



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
Dipartimento della Funzione pubblica



“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”
CUP J59J16000760006

Webinar

Il Provvedimento Autorizzativo Unico Regionale (PAUR)

Cenni generali sul procedimento unico

a cura di Massimo Puggioni

15 giugno 2020

L'evoluzione del procedimento unico

d.lgs. 112/1998

→ *Il procedimento amministrativo in materia di autorizzazione all'insediamento di attività produttive è unico. L'istruttoria ha per oggetto in particolare i profili urbanistici, sanitari, della tutela ambientale e della sicurezza.*

- ***Istituzione del SUAP - D.P.R. n. 447/1998***

Il procedimento è unico e ha inizio con la presentazione di un'unica domanda alla struttura, la quale adotta direttamente, ovvero chiede alle amministrazioni di settore [...] gli atti istruttori ed i pareri tecnici, comunque denominati dalle normative vigenti. [...] Il provvedimento conclusivo del procedimento è, ad ogni effetto, titolo unico per la realizzazione dell'intervento richiesto

- ***Evoluzione del SUAP - D.P.R. n. 160/2010***

Il SUAP assicura al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva in luogo degli altri uffici comunali e di tutte le amministrazioni pubbliche comunque coinvolte nel procedimento, ivi comprese quelle preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità

L'evoluzione del procedimento unico

d.P.R. n. 380/2001

→ *Istituzione del SUE*

- *Lo sportello unico per l'edilizia costituisce l'unico punto di accesso per il privato interessato in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti il titolo abilitativo e l'intervento edilizio oggetto dello stesso, che fornisce una risposta tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte;*
- *Gli altri uffici comunali e le amministrazioni pubbliche diverse dal comune, che sono interessati al procedimento, non possono trasmettere al richiedente atti autorizzatori, nulla osta, pareri o atti di consenso, anche a contenuto negativo, comunque denominati*
- *Lo sportello unico per l'edilizia acquisisce gli atti di assenso, comunque denominati, necessari ai fini della realizzazione dell'intervento edilizio*

→ *Evoluzione futura: unificazione SUAP e SUE*

L'evoluzione del procedimento unico

Disposizioni generali (riforma Madia 2016)

→ *Conferenza di servizi*

- *La determinazione motivata di conclusione della conferenza, adottata dall'amministrazione procedente all'esito della stessa, sostituisce a ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati;*

