



"Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione"
CPU J59J16000760006

Seminario

La Conferenza di Servizi dopo la Riforma Madia: presentazione ragionata delle nuove norme e prime riflessioni sugli impatti operativi

Lo STRUMENTO della Conferenza di Servizi nelle procedure di VIA

a cura di Aldo Leonardi

Torino, 18 e 19 maggio 2017
Sala Auditorium, Città Metropolitana di Torino, Corso Inghilterra n. 7/9

Lo STRUMENTO della Conferenza di Servizi nelle procedure di VIA



Aldo Leonardi - Dirigente Settore Valutazioni ambientali e procedure integrate
Regione Piemonte

Cosa dispone l'art. 14, comma 4 della legge 241/1990

Art. 14 (Conferenze di servizi). (...)

4. Qualora un progetto sia sottoposto a valutazione di impatto ambientale, tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati, necessari alla realizzazione del medesimo progetto, vengono acquisiti nell'ambito della conferenza di servizi di cui all'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, convocata in modalità sincrona ai sensi dell'articolo 14-ter. La conferenza e' indetta non oltre dieci giorni dall'esito della verifica documentale di cui all'articolo 23, comma 4, del decreto legislativo n. 152 del 2006 e si conclude entro il termine di conclusione del procedimento di cui all'articolo 26, comma 1, del medesimo decreto legislativo. Resta ferma la specifica disciplina per i procedimenti relativi a progetti sottoposti a valutazione di impatto ambientale di competenza statale.



**Qualora un progetto sia sottoposto
alla fase di valutazione della procedura di VIA,
*tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri,
concerti, nulla osta e assensi comunque denominati,*
necessari alla realizzazione del medesimo progetto,
vengono acquisiti nell'ambito della conferenza di servizi
di cui all'art. 25, comma 3, del d.lgs. 152/2006, ...**



D.lgs. 152/2006 – Norme in materia ambientale
Parte seconda – Procedure per la VAS, VIA e IPPC
Titolo III – La valutazione di impatto ambientale

Art. 25, comma 3 – estratto:

***“Le amministrazioni rendono le proprie determinazioni
entro 60 giorni ovvero
nell'ambito della conferenza di servizi
indetta a tal fine dall'autorità competente”***

**Per noi, in Regione Piemonte, si tratta della conferenza di servizi
di cui all'art. 13 della l.r. 40/1998**



L.r. 40/1998 – Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale e le procedure di valutazione

Art. 13 – Istruttoria integrata della fase di valutazione e coordinamento di procedure

“1. L'autorità competente pubblica (...), invia gli elaborati (...), ai rispettivi soggetti interessati e, ai sensi dell'articolo 14 (...) della legge 241/1990, indice una conferenza di servizi,

ai fini di effettuare l'esame contestuale dei vari interessi pubblici coinvolti nella procedura di VIA o di interessi coinvolti in più procedimenti amministrativi ad essa connessi, nonché per acquisire autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analoga natura anche di altre amministrazioni pubbliche.”



L.r. 40/1998 – Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale e le procedure di valutazione

Art. 13 – Istruttoria integrata della fase di valutazione e coordinamento di procedure

“4. In casi eccezionali, qualora non sia possibile il rilascio coordinato di tutte le autorizzazioni necessarie alla realizzazione del progetto nei termini di cui al comma 3,

la conferenza dei servizi prevede modalità e tempi per il rilascio delle autorizzazioni residue ed il coordinamento delle procedure

**anche oltre i termini
previsti per l'espressione
del giudizio di compatibilità ambientale.”**



4. Qualora un progetto sia sottoposto a valutazione di impatto ambientale, tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati, necessari alla realizzazione del medesimo progetto, vengono acquisiti nell'ambito della conferenza di servizi di cui all'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, ...

... **convocata** in modalità **sincrona** ai sensi dell'**art. 14-ter.** ...

Art. 14-ter – estratto:

“1. La prima riunione della conferenza di servizi in forma simultanea e in modalità sincrona

***si svolge (...) con la partecipazione contestuale,
ove possibile anche in via telematica,***

dei rappresentanti delle amministrazioni competenti.”



**... La conferenza e' indetta
non oltre dieci giorni dall'esito della verifica documentale
di cui all'articolo 23, comma 4, del d.lgs. 152/2006 ...**

⇒ D.lgs. 152/2006 - Art. 23, comma 4

“4. Entro *trenta giorni* l'autorità competente verifica la completezza della documentazione (...). Qualora l'istanza risulti incompleta, ... ”

[richiesta integrazioni, nuovo termine di trenta giorni, archiviazione se non ottempera, possibilità di richiesta di proroga].



