



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
Dipartimento della Funzione pubblica

PNR GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”
CUP J59J16000760006

Seminario
Dalla semplificazione alla facilitazione
Valutazione Ambientale Strategica, valutazioni ambientali, rigenerazione

Dalla semplificazione alla facilitazione

a cura di Francesca Ferrara

Palermo, 13 dicembre 2019
Auditorium - Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente, Regione Siciliana,
Via Ugo La Malfa n. 169

Formez**PA**

La semplificazione nella programmazione 2014-2020

PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020

Priorità di investimento dell'obiettivo 11

Investire nella capacità istituzionale e nell'efficienza delle pubbliche amministrazioni e dei servizi pubblici a livello nazionale, regionale e locale nell'ottica delle riforme, di una migliore regolamentazione e di una buona governance

Obiettivo Specifico. «Riduzione degli oneri regolatori»

Azione: Interventi **coordinati** a livello statale, regionale e locale volti al conseguimento della **riduzione dei tempi dei procedimenti e dei costi della regolazione**, compresi quelli amministrativi, con particolare riferimento a quelli riconducibili alle iniziative imprenditoriali.

In questo quadro sono previste anche azioni mirate di **affiancamento**, a livello territoriale, agli sportelli unici per le attività produttive e alle altre amministrazioni coinvolte nella gestione di procedure complesse per le attività di impresa.