→ *Concentrazione dei regimi amministrativi*

- *SCIA unica*
- *SCIA condizionata*

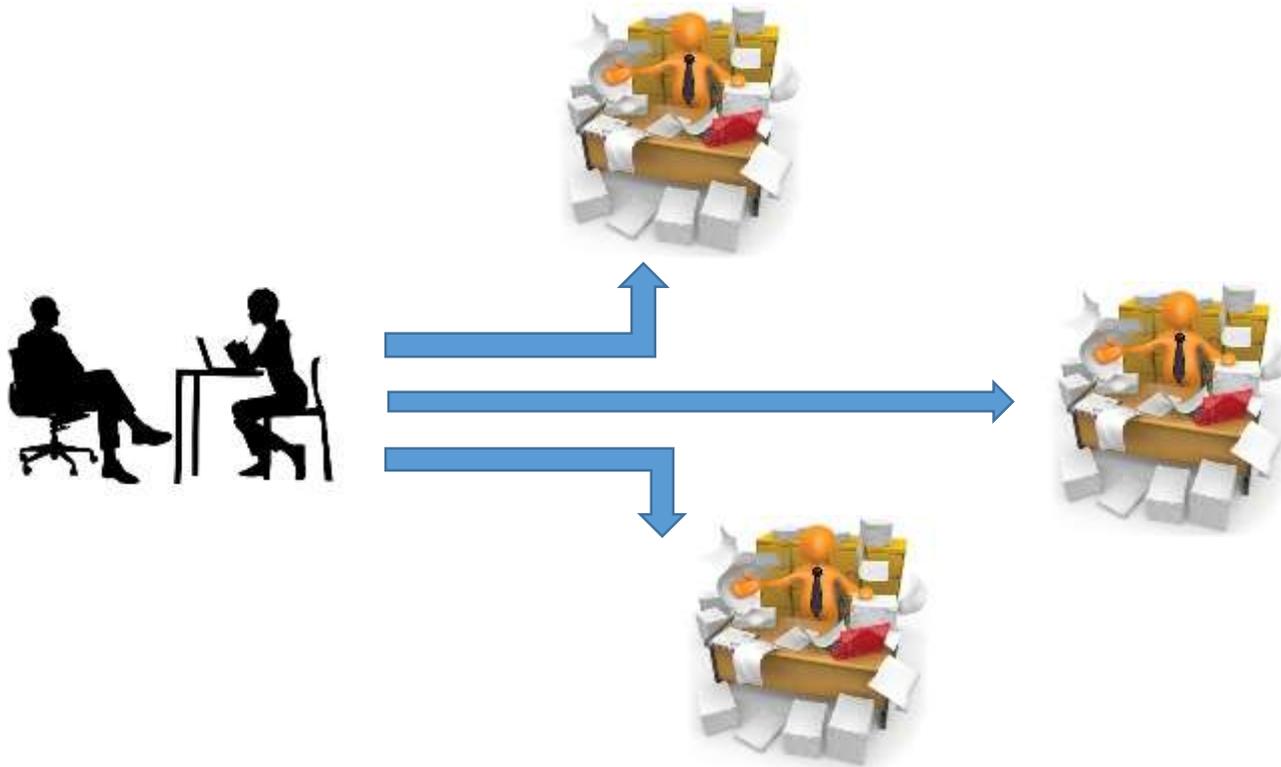
L'evoluzione del procedimento unico

Disposizioni specifiche settoriali

- *Autorizzazione unica energetica: D.Lgs. 387/2003 art. 12*
- *Emissioni in atmosfera: D.Lgs. n. 152/2006, art. 269*
- *Autorizzazione unica per i nuovi impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti: D.Lgs. 152/2006, art. 208*
- *AIA: D.Lgs. 152/2006, art. 29 quater*
- *AUA: D.Lgs. 59/2013*
- *PAUR: D.Lgs. 152/2006, art. 27 bis*

