



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
Dipartimento della funzione pubblica



“Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione”

CUP J59J16000760006

Webinar

La nuova piattaforma SUAPE della Regione Sardegna per l’invio e la gestione telematica delle pratiche per le attività produttive e l’edilizia

I risvolti giuridici nel procedimento amministrativo in caso di vizi nell’accreditamento

a cura di Giovanni Coinu

20 febbraio 2019

Formez**PA**

La responsabilità giuridica: i principi generali

Art. 97 Cost.

I Pubblici Uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'Amministrazione.

Efficacia, Efficienza, Speditezza, Economicità dell'azione amministrativa

con il minor pregiudizio verso gli interessi particolari

Art. 28 Cost.

“ I funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici sono direttamente responsabili secondo le leggi penali, civili e amministrative, degli atti compiuti in violazione di diritti.

In tali casi la responsabilità civile si estende allo Stato e agli enti pubblici” .

- Tipologie di responsabilità

Immedesimazione organica

L' art. 28 della Cost. e gli artt. 18, 22 e ss. del d.P.R. n. 3/1957 stabiliscono il

Meccanismo della solidarietà passiva

se il danno viene prodotto dal pubblico ufficiale nell'esercizio di compiti istituzionali, del danno risponde anche l'Ente a cui appartiene il pubblico dipendente.

Gli enti pubblici agiscono a mezzo dei propri organi e l'operato di questi non è di soggetti distinti ma è attribuito agli stessi enti in cui si immedesimano

Dovere di rivalsa

La p.a. ha il dovere di rivalersi nei confronti del proprio dipendente:

- nel caso di intervenuta condanna definitiva della p.a. al risarcimento del danno in sede civile o amministrativa
- attraverso una segnalazione della notizia di danno alla Procura della Corte dei Conti
- oppure in sede civile (caso più raro)

Principio di solidarietà: interruzione

La p.a. può essere chiamata a rispondere dei danni solo quando il proprio dipendente li abbia cagionati nell'esercizio di compiti istituzionali o compiti legati da "occasionalità necessaria" con compiti istituzionali

L'occasionalità necessaria con compiti istituzionali viene meno se la condotta dannosa del dipendente è dovuta a comportamenti dolosi od egoistici che si traducono in un illecito penale doloso

Limiti del principio di solidarietà

L' illecito penale doloso determina una scissione del rapporto organico con la p.a.

Essa non sarà ritenuta corresponsabile dei reati dolosi del dipendente

Il delinquere non può rientrare nei compiti istituzionali della p.a. essendo le scelte pubbliche, per definizione, ispirate ai principi costituzionali di liceità, oltre che di legalità e buon andamento.

SUAPE - Art. 31 l.r. 24/2016

Titolo abilitativo **unico**

Sostituisce tutti gli atti di assenso

Non si applicano le disposizioni difformi

Si applicano modalità e termini previsti dalla l.r. 24/2016:

- Tempistiche istruttorie
- Sequenzialità delle verifiche

Art. 31, 4-bis

La gestione dei flussi documentali è assicurata dal sistema informatico SUAPE nel rispetto della legislazione e delle regole tecniche vigenti

Art. 32, 1

Le dichiarazioni autocertificative sono presentate al SUAPE esclusivamente per via telematica

Aggiornamento e rilascio piattaforma

Il procedimento unico SUAPE segue due strade:

- Autocertificazione
- Conferenza di servizi

Aggiornamento piattaforma - Autocertificazione

- Meccanismo del “silenzio-assenso”
- Difficilmente si creano danni diretti per l’imprenditore
- Decadenze per le Amministrazioni
- Danno da Ritardo
- Revoca? Annullamento?

Legge di semplificazione, l.r. 1/2019

- Sono stati modificati i termini per le verifiche (art. 35)
- Le modifiche diventano efficaci dal momento del rilascio della nuova piattaforma
- I procedimenti che iniziano dopo questa data seguiranno le nuove regole
- I procedimenti in corso?

Aggiornamento piattaforma – Conferenza di servizi

- Provvedimento espresso conclusivo del procedimento unico
- Termini e decadenze nel corso dell'istruttoria
- Possibili danni diretti per gli imprenditori
- Danno da ritardo
- Regole della conferenza di servizi su "silenzio"

Principio generale della responsabilità

L'art. 40 c.p., applicabile anche in sede civile e contabile:

- *"Il concorso di cause preesistenti simultanee o sopravvenute, anche se indipendenti dall'azione od omissione del colpevole, non esclude il rapporto di causalità fra la azione od omissione e l'evento".*

Eventuale gradazione della responsabilità in capo a chi abbia determinato colposamente un evento verificatosi anche per via di altre cause.