

# Formez PA

**#trasparenza**  
**#partecipazione**  
**#PAdigitale**

Avv. Ernesto Belisario  
[www.e-lex.it](http://www.e-lex.it)

# ERRORI DA EVITARE...

*“Gli presentano il progetto per lo snellimento della burocrazia. Ringrazia vivamente. Deplora l’assenza del modulo H. Conclude che passerà il progetto, per un sollecito esame, all’ufficio competente, che sta creando”.*

Ennio Flaiano, *Diario Notturmo*

# la rivoluzione della trasparenza viene da lontano

**tutti ne parlano,  
MA...**

# **TRASPARENZA**

## **evoluzione normativa**

# PREISTORIA DELLA TRASPARENZA

- ▶ **1908** istituzione del “Bollettino delle Aste e forniture”, allo scopo di fornire un tasso di pubblicità alle gare bandite dalle amministrazioni;
- ▶ **1912** primo congresso degli appaltatori italiani, in cui emerse l’esigenza di regolazione della normativa nel settore delle forniture e degli appalti;
- ▶ **1920** istituzione della Commissione parlamentare d’inchiesta per le spese di guerra.

# TUTTO INIZIA CON LA 241/90

L'evoluzione del modello di trasparenza intesa quale accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, al fine di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, ha le sue origini negli anni '90.

La Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, infatti, introduceva una nuova disciplina in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi. Il diritto di accesso, così come disciplinato dalla L. n. 241 era riferibile esclusivamente al procedimento e quindi ad un'attività amministrativa di interesse del singolo.

# LA TAPPA INTERMEDIA: IL D.LGS. 150/2009

- ▶ La trasparenza intesa come accessibilità totale, di servizio agli utenti e di trasparenza per la collettività è introdotta nell'ordinamento con il decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni".
- ▶ Progressivamente, un numero importante di "leggi" e "legghine" che avevano introdotto obblighi di pubblicazione sui siti Web della PA.

# FATTORI CRITICI DELLA VECCHIA DISCIPLINA

- 🔊 Poco zelo da parte delle PA
- 🔊 Molte resistenze
- 🔊 Mancata previsione di adeguate sanzioni

# VERSO UNA NUOVA TRASPARENZA?

Il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 recante disposizioni in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” riconosce la trasparenza quale mezzo fondamentale di prevenzione della corruzione, imponendo una rendicontazione dell’azione pubblica nei confronti degli stakeholders, e quale possibilità per tutti i cittadini di avere accesso diretto all’intero patrimonio informativo delle pubbliche amministrazioni.

# LA NUOVA TRASPARENZA

## DECRETO LEGISLATIVO 33/2013

- ▶ Attuativo della normativa anti-corruzione (Legge n. 190/2012)
- ▶ Pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 80 del 5 aprile 2013
- ▶ Contiene il *“riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*

# LA TRASPARENZA È...

- Diritto di accedere alle informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria** sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni (Decreto Legislativo n. 33/2013)
- Diritto di accedere agli atti e ai documenti relativi a singoli procedimenti amministrativi** (Legge n. 241/1990)

# DECRETO 33/2013

## OBIETTIVI

- \* Favorire la prevenzione della corruzione
- \* Innescare forme di controllo diffuso dell'operato della PA
- \* Rendere più semplice l'accesso ai dati e ai documenti della PA

INTERVISTA | Filippo Patroni Griffi I | Ministro della Pa

## «Confidiamo che a controllare siano soprattutto i cittadini»

«Ora i cittadini e le imprese - afferma Filippo Patroni Griffi, ministro della Pubblica Amministrazione - possiedono gli strumenti giuridici per far valere nei confronti degli uffici pubblici gli obblighi di trasparenza. È l'elemento più rilevante di questo testo unico che riunisce norme prima sparse e le razionalizza».

**Sono stati introdotti anche nuovi adempimenti.**

Certo. Come quello che obbliga i gruppi consiliari di Regioni e Province a pubblicare i rendiconti dei finanziamenti ricevuti. Se non lo fanno, scatta la sanzione del taglio del 50% delle risorse. Sono state anche estese le norme sulla pubblicità delle situazioni patrimoniali dei titolari di cariche politiche elettive, che già esistevano per i componenti del Governo.

**Per il Garante della privacy troppi dati personali.**

Alcuni di quei rilievi li abbiamo accolti. C'è, però, un dato di fondo: siamo di fronte a due valori costituzionali: la protezione della privacy e il buon andamento della pubblica amministrazione. La tecnica migliore non è la contrapposizione, ma il bilanciamento. È



Patroni Griffi, ministro della Pa

quanto fatto con il testo unico.

**Il decreto è un pezzo della legge anticorruzione. La trasparenza serve a fronteggiare le tangenti?**

Sicuramente sì. Basta pensare alla parte che obbliga alla pubblicità dei contratti e dei tempi dei procedimenti.

**Le norme sulla trasparenza sono state spesso disattese. Come pensate di renderlo efficace questa volta?**

Un deterrente può essere rappresentato dalle sanzioni. Ce ne sono di specifiche: per esempio, gli incarichi di consulenza non diventano efficaci se l'amministrazione non pubblica il curriculum del consulente, nonché l'oggetto, la durata e il compenso dell'incarico.

Occorrerà un pesante monitoraggio per indurre gli uffici a darsi da fare.