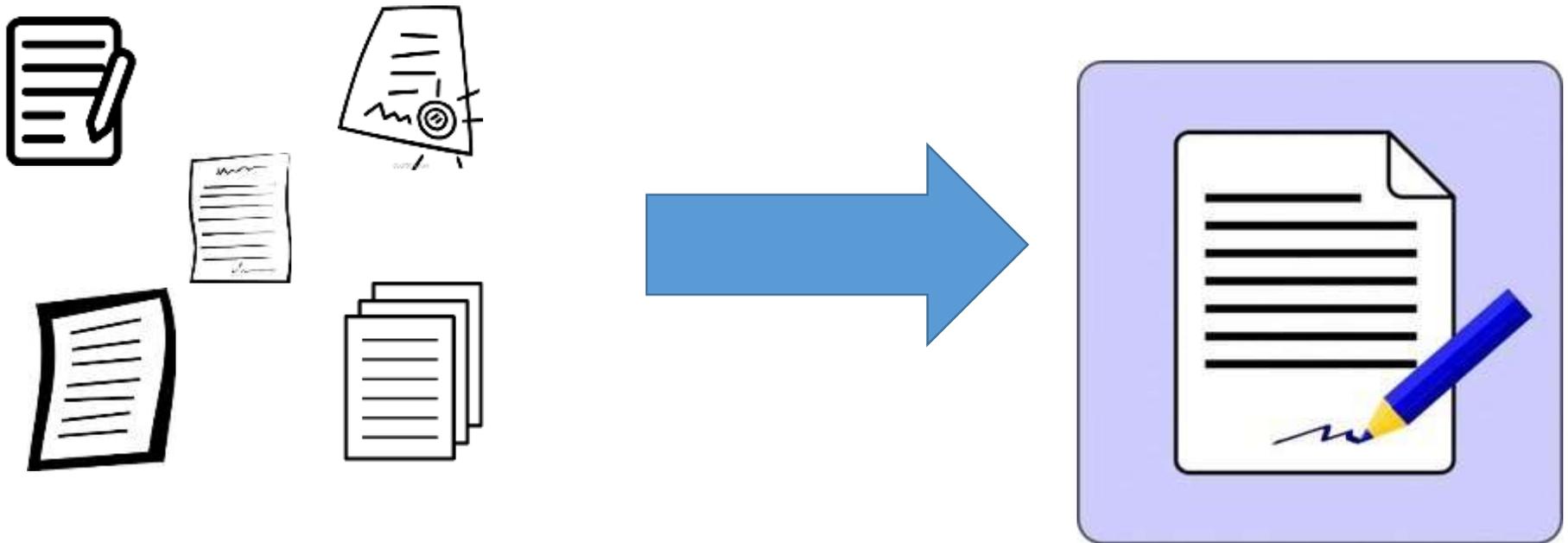
Procedimento Unico: elementi comuni

- **Un solo punto di contatto:** lo sportello unico (*o l'ufficio competente alla gestione del procedimento unico*) è l'interlocutore unico del privato per l'espletamento di tutti gli adempimenti



Procedimento Unico: elementi comuni

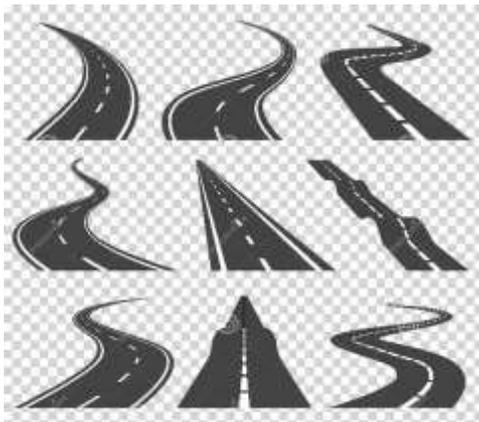
- **Un solo titolo abilitativo:** ricomprende tutti gli atti abilitativi e di assenso previsti dalle singole normative settoriali



→ **Effetto sostitutivo**, non è prevista l'adozione dei singoli provvedimenti che confluiscono nel provvedimento unico

Procedimento Unico: elementi comuni

- **Un solo iter amministrativo:** disposizioni di natura procedurale atte a raccordare i diversi adempimenti previsti dalle singole norme settoriali, o a disciplinare *una diversa modalità per conseguire i medesimi titoli abilitativi*



- Durata del procedimento
- Sequenze istruttorie
- Acquisizione pareri esterni
- Tempistiche per le integrazioni

- Regole uguali per tutti
- Istruttoria «in parallelo»

Corte Costituzionale, sentenza n° 340/2000

Quello che la legge configura è una sorta di "procedimento di procedimenti", cioè un iter procedimentale unico in cui confluiscono e si coordinano gli atti e gli adempimenti, facenti capo a diverse competenze, richiesti dalle norme in vigore perché l'insediamento produttivo possa legittimamente essere realizzato.

In questo senso, **quelli che erano, in precedenza, autonomi provvedimenti, ciascuno dei quali veniva adottato sulla base di un procedimento a sé stante, diventano "atti istruttori" al fine dell'adozione dell'unico provvedimento conclusivo**, titolo per la realizzazione dell'intervento richiesto.

Ciò non significa però che vengano meno le **distinte competenze e le distinte responsabilità** delle amministrazioni deputate alla cura degli interessi pubblici coinvolti.

Unificazione dell'iter amministrativo

Il procedimento unico è una **differente modalità di esercizio del potere** che la Legge attribuisce a ogni amministrazione coinvolta.

I soggetti coinvolti sono chiamati ad operare le verifiche circa l'ammissibilità di una determinata iniziativa, secondo i criteri e i requisiti stabiliti dalla norma settoriale, ma **operando secondo lo schema procedimentale proprio procedimento unico** e non secondo l'iter procedurale autonomo disciplinato dalla norma settoriale.

- Tempistiche per la richiesta di integrazioni;
- Sequenze procedurali;
- Tempistiche per l'espressione dell'assenso o del dissenso;
- Modalità di espressione dell'assenso o del dissenso.

