



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”
CUP J59J16000760006

Seminario
Dalla semplificazione alla facilitazione
Valutazione Ambientale Strategica, valutazioni ambientali, rigenerazione

I nuovi Fondi Europei e la valutazione della sostenibilità ambientale nella rigenerazione urbana

a cura di Mario Parlavecchio

Palermo, 13 dicembre 2019
Auditorium - Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente, Regione Siciliana,
Via Ugo La Malfa n. 169

La proposta di Regolamento relativo al FESR e al Fondo di coesione

Nel periodo 2021-2027, la proposta di Regolamento include **sia il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)** sia il Fondo di coesione, di cui l'Italia non beneficia, che nel ciclo di programmazione 2014-2020 facevano riferimento a fonti normative separate.

L'intento della Commissione europea è quello di semplificare le norme identificando quelle applicabili ad entrambi i fondi in un solo regolamento, che stabilisce obiettivi strategici specifici per ciascuno di essi, ambiti di intervento finanziabili ed esclusi dal finanziamento.

La proposta di Regolamento conferma il principio, come vedremo, di concentrazione tematica degli investimenti a favore della crescita, della ricerca e innovazione e dell'occupazione.

La proposta di Regolamento relativo al FESR e al Fondo di coesione

Le risorse saranno dedicate per la maggior parte (dal 65% all'85%) agli Obiettivi Strategici di maggior valore aggiunto a livello europeo: “un'Europa più intelligente (OS1)” e “un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio (OS2)”.

Un ulteriore vincolo di concentrazione tematica è riferito allo sviluppo urbano sostenibile a cui deve essere destinato almeno il 6% delle risorse FESR disponibili a livello regionale, sotto forma di sviluppo locale di tipo partecipativo, di investimenti territoriali integrati o di un nuovo programma di collegamento in rete e sviluppo delle capacità destinato alle autorità urbane (Iniziativa europea Urban).

Le attività finanziabili prevedono anche il sostegno ad attività di istruzione, formazione e apprendimento permanente.

La proposta di Regolamento relativo al FESR e al Fondo di coesione

Aumenta anche il numero degli investimenti esclusi che, in aggiunta alle disposizioni del periodo 2014-2020, non sostengono interventi in infrastrutture aeroportuali, in attività di smaltimento dei rifiuti in discarica, in impianti di trattamento dei rifiuti residui, nella produzione, trasformazione e stoccaggio dei combustibili fossili, in infrastrutture a banda larga in zone già coperte da reti equivalenti e nell'acquisto di materiale rotabile da destinare al trasporto ferroviario, salvo casi specifici.

La proposta di Regolamento: articolazione, contenuti e obiettivi

“Per garantire la coerenza con le altre politiche dell'UE nell'ambito della gestione concorrente, le norme sulla realizzazione e l'attuazione del FESR e del Fondo di coesione sono disciplinate per quanto possibile dal regolamento sulle disposizioni comuni ("RDC"), il quale stabilisce disposizioni comuni per sette fondi a gestione concorrente a livello dell'UE:

- FC: il Fondo di coesione
- FEAMP: il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca
- FESR: il Fondo europeo di sviluppo regionale
- FSE+: il Fondo sociale europeo plus
- AMIF: il Fondo Asilo, migrazione e integrazione
- ISF: il Fondo per la sicurezza interna
- BMVI: lo strumento per la gestione delle frontiere e dei visti

La proposta di Regolamento: articolazione, contenuti e obiettivi

*“Per garantire la coerenza con il programma **Orizzonte Europa**, quest'ultimo sarà incentrato sulla **"eccellenza europea"** (la generazione e lo sfruttamento di nuove conoscenze), mentre **il FESR si concentrerà sulla "rilevanza regionale"** (la diffusione di conoscenze e tecnologie esistenti nei luoghi in cui sono necessarie e la loro integrazione a livello locale mediante strategie di specializzazione intelligente).*