È un impegno che divideremo con la Civit. Confidiamo, però, che il monitoraggio lo facciano anche i cittadini attraverso lo strumento dell'accesso civico.

**Arriveranno linee guida per dare omogeneità ai nuovi adempimenti?**

Molti problemi sono affrontati nelle linee guida sulla trasparenza, che la Civit ha aggiornato. Prima di intervenire aspettiamo, però, di capire meglio le difficoltà, anche attraverso i quesiti delle amministrazioni. L'imperativo ora è partire.

**Impegni nuovi e gravosi, soprattutto per le piccole amministrazioni, che si troveranno, tra l'altro, alle prese con il piano anticorruzione e il programma triennale sulla trasparenza.**

Daremo indicazioni per far coincidere i due adempimenti in un unico atto e in settimana invieremo alla Civit la bozza del piano nazionale anticorruzione. E dovranno coincidere anche il responsabile della trasparenza e quello della prevenzione e corruzione.

ANTICORRUZIONE

# **DIGITALIZZAZIONE DELLA PA evoluzione normativa**

# PERCHÈ SI PARLA DI PA DIGITALE?

## I BENEFICI

### ✓ Maggiore efficienza

- risparmio su personale, spazi fisici e materiali
- riduzione dei tempi di conclusione dei procedimenti
- raggiungimento di più obiettivi a parità di costi

### ✓ Riduzione dei costi

- per investimenti
- di esercizio

### ✓ Miglioramento della qualità dei servizi all'utenza



Anno 1833 / 1834  
Archivio Comunale  
CONSIGLIO EDILIZIO

17  
11.80  
ARCHIVIO COMUNALE  
Consiglio di Municipalità  
Anno 1833 / 1834  
Consiglio Edilizio  
C. B.

56

37

2

18

1931

1932

55

37

0

0

CARTELLA  
ARCHIVIO

ARCHIVIO

1833

1834

1835

1833

1834



# LO SWITCH-OFF È INIZIATO



# Le prassi da evitare...

Dioniso, l'antico tiranno di Siracusa, appendeva sui muri più alti della città le tavole delle leggi da lui emanate, in modo da rendere difficile ai cittadini conoscerle ed applicarle.

# le prossime puntate

**FOIA4  
ITALY**

[HOME](#)

[COSA È UN FOIA?](#)

[PERCHÈ SERVE IL FOIA](#)

[LA PROPOSTA DI LEGGE](#) ▾

[CHI SIAMO](#)

[MANIFESTO](#)

[NEWS](#)

**VOGLIAMO UN  
FREEDOM OF  
INFORMATION ACT**

---





## Direzione Aziendale

AVVISI: CONCORSI

Iniziative

Direzione Generale  
Direzione Amministrativa  
Direzione Sanitaria

DIPARTIMENTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

**SERVIZIO STATO GIURIDICO**

Via Pindemonte n.88 Pad.21 (1°Piano) 90129 Palermo - tel. 091/7033943 - fax 3951

AVVISI CONCORSUALI

Il testo dei Bandi o Avvisi è riprodotto solo a scopo informativo e non se ne assicura la rispondenza al testo ufficiale, a cui solo è dato valore giuridico. Non si risponde, pertanto, di errori, inesattezze ed incongruenze dei testi qui riportati, nè di differenze rispetto al testo ufficiale, in ogni caso dovuti a possibili errori di trasposizione



Anagrafe Canina  
Provinciale



Comitato Etico  
Aziendale



Servizio Civile



Guida a cura del  
Ministero della  
Salute

Dipartimenti

Distretti

Poliambulatori

Presidi Ospedalieri

U.R.P.

Informazioni

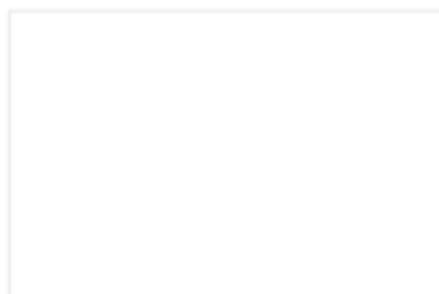
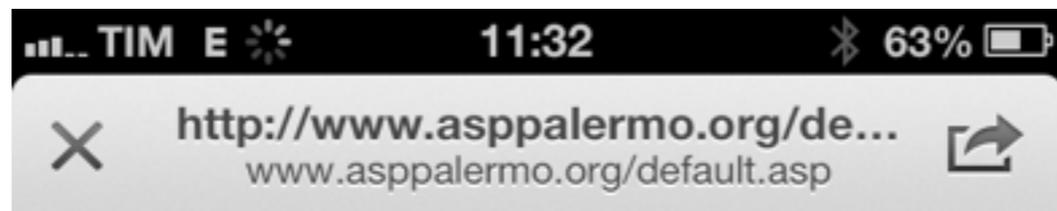
Attività  
interdistrettuali

Contatti

Link

# CONCORSO X ASSUNZIONE 9800 RACCOMANDATI FANCULO

[Torna alla sezione Avvisi](#)



SITO TEMPORANEAMENTE  
OFF LINE  
PERCHE' SOTTOPOSTO AD ATTIVITA' HACKER





GIVE US  
SOME  
FEEDBACK

# GRAZIE



***[www.e-lex.it](http://www.e-lex.it)***

***[www.padaincubo.it](http://www.padaincubo.it)***

***[ebelisario@e-lex.it](mailto:ebelisario@e-lex.it)***