Procedimento Unico: elementi comuni

da uno schema procedurale incentrato sul singolo titolo abilitativo e sulla competenza settoriale della singola amministrazione



a uno schema incentrato sull'obiettivo finale del cittadino, in cui i titoli abilitativi connessi sono tutti quelli di cui il cittadino ha bisogno per realizzare la propria iniziativa

Procedimento amministrativo – schema classico



Procedimento Unico



Cosa vuoi fare?
Si parte da quello che è l'obiettivo finale del cittadino, che non è ottenere uno o più atti di assenso, ma realizzare una determinata iniziativa

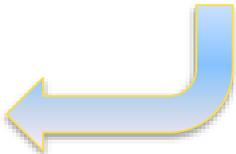


Iniziativa privata

Individuazione a ritroso degli adempimenti e degli atti di assenso necessari
Partendo dall'obiettivo finale, occorre individuare tutti i titoli abilitativi necessari secondo le varie norme settoriali in vigore (es. tramite check list)



Procedimento unico
Si avvia un procedimento per ottenere un titolo abilitativo unico che autorizza la realizzazione dell'iniziativa privata nella sua globalità



Esempio di check list (modulistica unificata edilizia)

13) Qualità ambientale dei terreni (*)

che l'intervento, in relazione alla qualità ambientale dei terreni,

- 13.1 non richiede indagini ambientali preventive in relazione alle attività finora svolte sull'area interessata dall'intervento
- 13.2 a seguito delle preventive analisi ambientali effettuate, non necessita di bonifica, pertanto
- 13.2.1 si allegano i risultati delle analisi ambientali dei terreni
- 13.3 è stata oggetto di bonifica dei terreni con obiettivi compatibili con la destinazione d'uso del presente intervento, come risulta dalla certificazione conclusiva di avvenuta bonifica rilasciata da _____ in data [][][][][][][][][] (rif. artt. 248, c. 2 e 242bis, c. 4 del d.lgs. n. 152/2006)

14) Opere di urbanizzazione primaria (*)

che l'area/immobile oggetto di intervento

- 14.1 è dotata delle opere di urbanizzazione primaria
- 14.2 non è dotata delle opere di urbanizzazione primaria e la loro attuazione è prevista da parte dell'amministrazione comunale nel corso del prossimo triennio ovvero la loro attuazione è contenuta nella convenzione stipulata in data [][][][][][][][][]

15) Scarichi idrici (*)

che l'intervento, in relazione agli eventuali scarichi idrici previsti nel progetto

- 15.1 non necessita di autorizzazione allo scarico
- 15.2 necessita di autorizzazione allo scarico e la stessa è stata richiesta / ottenuta nell'ambito di altre

Un caso esemplificativo: costruzione di un centro commerciale

SCHEMA CLASSICO

- Dopo la verifica di assoggettabilità, richiesta di VIA all'autorità competente

Dopo l'ottenimento della VIA:

- Permesso di costruire
- Autorizzazione sismica
- Autorizzazione paesaggistica
- Parere Vigili del Fuoco
- AUA

*Serviranno altre autorizzazioni?
Cosa accade se qualcuno richiede una modifica al progetto?*

PROCEDIMENTO UNICO

- Dopo la verifica di assoggettabilità, richiesta di VIA all'autorità competente, comprensiva di:

- Permesso di costruire
- Autorizzazione sismica
- Autorizzazione paesaggistica
- Parere Vigili del Fuoco
- Autorizzazioni ambientali (scarichi, impatto acustico, ecc.)
- Autorizzazione insegna e cartelli direzionali
- Autorizzazione commerciale
- Denuncia vendita alcolici
- Commissione di vigilanza P.S. (ad es. se è presente un cinema)

Una possibile soluzione organizzativa

Istituire presso l'Amministrazione regionale un apposito ufficio per la gestione delle conferenze di servizi e dei procedimenti complessi, specializzata nella gestione procedurale che si occupi:

- Per le conferenze di servizi indette da altre amministrazioni in cui la regione è chiamata in causa, coordini le varie articolazioni coinvolte, individui il rappresentante unico, organizzi conferenze interne, ecc;
- Gestisca le conferenze di servizi per i procedimenti nei quali la Regione è autorità competente (aut. unica energetica, PAUR, ecc.), lasciando alle diverse articolazioni la competenza per le verifiche di merito sui singoli ambiti, e concentrando la professionalità per la gestione del procedimento complesso in un'apposita struttura