*Al fine di garantire la coerenza con il meccanismo per collegare l'Europa (MCE), le sinergie e le complementarità saranno rafforzate, in quanto tale meccanismo si concentrerà in particolare sulla "rete centrale", mentre **il FESR e il Fondo di coesione forniranno un sostegno anche alla "rete globale"**, garantendo inoltre l'accesso locale e regionale nonché collegamenti di trasporto all'interno delle aree urbane.*

La proposta di Regolamento:

RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSE E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

“Per quanto riguarda la strategia, le priorità e l'impatto della politica, la valutazione ex post ha permesso di constatare [tra l'altro] quanto segue:

*l'elevato valore aggiunto dei contributi in settori come l'economia a basse emissioni di carbonio, **lo sviluppo urbano sostenibile** e la cooperazione regionale.*

*Questi aspetti sono stati presi in considerazione nel presente regolamento relativo al **FESR** e al Fondo di coesione, il quale:*

*... **promuove ulteriormente la cooperazione regionale e lo sviluppo urbano sostenibile.** La valutazione ex post ha inoltre messo in evidenza varie possibilità di miglioramento del sistema di attuazione (ad esempio la semplificazione, la flessibilità, gli strumenti finanziari). Esse sono state prese in considerazione nel regolamento sulle disposizioni comuni.*

La proposta di Regolamento:

RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSE E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

“IL PARTENARIATO ha espresso un forte sostegno per:

la concentrazione sulle sfide locali (soprattutto sullo sviluppo urbano sostenibile); ...

CONSEQUENTEMENTE:

IL regolamento relativo al FESR e al Fondo di coesione

- continua a concentrarsi sulla riduzione delle disparità regionali e sulle sfide che devono essere affrontate dalle regioni in tutta Europa;
- mantiene e rafforza la concentrazione tematica sulla crescita intelligente mediante strategie di specializzazione intelligente e sull'economia circolare e a basse emissioni di carbonio;
- mantiene il sostegno dato alla cooperazione interregionale, estendendola alla specializzazione intelligente;
- ***promuove lo sviluppo locale basato su strategie locali e territoriali integrate e incoraggia lo sviluppo urbano sostenibile, nonché lo sviluppo di capacità in questo settore.***

La proposta di Regolamento: **INCORAGGIA E SOSTIENE LA**

Concentrazione tematica

Al fine di garantire che, in un contesto di riduzione del bilancio, permanga ancora una massa critica di investimenti, il regolamento relativo al FESR e al Fondo di coesione mantiene requisiti di concentrazione tematica.

Le risorse saranno dedicate per la maggior parte (dal 65 % all'85 %) agli obiettivi strategici che, secondo i risultati delle valutazioni e della valutazione d'impatto, hanno il più alto valore aggiunto e contribuiscono maggiormente alla realizzazione delle priorità dell'UE:

- **OS 1: "un'Europa più intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica intelligente e innovativa";**
- **OS 2: "un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della gestione e prevenzione dei rischi".**

La proposta di Regolamento:
INCORAGGIA E SOSTIENE

LO SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE

Capo II - Disposizioni specifiche sul trattamento di particolari aspetti territoriali

Il regolamento prevede anche che una maggiore concentrazione sullo sviluppo urbano sostenibile e stabilisce che il 6 % delle risorse del FESR dovrà essere destinato a questo settore e messo a disposizione mediante strumenti territoriali.

