



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Crescita Territoriale*



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento della funzione pubblica



**“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”**  
CUP J59J16000760006

**Webinar**

***SUE. L’offerta integrata col SUAP digitale del portale  
impresainungiorno.gov.it***

**Il rapporto tra SUAP e SUE nell'attuale  
assetto normativo**

**a cura di Riccardo Roccasalva**

**26 novembre 2019**

# IL SUE

## La normativa di riferimento

### D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)

- ❑ art. 5 (Sportello unico per l'edilizia) comma 1: «Le amministrazioni comunali, nell'ambito della propria autonomia organizzativa, provvedono, anche mediante esercizio in forma associata delle strutture [...] a costituire un ufficio denominato sportello unico per l'edilizia, che cura **tutti i rapporti** fra il privato, l'amministrazione e, ove occorra, le altre amministrazioni tenute a pronunciarsi in ordine all'intervento edilizio oggetto della richiesta di permesso o di segnalazione certificata di inizio attività»

# IL SUE

## La normativa di riferimento

### D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)

Nei primi anni di operatività il SUE non aveva gli stessi poteri istruttori del SUAP, ma con il **D.L. 83/2012** vengono aggiunti all'art. 5 del T.U. Edilizia i **commi 1-bis e 1-ter**. Con il primo «Lo sportello unico per l'edilizia costituisce l'unico punto di accesso per il privato interessato in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti il titolo abilitativo e l'intervento edilizio oggetto dello stesso, che fornisce una risposta tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte»

E inoltre...

# IL SUE

## La normativa di riferimento

### D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)

«Acquisisce altresì presso le amministrazioni competenti, **anche mediante conferenza di servizi** ai sensi degli articoli 14, 14-bis, 14-ter, 14-quater e 14-quinquies della 241/1990, gli atti di assenso, comunque denominati, delle amministrazioni preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico, dell'assetto idrogeologico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità.

[Gli atti di assenso acquisiti dal SUE sono elencati, a titolo non esaustivo, al comma 3]

# IL SUE

## La normativa di riferimento

**D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)**

Resta comunque ferma la competenza dello sportello unico per le attività produttive definita dal D.P.R. 160/2010».

Quest'ultima precisazione richiama quella, più generale, prevista sin dall'inizio dall'art. 1 (Ambito di applicazione) comma 3: «Sono fatte salve altresì le disposizioni di cui agli articoli 24 e 25 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 [oggi D.L. 112/2008], e alle relative norme di attuazione [ieri D.P.R. 447/98, oggi D.P.R. 160/2010], in materia di realizzazione, ampliamento, ristrutturazione e riconversione di impianti produttivi»

# IL SUE

## La normativa di riferimento

### D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)

Lo stesso modello organizzativo e procedimentale rispetto al SUAP è confermato dal **comma 1-ter**: «Le comunicazioni al richiedente sono trasmesse esclusivamente dallo sportello unico per l'edilizia; **gli altri uffici** comunali e le amministrazioni pubbliche diverse dal comune, che sono interessati al procedimento, **non possono trasmettere al richiedente** atti autorizzatori, nulla osta, pareri o atti di consenso, anche a contenuto negativo, comunque denominati e sono tenuti a trasmettere immediatamente allo sportello unico per l'edilizia le denunce, le domande, le segnalazioni, gli atti e la documentazione ad esse eventualmente presentati, dandone comunicazione al richiedente».

# IL SUE

## La normativa di riferimento

### D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)

Per completare l'assimilazione ai canoni istruttori del SUAP, il comma 4-bis prevede che la trasmissione delle pratiche al SUE, il successivo inoltro dal SUE agli enti terzi e il ricevimento e trasmissione da parte di questi avvenga in modalità esclusivamente telematica.

# IL SUE

La normativa di riferimento

**D.P.R. 380/2001 (Testo unico dell'edilizia)**

Eccezione all'obbligo di trasmettere la documentazione esclusivamente al SUE: comma 3-bis, introdotto dal D.Lgs. 222/2016. In caso di costruzione e di realizzazione di edifici o locali da adibire a lavorazioni industriali, nonché nei casi di ampliamenti e di ristrutturazioni di quelli esistenti, i relativi lavori devono essere comunicati all'organo di vigilanza competente per territorio

[c.d. notifica ex art. 67 D.Lgs. 81/2008]



# IL SUAP

## La normativa di riferimento

D.P.R. 160/2010 (Regolamento attuativo dell'art. 38 D.L. 112/2008)

- ❑ art. 4 comma 6: «Salva diversa disposizione dei comuni interessati e ferma restando l'unicità del canale di comunicazione telematico con le imprese da parte del SUAP, sono attribuite al SUAP le competenze dello sportello unico per l'edilizia produttiva»

# IL SUAP

## La normativa di riferimento

D.P.R. 160/2010 (Regolamento attuativo dell'art. 38 D.L. 112/2008)

Lo spartiacque è pertanto costituito dalla destinazione dell'immobile ad uso produttivo di beni e servizi, secondo quanto previsto in generale dall'**art. 1 comma 1 lett. i) del D.P.R. 160/2010**: sono attività produttive le attività di produzione di beni e servizi, incluse le attività agricole, commerciali e artigianali, le attività turistiche e alberghiere, i servizi resi dalle banche e dagli intermediari finanziari e i servizi di telecomunicazioni»

# IL SUAP

## La normativa di riferimento

D.P.R. 160/2010 (Regolamento attuativo dell'art. 38 D.L. 112/2008)

La successiva lett. j) dà la definizione di *impianti produttivi*: «le attività di produzione di beni e servizi, incluse le attività agricole, commerciali e artigianali, le attività turistiche e alberghiere, i servizi resi dalle banche e dagli intermediari finanziari e i servizi di telecomunicazioni».

