

# Procedure e strumenti per l'esecuzione dei controlli di I livello nell'ambito del PAR FSC Abruzzo

# **IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI**

***CONTROLLI DOCUMENTALI DI I LIVELLO SU  
OPERAZIONI RELATIVE AD OPERE  
PUBBLICHE/ACQUISIZIONE DI BENI/SERVIZI  
(APPALTI PUBBLICI) NELL'AMBITO DEL PAR  
ABRUZZO FSC 2007-2013***

**APPROVATO IL DECRETO LEGISLATIVO 18 aprile  
2016, n. 50 – CHE RECEPISCE LE DIRETTIVE UE  
2014/23, 2014/24 e 2014/25 IN MATERIA DI APPALTI E  
CONCESSIONI NEI SETTORI ORDINARI E SPECIALI -  
II NUOVO CODICE E' IN VIGORE DAL 19 APRILE 2016  
(con alcuni correttivi)**

**Art. 220. (Entrata in vigore)**

Il presente codice, entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

**ABROGATO IL “VECCHIO” CODICE DEI  
CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS N. 163/2006)**

## PRIMI PROBLEMI APPLICATIVI - ENTRATA IN VIGORE

### **1° COMUNICATO ANAC/MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE DEL 22 APRILE 2016**

- **NUOVO CODICE È IN VIGORE DAL GIORNO DELLA SUA PUBBLICAZIONE IN GAZZETTA UFFICIALE (19 aprile) E IL VECCHIO È IMMEDIATAMENTE ABROGATO.**
- **NUOVO CODICE SI APPLICA ALLE PROCEDURE E AI CONTRATTI PER I QUALI I BANDI O AVVISI SIANO STATI PUBBLICATI DOPO LA SUA ENTRATA IN VIGORE OVVERO, IN CASO DI PROCEDURE SENZA BANDO, PER I QUALI GLI INVITI A PRESENTARE OFFERTE SIANO STATI TRASMESSI DOPO LA SUA ENTRATA IN VIGORE.**

*1. IL VECCHIO CODICE D.LGS N. 163/2006 SI CONTINUA AD APPLICARE A PROCEDURE E CONTRATTI CON BANDI PUBBLICATI O INVITI TRASMESSI ENTRO IL **18 APRILE**;*

*2. IL NUOVO CODICE D.LGS N. 50/2016 SI APPLICA A PROCEDURE E CONTRATTI CON BANDI PUBBLICATI O INVITI TRASMESSI A DECORRERE DAL **19 APRILE**;*

*3. GLI ATTI DI GARA ADOTTATI DALLE P.A. IN VIOLAZIONE DI REGOLE DI CUI AL PUNTO 2 DEVONO ESSERE RIFORMULATI IN CONFORMITÀ AL NUOVO ASSETTO.*

## **TUTTAVIA**

**IL CODICE NELLA VERSIONE ON LINE DELLA GAZZETTA UFFICIALE (N. 91), RESO DISPONIBILE DOPO LE ORE 22.00 DEL 19 APRILE 2016 E QUINDI SOLO DA QUEL MOMENTO RESO PUBBLICAMENTE DISPONIBILE**

### **2° COMUNICATO DI RETTIFICA**

**PER I SOLI BANDI O AVVISI PUBBLICATI NELLA GIORNATA DEL 19 APRILE 2016 – IN VIRTU' DI "SOLUZIONE EQUITATIVA" - SI CONTINUA AD OPERARE CON IL PREGRESSO REGIME GIURIDICO (D.LGS 163/2016) MENTRE DAL 20 APRILE 2016 SI APPLICA IL D.LGS 50/2016**

**TALE ASPETTO E' MOLTO IMPORTANTE AI FINI DELLE ATTIVITA' DI CONTROLLO DOCUMENTALE DI PRIMO LIVELLO NELL'AMBITO DEL FSC.**

**CONTROLLI (AGGIORNAMENTO MANUALE DELLE  
PROCEDURE DELL'ORGANISMO DI  
PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE – SISTEMA  
DI GESTIONE E CONTROLLO PAR FSC ABRUZZO  
2007-2013) DGR ABRUZZO N. 311 DEL  
17/05/2016**

**LA REGIONE ABRUZZO HA PREDISPOSTO E  
ATTIVATO PROCEDURE DI CONTROLLO DEI  
PROGETTI FINANZIATI A VALERE SUL PAR FSC  
2007-2013 AL FINE DI ASSICURARE MAGGIORE  
EFFICACIA E TRASPARENZA ALLE MODALITA' DI  
UTILIZZO DELLE RISORSE FINANZIARIE  
NAZIONALI PREVEDENDO MECCANISMI E  
PROCEDURE ISPIRATI A QUELLI PREVISTI  
PER LA GESTIONE DEI FONDI  
STRUTTURALI**