I progetti attivati dal DFP sulla semplificazione all'interno del PON Governance

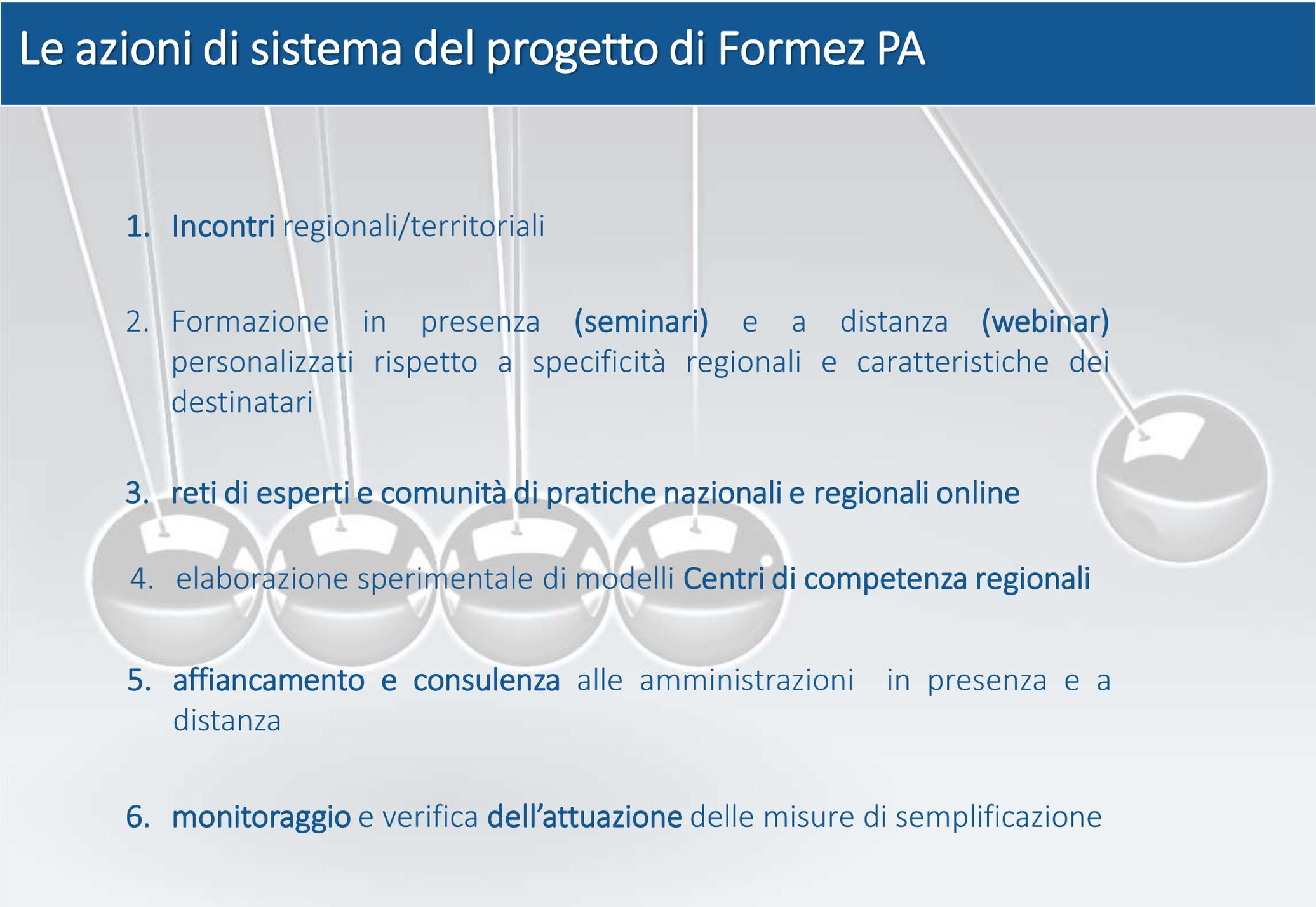


Delivery Unit nazionale



Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione

Le azioni di sistema del progetto di Formez PA

- 
- A Newton's cradle with five silver spheres hanging from thin wires. The spheres are arranged in a horizontal line. The background is a light blue gradient. The text is overlaid on the image.
1. **Incontri** regionali/territoriali
 2. Formazione in presenza (**seminari**) e a distanza (**webinar**) personalizzati rispetto a specificità regionali e caratteristiche dei destinatari
 3. **reti di esperti e comunità di pratiche nazionali e regionali online**
 4. elaborazione sperimentale di modelli **Centri di competenza regionali**
 5. **affiancamento e consulenza** alle amministrazioni in presenza e a distanza
 6. **monitoraggio** e verifica **dell'attuazione** delle misure di semplificazione

Supporto all'operatività in materia di semplificazione

Dati al 31/10/2019

NUMERO DEI PARTECIPANTI



NUMERO DEI PARTECIPANTI AI SEMINARI PER REGIONI



NUMERO DEI PARTECIPANTI AI SEMINARI PER CATEGORIA DI REGIONE



NUMERO DEI PARTECIPANTI AI WEBINAR PER CATEGORIA DI REGIONE



NUMERO DEI PARTECIPANTI AI WEBINAR PER REGIONI



LEGENDA
LDR: Regioni meno sviluppate
MDR: Regioni più sviluppate
TR: Regioni in transizione
NI: Non indicato

I centri di competenza regionali per la semplificazione

Il progetto fornisce supporto alle amministrazioni regionali per la costituzione di **Centri di competenza regionali per la semplificazione** (nei quali operano esperti delle amministrazioni ed esperti del progetto).



I Centri di competenza erogano assistenza e affiancamento in presenza e a distanza alle amministrazioni per:

- ➔ La risoluzione di problematiche attuative delle misure di semplificazione
- ➔ La gestione di procedure complesse

I centri di competenza attivati

A seguito della promozione del progetto, le Regioni che per prime si sono attivate per partecipare alla sperimentazione di modelli di Centri di competenza sono state

Friuli-Venezia Giulia



Sicilia



Calabria



Campania



Molise



Sardegna



Centri di competenza e programmazione comunitaria

I centri di competenza si sono rivelati strumenti particolarmente efficace per sviluppare la capacità amministrativa delle amministrazioni e riconosciuto in ambito di programmazione



Il centro di competenza regionale per la semplificazione è inserito

- ➔ nel Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) della Regione Friuli-Venezia Giulia e della Regione Siciliana
- ➔ nel Piano strategico regionale della Calabria, Campania e Sicilia come strumento di semplificazione amministrativa dell'area ZES - Zone economiche speciali.

Dalla semplificazione alle facilitazione

Le procedure in materia ambientale

Nel corso del progetto le autorizzazioni in materia ambientale

- ➔ Autorizzazione Unica Ambientale – AUA
- ➔ VIA regionale

Sono state oggetto di attività di

- ➔ Formazione
- ➔ Affiancamento
- ➔ Monitoraggio

Dalle quali è emerso che:

Si tratta di procedimenti autorizzatori la cui complessità rende ancora necessaria un'azione formativa di sistema che oltre agli aspetti normativi, privilegi lo sviluppo di competenze tecnico- organizzative

Dalla semplificazione alle facilitazione



Le competenza tecnico organizzative

- ➔ Lo sviluppo di competenze tecnico organizzative in materia ambientale è **il primo elemento di un nuovo paradigma** «dalla semplificazione alla facilitazione».
- ➔ Occorrono mirati interventi per formare figure professionali di “sviluppatori” e “valutatori” degli studi ambientali, per supportare con competenza e rendere efficaci talune fasi cruciali delle procedure ambientali, spesso sottovalutate o sottoutilizzate e che determinano anche ritardi o incertezze della fase decisionale.