Pertanto, l'attività edilizia da parte dei privati cittadini va presentata al SUE con le regole di cui sopra.

# IL SUAP

La normativa di riferimento

D.P.R. 160/2010 (Regolamento attuativo dell'art. 38 D.L. 112/2008)

Ma il D.P.R. 160/2010 delinea questo riparto di competenze, come visto, «*Salva diversa disposizione dei comuni interessati*». Utilizzando questa norma, numerosi Comuni hanno unificato le competenze dei due uffici, attraverso l'istituzione di un nuovo ufficio denominato in genere *SUEAP* o *SUAPE*.

A proposito di *SUAPE*...

# IL SUAPE

Alcune Regioni, come la Sardegna e l'Umbria, hanno reso istituzionale la creazione del SUAPE – Sportello Unico per le Attività produttive e per l'edilizia

Regione Autonoma della Sardegna – L.R. 24/2016 art. 29 c. 2:  
«**Il SUAPE** esercita le competenze in relazione:

a) ai **procedimenti amministrativi inerenti alle attività economiche e produttive di beni e servizi** e di tutti i procedimenti amministrativi concernenti la realizzazione, l'ampliamento [...] di impianti produttivi ivi compresi quelli di cui al decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59

# IL SUAPE

b) ai **procedimenti amministrativi riguardanti l'intervento edilizio**, compresi gli interventi di trasformazione del territorio ad **iniziativa privata** e gli interventi sugli edifici esistenti;

c) ai procedimenti amministrativi riguardanti le manifestazioni o eventi sportivi o eventi culturali di pubblico spettacolo».

Interessanti le definizioni date dal comma 3.

Si intendono: «a) per **attività economiche e produttive di beni e servizi**: tutte le attività economiche private non salariate aventi normalmente quale corrispettivo una forma di retribuzione, che comprendono in particolare quelle di carattere industriale, commerciale, artigianale e delle libere professioni;

# IL SUAPE

b) per **procedimenti amministrativi relativi alle attività economiche e produttive di beni e servizi**: tutti i procedimenti aventi ad oggetto gli adempimenti amministrativi e i titoli abilitativi, ivi inclusi quelli edilizi, necessari alla realizzazione, modifica ed esercizio dell'attività;

c) per **impianti produttivi**: gli immobili e gli impianti destinati funzionalmente all'esercizio delle attività economiche e produttive di beni e servizi.

Per **procedimenti amministrativi riguardanti l'intervento edilizio**, compresi gli interventi di trasformazione del territorio ad iniziativa privata e gli interventi sugli edifici esistenti: tutti i procedimenti amministrativi riguardanti qualsiasi tipologia di intervento edilizio o di trasformazione del territorio **ad iniziativa privata**, tanto nel caso in cui essa sia posta in essere da un soggetto esercente un'attività produttiva di beni e servizi quanto da un altro soggetto privato. [Allegato A alla Delib.G.R. n. 10/13 del 27.2.2018]

# IL SUAPE

Non rientrano invece nelle competenze del SUAPE:

- 1) gli atti di **pianificazione territoriale, anche a iniziativa privata, compresi i piani attuativi** comunque denominati, la realizzazione da parte del privato delle opere di urbanizzazione e le procedure di intesa;
- 2) **le assegnazioni di lotti all'interno delle aree gestite dai Consorzi Industriali** o ricomprese nei Piani per gli Insediamenti Produttivi (PIP), nonché dei piani attuativi ad iniziativa pubblica;
- 3) gli atti che impegnano finanziariamente la Pubblica Amministrazione, quali le attività di trasporto soggette a finanziamento pubblico, le licenze relative alla vendita di generi di monopolio.



# IL SUAPE

Previsto l'obbligo di istituire il SUAPE entro tre anni dall'entrata in vigore della legge regionale (13 marzo 2017):

- di regola, presso le Unioni di Comuni;
- le Città medie hanno facoltà di istituire un SUAPE comunale;
- i Comuni della Città metropolitana di Cagliari hanno facoltà di istituire il SUAPE presso la Città Metropolitana, presso l'Unione di Comuni o a livello comunale.

# IL SUAPE

Regione Umbria - L.R. 8/2011: previsione dello «Sportello unico per le attività produttive e per l'attività edilizia SUAPE»

## CHI SI DEVE RIVOLGERE AL SUAPE?

- il cittadino richiedente un titolo abilitativo nel settore dell'edilizia;
- il cittadino interessato ad aprire un esercizio commerciale o a intraprendere un'attività produttiva;
- le imprese rappresentate dai titolari o dai delegati;
- gli intermediari qualificati incaricati.

# IL SUAPE

Regione Umbria - L.R. 1/2015 (Testo Unico governo del territorio): all'art.113 sono disciplinate le funzioni, le competenze, gli ambiti di applicazioni e i rapporti intercorrenti tra la struttura organizzativa dello Sportello Unico e gli enti (o gli uffici) chiamati a intervenire per istruttorie, autorizzazioni, pareri.