... e si conclude
entro il termine di conclusione del procedimento
di cui all'art. 26, comma 1, del medesimo decreto legislativo.

⇒ D.lgs. 152/2006 - Art. 26, comma 1 - estratto

“... l'autorità competente conclude il procedimento di VIA nei centocinquanta giorni successivi alla presentazione dell'istanza.

Nei casi di particolare complessità, l'autorità competente dispone il prolungamento del procedimento di valutazione sino ad un massimo di ulteriori sessanta giorni ...”.



Istruttoria integrata della fase di valutazione e coordinamento di procedure.



Utilizzando lo strumento della conferenza di servizi, nell'ambito dell'istruttoria condotta dall'Organo tecnico con il supporto dell'ARPA, l'autorità competente:

⇒ **effettua** l'esame contestuale dei vari interessi pubblici coinvolti nella procedura di VIA o di interessi coinvolti in più procedimenti amministrativi ad essa connessi;



⇒ **verifica** se sussistono le condizioni per l'espressione di un giudizio di compatibilità ambientale positivo, **presupposto indispensabile** per i successivi approfondimenti istruttori funzionali anche al rilascio coordinato delle autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analogo natura necessari;

⇒ **acquisisce** autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analogo natura anche di altre amministrazioni pubbliche, nel caso sussistano le condizioni di compatibilità ambientale.



Istruttoria integrata della fase di valutazione e coordinamento di procedure.



Utilizzando lo strumento della conferenza di servizi, nell'ambito dell'istruttoria condotta dall'Organo tecnico con il supporto dell'ARPA, **l'autorità competente:**

⇒ **effettua** l'esame contestuale dei vari interessi pubblici coinvolti nella procedura di VIA o di interessi coinvolti in più procedimenti amministrativi ad essa connessi;

⇒ **verifica** se sussistono le condizioni per l'espressione di un giudizio di compatibilità ambientale positivo, **presupposto indispensabile** per i successivi approfondimenti istruttori funzionali anche al rilascio coordinato delle autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analoga natura necessari;

⇒ **acquisisce** autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analoga natura anche di altre amministrazioni pubbliche, nel caso sussistano le condizioni di compatibilità ambientale.



Istruttoria integrata della fase di valutazione e coordinamento di procedure.



Utilizzando lo strumento della conferenza di servizi, nell'ambito dell'istruttoria condotta dall'Organo tecnico con il supporto dell'ARPA, **l'autorità competente:**

⇒ **effettua** l'esame contestuale dei vari interessi pubblici coinvolti nella procedura di VIA o di interessi coinvolti in più procedimenti amministrativi ad essa connessi;

⇒ **verifica** se sussistono le condizioni per l'espressione di un giudizio di compatibilità ambientale positivo, **presupposto indispensabile** per i successivi approfondimenti istruttori funzionali anche al rilascio coordinato delle autorizzazioni, nulla osta, pareri o altri atti di analoga natura necessari;

⇒ **acquisisce autorizzazioni**, nulla osta, pareri o altri atti di analoga natura anche di altre amministrazioni pubbliche, nel caso sussistano le condizioni di compatibilità ambientale.



La conferenza di servizi si svolgerà, conseguentemente, attraverso le seguenti fasi:

⇒ **Preliminare**, in cui vengono esaminate tutte le **problematiche** relative al progetto e le **autorizzazioni necessarie** alla sua realizzazione ed esercizio, discendenti dalla normativa vigente, attraverso un loro esame **contestuale ed integrato**;

⇒ **Consultiva**, finalizzata ad una **valutazione integrata** di impatto e di bilancio ambientale complessivo, che tenga conto anche degli apporti derivanti dalla partecipazione del pubblico, per **verificare** se **sussistono** o meno le **condizioni di compatibilità ambientale** per continuare nei lavori della conferenza finalizzati anche al rilascio delle autorizzazioni;

⇒ **Decisoria**, per il **rilascio coordinato** delle **autorizzazioni** necessarie alla realizzazione ed esercizio dell'opera, se nelle fasi precedenti sono emerse le indispensabili condizioni di compatibilità ambientale.



Assenza delle condizioni per l'espressione di un giudizio di compatibilità ambientale positivo

Qualora durante l'istruttoria integrata della conferenza di servizi si verifichi la **non sussistenza** delle **condizioni** per l'espressione di un giudizio di compatibilità ambientale positivo,

la **conferenza** stessa **chiuderà** i **lavori** senza procedere nell'istruttoria integrata funzionale al rilascio delle singole autorizzazioni.

L'**autorità competente**, preso atto anche delle risultanze istruttorie, esprimerà il **giudizio** di compatibilità ambientale **negativo**.



Grazie per l'attenzione