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Gli interventi di sviluppo territoriale e urbano

Il secondo elemento del nuovo paradigma è:

Non semplificazioni singole o relative a singole attività ma

- ➔ Un insieme di semplificazioni (anche specifiche) che incidono sulle stesse aree e che, oltre al rilascio di autorizzazioni, richiedono:
 - ➔ efficaci sistemi di governance
 - ➔ utilizzo di strumenti economici finanziari (sgravi ed incentivi)
 - ➔ capacità di negoziazione sociale

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Piani, Programmi e Progetti

Il terzo elemento del nuovo paradigma è

Rafforzare le competenze delle risorse professionali assegnate alle strutture organizzative delle PPAA per:

- ➔ promuovere, definire, attuare e gestire
- ➔ valutare la sostenibilità/compatibilità e l'impatto ambientale di Piani, Programmi e Progetti

Attraverso:

- ➔ procedure e procedimenti amministrativi che, per quanto complessi, assicurino, con modalità e tempi ragionevoli, la qualità, l'efficacia, la sicurezza e la sostenibilità ambientale di Piani, Programmi e Progetti



Dalla Semplificazione alla facilitazione

Lo scenario: Agenda 2030 sviluppo sostenibile e Agenda urbana

«la scelta III. Creare comunità e territori resilienti [connessi e sicuri] custodire i paesaggi e i beni culturali»

Vettore “Modernizzazione della pubblica amministrazione e riqualificazione della spesa pubblica” che riconosce al settore pubblico un ruolo essenziale nell’assicurare una crescita inclusiva del Paese basata su maggiore sostenibilità ambientale, sociale e finanziaria

Tale ruolo si concretizza, in particolare, in termini di:

- ➔ rafforzamento della governance pubblica
- ➔ semplificazione e qualità della regolazione; (semplificazione di procedure e norme; efficacia, qualità e accessibilità del sistema delle norme e delle regole)

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Programmazione 2021-2027

L'obiettivo specifico OS 5: "un'Europa più vicina ai cittadini" intende promuovere lo sviluppo sostenibile e integrato delle zone urbane, rurali e costiere e le iniziative locali anche mediante iniziative di sviluppo locale di tipo partecipativo.

Per la prima volta le strategie di sviluppo territoriale vengono ricomprese in un obiettivo specifico autonomo.

Inoltre, la nuova programmazione ribadisce:

- ➡ Il rafforzamento dello sviluppo territoriale integrato e della governance multilivello
- ➡ Lo sviluppo urbano
- ➡ Il potenziamento del ruolo delle città

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Iniziative a supporto della semplificazione per gli interventi di rigenerazione urbana e di sviluppo sostenibile

- ➔ assistenza alle amministrazioni per migliorare la loro capacità di facilitare la realizzazione di un insieme di interventi che incidono sulle stesse aree e che, oltre al rilascio di autorizzazioni, richiedono efficaci sistemi di governance e utilizzo di sistemi economici finanziari (sgravi ed incentivi)
- ➔ attività puntuali di trasferimento di competenze in tema di “Politiche e misure di semplificazione per facilitare gli interventi urbano territoriali”

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Un primo banco di prova: le Aree ZES

- ➔ le misure di semplificazione specifiche per le ZES, previste dall'art. 3-ter del D.L. 135/2018 convertito in legge 12/2019
- ➔ misure di semplificazione nel «Piano di sviluppo Strategico»
- ➔ Calabria, Campania e Sicilia, hanno già individuato nel Centro regionale di competenza per la semplificazione lo strumento per la realizzazione del percorso di semplificazione nelle aree ZES
- ➔ il successo delle ZES – in termini di rilancio del sistema competitivo delle aree depresse – dipende non tanto dalla misura di semplificazione da adottare, quanto dal livello della capacità amministrativa non solo di gestire e implementare velocemente la misura ma anche di implementare un efficace sistema di governance

Dalla Semplificazione alla facilitazione

Le Aree ZES un primo banco di prova per

- ➔ Lo sviluppo di competenze tecnico organizzative (relative soprattutto alle procedure alla valutazione in materia ambientale)
- ➔ La capacità di effettuare non semplificazioni singole o relative a singole attività ma un insieme di semplificazioni che incidono sulle stesse aree e che, oltre al rilascio di autorizzazioni, richiedono efficaci sistemi di governance utilizzo di strumenti economici finanziari (sgravi ed incentivi), capacità di negoziazione sociale
- ➔ Rafforzare le competenze delle risorse professionali nel gestire procedure e procedimenti amministrativi che, per quanto complessi, assicurino, con modalità e tempi ragionevoli la qualità, l'efficacia, la sicurezza e la sostenibilità ambientale di Piani, Programmi e Progetti

Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione

Riferimenti:

RESPONSABILE PROGETTO



Francesca Ferrara



0684892405 - 04



ponsemplificazione@formez.it

fferrara@formez.it