



AGID

Agenzia per l'Italia Digitale

FormezPA

FORMAZIONE AGID – FORMEZ SULLA TRANSIZIONE DIGITALE DELLA PA

**Progetto Informazione e formazione per la transizione digitale della PA
nell'ambito del progetto «Italia Login – la casa del cittadino»**

(A valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020)



AGID

Agenzia per l'Italia Digitale

FormezPA

“Verso le Linee Guida Open Data - Elementi di approfondimento per una corretta applicazione”

Apertura dei dati e trasparenza

6 Dicembre 2022

Sellitto Giovanni Paolo
Autorità Nazionale Anticorruzione

Apertura dei dati e Trasparenza

Sellitto Giovanni Paolo

- Apertura dei dati e trasparenza: un approccio multidimensionale

Punti di vista:		
LEGALE	TRUST	SICUREZZA
ORGANIZZATIVO		
SEMANTICO		
TECNICO		

- LEGALE

1908 Filippo Turati: amministrazione come “casa di vetro”

1990 Legge 241/90 art.1 comma 1

- Conoscibilità dell’operato della PA
- Verifica dei principi di imparzialità e buon andamento dell’azione amministrativa

2012 Legge n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione.”

2013 decreto legislativo n. 33 c.d. “Decreto Trasparenza”

- accessibilità completa ai dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni
- finalità: garantire la promozione dei cittadini all’attività amministrativa.
- sole notizie soggette a conoscibilità; disposizioni restrittive per le altre

controllo diffuso da parte dei cittadini su spesa risorse pubbliche e perseguimento fini istituzionali

2015 Legge n. 124 Riforma Madia delega al Governo al fine di modificare il Decreto Trasparenza

2016 decreto legislativo del 25 maggio 2016, n. 97 nuova forma di accesso civico, cd. FOIA

Trasparenza per la prevenzione della corruzione

Trasparenza amministrativa come efficace strumento atto a far emergere episodi di corruzione e a garantire la conoscenza all’esterno dell’operato delle pubbliche amministrazioni

- ORGANIZZATIVO

2012 Legge n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione.”

“RISK BASED APPROACH”

Cambiamento Organizzativo → approccio preventivo al fenomeno della mal-administration

- Obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA
- Trasparenza come accessibilità totale dei dati e dei documenti detenuti dalle PA
- Tempestiva pubblicazione delle notizie sui siti istituzionali delle PA

Art. 3: chiunque ha il diritto di conoscere, fruire gratuitamente ed utilizzare tutti i documenti e le informazioni oggetto di un obbligo di pubblicazione;

ACCESSO CIVICO

Semplice: chiunque può accedere alle notizie e ai dati oggetto degli obblighi di pubblicazione

Generalizzato: chiunque può accedere a dati e notizie ulteriori detenuti dalle PA (limiti: comma 5bis)

favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali
promuovere la partecipazione al dibattito pubblico

- SEMANTICO

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE TASSATIVI (ALBERO DELLA TRASPARENZA)

- Atto di nomina, curriculum, compensi, assunzione di altre cariche, degli organi di indirizzo politico
- Compensi percepiti e i dati patrimoniali, dei titolari di incarichi amministrativi di vertice e di incarichi dirigenziali a qualsiasi titolo conferiti, nonché di collaborazione e consulenza;
- Contratti e accordi collettivi nazionali applicati all'Ente ed eventuali interpretazioni autentiche;
- Affidamenti di lavori, forniture e servizi;
- Concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera;
- Sovvenzioni, contributi, sussidi alle imprese, vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;
- Rendiconti dei gruppi consiliari regionali e provinciali.

- TECNICO

Le informazioni ed i documenti inclusi nell'elenco di quelli a pubblicazione obbligatoria:

- devono essere liberamente accessibili a tutti
- devono essere pubblicati in un'apposita sezione del sito istituzionale di ciascuna PA

→ Sezione «Amministrazione trasparente» nella home page dei siti istituzionali di ciascuna P.A.

Punti di forza:

- Facile ricerca se ci si concentra su un'amministrazione;

Limiti dell'approccio:

- Complessità (circa 1000 elementi informativi che possono essere dati o documenti)
- Difficile confronto tra amministrazioni diverse

Soluzioni

- Semplificazione dell'albero della trasparenza
- Necessità di un punto di accesso unico
- Ontologie?

- TRUST

L'amministrazione è una fonte affidabile di informazioni (Registries)

Strumenti per segnalare inesattezze e ritardi nella pubblicazione

Individuazione di un responsabile (RPCT)

Meccanismi di segnalazione ed enforcement (ANAC)

- SICUREZZA (Consistenza, Integrità, Disponibilità)

Consistenza delle informazioni pubblicate → corrispondenza con lo stato dei fatti

Integrità delle informazioni pubblicate → verifiche anche automatizzate, es. sui contratti

Disponibilità → periodicità prevista vs. disponibilità e freschezza delle informazioni

Limiti dell'approccio architettonico CQRS ed «eventual consistency»

Procedere con approccio basato sul rischio, anche alla luce dei regolamenti privacy

- AS-IS: esempi eccellenza

Vari esempi di pubblicazione italiani e di utilizzo dei dati sono Best Practices internazionali (Fonte report Organizzazioni Società Civile, come Open Spending Alliance)

es:

- Approccio generale alla trasparenza (amministrazione trasparente)
- Monithon
- Portale Open Data Contratti Pubblici di ANAC
- BDAP

- What Next?

- PDND (DTD)
- Portale Unico per la Trasparenza (ANAC)
- Revisione delle informazioni a pubblicazione tassativa (Semplificazione)
- Revisione del D.Lgs.50/2016 (codice Contratti Pubblici)