La proposta di Regolamento: **INCORAGGIA E SOSTIENE**

LO SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE

*Le strategie di sviluppo locale e territoriale integrato dovrebbero garantire la coerenza degli interventi. Per favorire e sostenere lo sviluppo di capacità degli attori, le azioni innovative, le conoscenze, l'elaborazione di strategie e la comunicazione nel settore dello sviluppo urbano sostenibile, **il regolamento prevede anche l'istituzione di un'iniziativa urbana europea che dovrà essere gestita dalla Commissione. Tutti gli strumenti connessi alla tematica urbana sono combinati in un unico programma (l'iniziativa urbana europea) attuato in gestione diretta e indiretta, per proporre alle città un prodotto coerente, comprendente scambi, sviluppo di capacità, azioni pilota e comunicazione.***

La proposta di Regolamento:
INCORAGGIA E SOSTIENE

LO SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE

L'Iniziativa Urbana Europea nasce per integrare, mettere a sistema e collegare le diverse iniziative attive in ambito urbano a livello europeo e sostenere le capacità degli attori per lo sviluppo di azioni urbane innovative.

La proposta di Regolamento:

INCORAGGIA E SOSTIENE

**LA STRATEGIA INTEGRATA DI SVILUPPO URBANO
SOSTENIBILE**

Obiettivo strategico concorrente alla rigenerazione dell'ambiente urbano, unitamente all'Europa digitale e connessa è contenuto nel *considerando(14) Tenendo conto dell'importanza della lotta contro i cambiamenti climatici, in linea con gli impegni assunti dall'Unione per attuare l'accordo di Parigi e realizzare gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, i Fondi contribuiranno all'integrazione delle azioni per il clima nelle politiche e al conseguimento dell'obiettivo generale di destinare il 25 % delle spese di bilancio dell'UE al sostegno degli obiettivi in materia di clima.*

La proposta di Regolamento:

INCORAGGIA E SOSTIENE

AMBIENTE URBANO E SOSTEGNO DEI FONDI

La centralità del ruolo dell'ambiente urbano e la concentrazione di obiettivi specifici e di fondi emerge con chiarezza nei seguenti “considerando”

(24) Allo scopo di massimizzare il contributo allo sviluppo territoriale, le azioni in questo settore dovrebbero basarsi su strategie territoriali integrate, anche nelle aree urbane. Il sostegno del FESR dovrebbe pertanto essere fornito in una delle forme indicate all'articolo 22 del regolamento (UE) ..., garantendo un adeguato coinvolgimento delle autorità locali, regionali e urbane.

La proposta di Regolamento:

INCORAGGIA E SOSTIENE

L'INIZIATIVA URBANA EUROPEA

(25) Nel quadro dello sviluppo urbano sostenibile, si considera necessario sostenere lo sviluppo territoriale integrato, al fine di affrontare più efficacemente le sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali delle aree urbane, comprese le aree urbane funzionali, tenendo conto della necessità di promuovere i collegamenti tra aree urbane e rurali.

(26) Per individuare o proporre soluzioni che affrontano questioni legate allo sviluppo urbano sostenibile a livello dell'Unione, le azioni urbane innovative nel settore dello sviluppo urbano sostenibile dovrebbero essere sostituite da un'iniziativa urbana europea, da realizzare in gestione diretta o indiretta. Tale iniziativa dovrebbe coprire tutte le zone urbane e sostenere l'agenda urbana per l'Unione europea...

La proposta di Regolamento:

Articolo 2 Obiettivi specifici per il FESR e il Fondo di coesione collegati e pertinenti con la **rigenerazione e la strategia integrata per l'ambiente urbano** che dovranno permeare gli obiettivi di programmazione per le Città e gli ambienti urbani (anche Aree Interne) a partire dalle azioni volte a generare le coerenze tra i livelli di pianificazione e programmazione (PRG, PAI, PTP, PEARS, PAESC, PTP, PRP, Piani Protezione Civile, ecc.):

La proposta di Regolamento:

Articolo 2 Obiettivi specifici per il FESR e il Fondo di coesione collegati e pertinenti con la *rigenerazione e la strategia integrata per l'ambiente urbano*

b) "un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della gestione e prevenzione dei rischi" ("OS 2"), provvedendo a:

- i) promuovere misure di efficienza energetica;***
- ii) promuovere le energie rinnovabili;***
- iii) sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti a livello locale;***
- iv) promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi e la resilienza alle catastrofi;***
- v) promuovere la gestione sostenibile dell'acqua;***
- vi) promuovere la transizione verso un'economia circolare;***
- vii) rafforzare la biodiversità le infrastrutture verdi nell'ambiente urbano e ridurre l'inquinamento;***

La proposta di Regolamento:

Articolo 2 Obiettivi specifici per il FESR e il Fondo di coesione collegati e pertinenti con la *rigenerazione e la strategia integrata per l'ambiente urbano*

c) "un'Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità e della connettività regionale alle TIC" ("OS 3"), provvedendo a:

...iii) sviluppare una mobilità locale, regionale e nazionale, intelligente, intermodale, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile, migliorando l'accesso alla rete TEN-T e la mobilità transfrontaliera;

iv) promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile;

La proposta di Regolamento:

Articolo 2 Obiettivi specifici per il FESR e il Fondo di coesione collegati e pertinenti con la *rigenerazione e la strategia integrata per l'ambiente urbano*

e) "un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato delle zone urbane, rurali e costiere e delle iniziative locali" ("OS 5") provvedendo a:

i) promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato, il patrimonio culturale e la sicurezza nelle aree urbane;

ii) promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale, il patrimonio culturale e la sicurezza, anche per le aree rurali e costiere, tra l'altro mediante iniziative di sviluppo locale di tipo partecipativo.

Processo partecipativo interdipartimentale e con le Autorità di Processo, i SCMA e l'Autorità Ambientale

Le azioni e le funzioni che questo Assessorato e il Servizio IV dovranno mettere in campo per attestare e garantire una strategia integrata di programmazione di sviluppo regionale consistono:

- nell'assicurare un contributo a tutti i Dipartimenti regionali e all'Autorità Ambientale volto a verificare – ai fini della formazione del Programma e dello sviluppo della VAS – che venga effettuata un'analisi esaustiva dello Stato dell'Ambiente Regionale e dei P/P/P attivi e programmati coerenti con gli Obiettivi dei Fondi e con la concentrazione tematica;
- nell'individuare le maggiori vulnerabilità e fragilità sulle quali intervenire per risarcire il consumo di suolo e implementare la connettività e l'infrastrutturazione verde e blu ai fini del rafforzamento dei caratteri della resilienza e dell'adattamento ai cambiamenti climatici;
- nell'individuare principi operativi e azioni gestionali per i grandi bacini e per le riserve di biodiversità diffusi e concentrati (anche con riferimento alla corretta classificazione di agroecosistemi, del valore ecologico della fascia costiera regionale, delle azioni ad integrazione e risarcimento delle fragilità dell'assetto idrogeologico);

Processo partecipativo interdipartimentale e con le Autorità di Processo, i SCMA e l'Autorità Ambientale

Le azioni e le funzioni che questo Assessorato e il Servizio IV dovranno mettere in campo per attestare e garantire una strategia integrata di programmazione di sviluppo regionale consistono:

- nel fornire supporto per le analisi per la definizione delle unità territoriali di riferimento per la strategia integrata sull'ambiente urbano e per l'avvio della proposta a livello regionale e ai vari livelli sub-regionali del modello e dello strumento dell'Iniziativa Urbana Europea...
- nell'ascoltare e facilitare il partenariato a selezionare le strategie e gli obiettivi specifici rispetto agli obiettivi dei Fondi.

Infine non va sottovalutato che è necessario intervenire con un rafforzamento amministrativo non solo a sostegno della nuova programmazione ma per attuare una Valutazione Ambientale Strategica capace di orientare passo passo il Programma, ma soprattutto orientare approcci, contenuti e azioni degli obiettivi e delle misure (dunque degli interventi, dalle Grandi Opere ancora sostenute dal nuovo regolamento ai progetti e piani di rigenerazione)