**STRUMENTI – CHECK LIST PER IL CONTROLLO DOCUMENTALE –  
DISTINTE PER TIPOLOGIA DI OPERAZIONE (NEL NOSTRO CASO  
OPERAZIONI RELATIVE AD OPERE PUBBLICHE/ACQUISIZIONE DI  
BENI/SERVIZI (APPALTI PUBBLICI))**

**IN SUPPORTO ALL'ESECUZIONE DELLE VERIFICHE VENGONO UTILIZZATE  
APPOSITE CHECK LIST CHE RIPERCORRONO LE FASI ESSENZIALI DEI  
CONTROLLI E INDIVIDUANO I PUNTI DI ATTENZIONE DA CONTROLLARE.**

**LE CHECK LIST DEVONO ESSERE UTILIZZATE PER L'EFFETTUAZIONE DEI  
CONTROLLI E LA REGISTRAZIONE DEI RISULTATI – QUALORA IL  
CONTROLLORE DEBBA VERIFICARE ASPETTI PARTICOLARI – NON  
SPECIFICAMENTE CONTEMPLATI NELLE CHECK LIST – PUO' RICHIEDERE  
AL RESPONSABILE DI LINEA ULTERIORE DOCUMENTAZIONE  
INTEGRATIVA E DARNE CONTO NELLA CHECK LIST.**

**LE ATTIVITA' DI VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE SONO  
EFFETTUATE ATTRAVERSO LA COMPILAZIONE DI APPOSITA CHECK LIST E  
DEL VERBALE DI CONTROLLO DOVE EVIDENZIARE EVENTUALI CRITICITA'  
RISCONTRATE.**

**AL MANUALE DELLE PROCEDURE E' ALLEGATA LA CHECK LIST DI CONTROLLO DI I LIVELLO - APPALTI PUBBLICI (OPERE PUBBLICHE – BENI E SERVIZI) - all. 7**

**A CAUSA DEL REGIME TRANSITORIO SOPRA CITATO LA CHECK LIST - all. 7 PRESENTA 2 SEZIONI:**

***6. CONTROLLO APPALTI PUBBLICI* (PROCEDURA ADOTTATA IN VIGENZA DEL **D.LGS 163/2006**)**

***6.BIS CONTROLLO APPALTI PUBBLICI* (PROCEDURA ADOTTATA IN VIGENZA DEL **D.LGS 50/2016**)**



**LA SEZIONE 6. CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (D.GLS 163/2006)** sarà utilizzata per la gran parte dei controlli di primo livello nell'ambito del **FSC -** (quasi tutte le gare d'appalto sono state indette entro il 19 aprile 2016)

**IN ALCUNI CASI LA PROCEDURA E' STATA INDETTA A PARTIRE DAL 20 APRILE 2016 -**  
**SEZIONE 6.BIS CONTROLLO APPALTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016)**

**PRIMA DI PASSARE ALL'ANALISI DELLA CHECK LIST AII. 7 - BREVI CENNI  
SULLA RIFORMA DEGLI APPALTI PUBBLICI**

**APPROVATO UN UNICO DECRETO LEGISLATIVO PER IL CORRETTO  
RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE UE E IL RIORDINO COMPLESSIVO  
DELLA NORMATIVA DI SETTORE.**

**ENTRO UN ANNO IL GOVERNO POTRA' ADOTTARE EVENTUALI DECRETI  
CORRETTIVI.**

**NON È PREVISTO UN REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE - IL REGOLAMENTO  
N. 207 DEL 2010 VERRÀ PROGRESSIVAMENTE ABROGATO.**

**SARANNO EMANATE LINEE GUIDA ANAC E CIRCA 50 DECRETI  
MINISTERIALI CHE DEFINIRANNO LA DISCIPLINA DI DETTAGLIO.**

**ALCUNE PARTI DEL CODICE SONO IMMEDIATAMENTE OPERATIVE, ALTRE  
SOSPESE IN ATTESA DEGLI ATTI ATTUATIVI. ALCUNE PARTI DEL  
REGOLAMENTO N. 207 DEL 2010 SONO IMMEDIATAMENTE ABROGATE,  
ALTRE *TRANSITORIAMENTE* IN VIGORE.**

**CI SONO NUMEROSE DISPOSIZIONI SOSPENSE, IN ATTESA DELL'ADOZIONE DEI RELATIVI ATTI ATTUATIVI, CON **SPECIFICA DISCIPLINA TRANSITORIA.****

