un documento che motivi le ragioni dell'accertata impossibilità da conservare agli atti del procedimento.

# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

L'Amministrazione per soddisfare le proprie esigenze DEVE esaminare contestualmente le opportunità offerte dalle soluzioni con licenza d'uso proprietarie e quelle di una realizzazione ex novo.

## MACRO FASE 3

Analisi delle altre soluzioni  
[lettera a), e), f) dell'art. 68 comma 1]

### **RICERCA SOLUZIONI PROPRIETARIE**

Verificare la conformità alla normativa vigente

### **STUDIO REALIZZAZIONE EX NOVO**

Elaborare un documento contenente un progetto di fattibilità (stima attività, costi e tempi)

### **COMPARAZIONE SOLUZIONI PROPRIETARIE E REALIZZAZIONE EX NOVO**

Valutazione make or buy.

Verificare vantaggi e svantaggi delle soluzioni

### **APPROVVIGIONAMENTO SOLUZIONE**



# LINEE GUIDA SU ACQUISIZIONE E RIUSO DI SOFTWARE PER LE PA

## COME EFFETTUARE LA SCELTA DI UNA LICENZA APERTA?

### Licenza certificata da Open Source Iniziative



Rilascio di software riferito ad una modifica di un software Open Source esistente applicare la stessa licenza con la quale è stato originariamente distribuito il software.

Rilascio di software nuovo applicare la licenza «EUPL v1.2»

Eccezioni:

- software utilizzato principalmente via rete applicare la licenza «GNU Affero General Public License» versione 3 e successive;
- se vengono rilasciati componenti software enucleati e con ampio campo applicativo (ad es. le librerie software) utilizzare la licenza «BSD 3-Clause».

Per la documentazione tecnica del software applicare la licenza «Creative Commons CC-BY 4.0».

# GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

[daniela.pascale@agid.gov.it](mailto:daniela.pascale@agid.gov.it)