**ALCUNI ESEMPI:**

- 1) IN MATERIA DI **CONTRATTI SOTTO SOGLIA**, IN ATTESA DELLE LINEE GUIDA ANAC SULLE MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLE INDAGINI DI MERCATO, SI PROCEDE CON AVVISI SUL PROFILO DEL COMMITTENTE O SELEZIONE DAGLI ELENCHI DELLE STAZIONI APPALTANTI - *DISCIPLINA APPALTI SOTTO SOGLIA (art. 36 del D.Lgs 50/2016).*
- 2) IN ATTESA DELLA PREDISPOSIZIONE DELL'**ALBO DEI COMMISSARI** PRESSO ANAC, CONTINUA LA SCELTA DA PARTE DELLA STAZIONE APPALTANTE - *NOMINA DEI COMMISSARI DI GARA (Artt. 77 e 78 del D.Lgs 50/2016)*
- 3) IN MATERIA DI **PUBBLICAZIONE AVVISI E BANDI**, IN ATTESA DEL DECRETO MINISTERIALE MIT CHE STABILIRA' LE MODALITA' DI PUBBLICAZIONE TELEMATICHE, CONTINUA LA PUBBLICAZIONE IN GAZZETTA E FINO AL 31 DICEMBRE 2016 ANCHE LA PUBBLICAZIONE PER ESTRATTO SU 2 PRINCIPALI QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE NONCHE' SU 2 A MAGGIORE DIFFUSIONE LOCALE NEL LUOGO DOVE SI ESEGUONO I LAVORI.

**CAMBIANO I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE** ( artt. 95 e 97 del D.Lgs 50/2016)

- **NETTA PREFERENZA PER L'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA** BASATA SUL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ-PREZZO.
- **POSSIBILITA' MAX RIBASSO SOLO FINO A 1MLN DI EURO** (lavori).

**PREVISTO NUOVO RUOLO DELL'ANAC** (artt. 211 e 213 del D.Lgs 50/2016)

**SI COMPRENDE AGEVOLMENTE CHE LA FASE TRANSITORIA E' ESTREMAMENTE "COMPLESSA" PER L'OPERATORE DEL DIRITTO DEGLI APPALTI PUBBLICI!**

**COSA E' OPPORTUNO FARE NELLA FASE DI TRANSIZIONE TRA IL PREGRESSO REGIME GIURIDICO E IL NUOVO?**

**DI MASSIMA UTILITA' PUO' ESSERE L'UTILIZZO DELLE **TABELLE DI CONCORDANZA** CHE SONO TABELLE SINOTTICHE PREDISPOSTE DAL MINISTERO**

**MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI**

**Tabella di concordanza relativa al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture».**

## **TABELLE DI CONCORDANZA**

### **STRUTTURA A SEZIONI:**

**ARTICOLO (D.LGS 50/2016) / PRINCIPIO DI DELEGA  
RECEPITO / PRINCIPIO DI DIRETTIVA ATTUATO  
/DISCIPLINA PREVIGENTE (ART. 163/2016)**

**LE TABELLE DI CONCORDANZA POSSONO ESSERE MOLTO  
UTILI ANCHE DURANTE L'ATTIVITA' DI CONTROLLO DI  
PRIMO LIVELLO PER LA SEZIONE 6.BIS CONTROLLO  
APPALTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016) DELL' ALLEGATO 7.**

**LAVORI PUBBLICI - ESEMPIO DI "CONCORDANZA" TRA PREVIGENTE  
NORMATIVA (ARTT. 121-125 DEL D.LGS 163/2006).....**

**Fino a 50 mila euro amministrazione diretta** (per lavori eseguiti con materiali e mezzi propri o acquistati/noleggiati)

**Fino a 200 mila euro cottimo fiduciario** per **lavori di manutenzione e altri casi specifici** con

- affidamento diretto del RUP fino a 40 mila euro
- invito a 5 soggetti tra 40 mila e 200 mila euro

**Fino a 1 milione di euro procedure ordinarie e possibilità di procedura negoziata senza bando** con:

- 5 soggetti fino a 500 mila euro
- 10 soggetti tra 500 mila euro e 1 milione di euro

**Fino a 1,5 milioni di euro per appalti di sola esecuzione** possibilità di **procedura ristretta semplificata**

**..... E NUOVO REGIME GIURIDICO (ART. 36 DEL D.LGS 50/2016)**

**FERMA RESTANDO LA POSSIBILITÀ DI RICORRERE ALLE PROCEDURE ORDINARIE LE STAZIONI APPALTANTI PROCEDONO:**

- **Fino a 40 mila euro con AFFIDAMENTO DIRETTO, adeguatamente motivato o per lavori di manutenzione**
- **Tra 40 mila e 150 mila euro PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO CON 5 SOGGETTI O AMMINISTRAZIONE DIRETTA (con materiali e mezzi acquistati/noleggiati)**
- **Tra 150 mila e 1 milione di euro PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO CON 10 SOGGETTI**
- **Sopra 1 milione di euro PROCEDURE ORDINARIE**

**SCOMPARSA LA PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA**

**IN ATTESA DELLE LINEE GUIDA ANAC PER DEFINIRE LA DISCIPLINA DI DETTAGLIO, SUPPORTARE LE STAZIONI APPALTANTI E MIGLIORARE LA QUALITÀ DELLE PROCEDURE, INDAGINI DI MERCATO, FORMAZIONE E GESTIONE ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI.**