

L'Open Government in Italia

Lo sviluppo dell'Open Government in Italia, attraverso la partecipazione italiana all'Open Government Partnership

Marco Marrazza
Dipartimento della Funzione Pubblica
30 novembre 2020



CALABRIA
OPEN DATA

Sommario

Cosa è l'Open Government

Cosa è l'Oper Government Partnership (OGP)

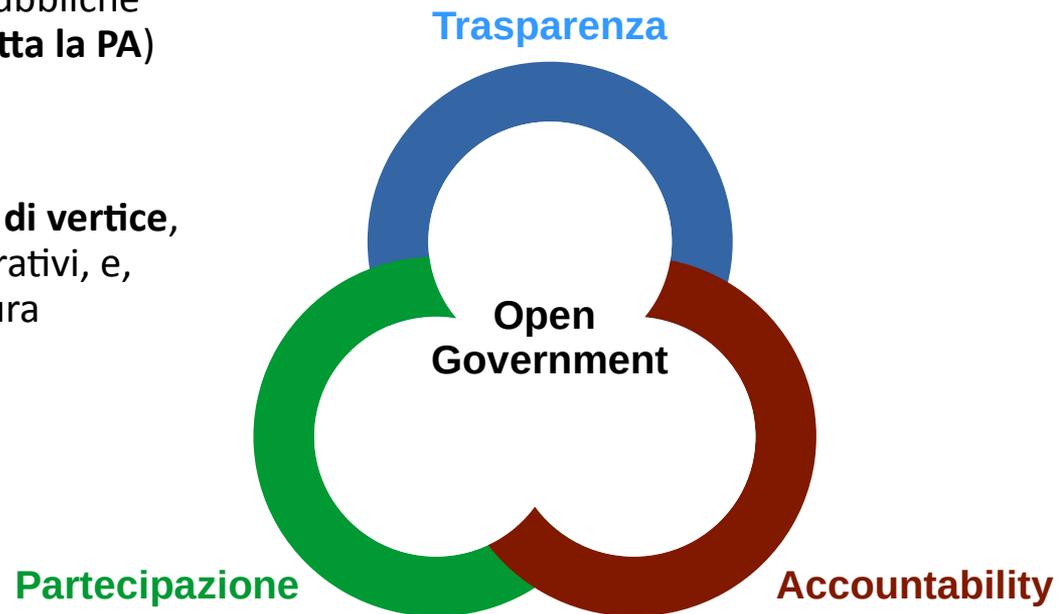
La partecipazione italiana ad OGP

Lo stato attuale e le prospettive

Cosa è l'Open Government

L'Open Government è un **modello** di governo della cosa pubblica che si rivolge

- alle amministrazioni, agli enti, alle agenzie e alle autorità pubbliche sia centrali che locali (**tutta la PA**) e che, per il suo buon funzionamento,
- deve coinvolgere i **livelli di vertice**, sia politici che amministrativi, e, a cascata, tutta la struttura amministrativa.



Cosa è l'Open Government



Questo modello si basa su alcuni **principi di base** (i pilastri) che devono informare l'organizzazione e l'azione delle amministrazioni:

- 1) **Trasparenza** - I cittadini devono poter accedere a tutte le informazioni necessarie per conoscere il funzionamento e l'operato delle pubbliche amministrazioni. I dati devono essere diffusi in formato aperto (open data) per garantirne il riutilizzo e la rielaborazione.
 - **Integrità** – La trasparenza ha la capacità di rendere l'attività amministrativa meno permeabile alla corruzione e meno vittima della cattiva gestione (intenzionale o meno). Questo importante aspetto della trasparenza spesso “monopolizza” questo principio che, in realtà, ha un'ampiezza maggiore.
- 2) **Partecipazione** - Cittadini, organizzazioni della società civile e imprese devono essere coinvolti nei processi decisionali e nella definizione delle politiche nazionali e locali contribuendo con idee, conoscenze e abilità al bene comune e all'efficienza delle amministrazioni.
 - **Monitoraggio** – Un aspetto importante e fondamentale di questo principio è il coinvolgimento dei cittadini nell'attività di controllo di come le decisioni e le politiche vengono tradotte in atti concreti dalle amministrazioni.

Cosa è l'Open Government



- 3) **Accountability** – Ogni amministrazione e ogni governo ha l'obbligo di “rendere conto” ai cittadini del proprio operato e delle proprie decisioni, garantendo la piena responsabilità dei risultati conseguiti.

Questi “pilastri” dell'OG possono essere adottati dalle amministrazioni attraverso dei **processi di riorganizzazione** e miglioramento dei meccanismi interni e attraverso lo **sviluppo di nuove conoscenze** e competenze dei propri funzionari.

Un fattore che agevola enormemente queste trasformazioni verso l'apertura, a tal punto che spesso è confuso con l'OG stesso, è quello della **digitalizzazione** dell'amministrazione (e-Government). Ma in realtà sono due processi distinti.

Posso innovare e digitalizzare la PA senza renderla più aperta e trasparente? Sì.

Posso adottare il modello del governo aperto senza digitalizzare la PA? Sì, in teoria. Molto più difficile in pratica.

Per questo il fattore dell'innovazione tecnologica accompagna sempre i processi di apertura. E questi dovrebbero, viceversa, informare sempre di più ogni percorso di innovazione e digitalizzazione della PA, in modo da essere inclusi già nella fase di progettazione.

Cosa è l'Open Government Partnership



- L'Open Government Partnership è un'**iniziativa internazionale**, nata nel 2011, che si basa sull'idea che un governo aperto sia più accessibile, più reattivo e più responsabile nei confronti dei cittadini e che il **miglioramento del rapporto** tra le persone e il loro governo abbia vantaggi a lungo termine ed esponenziali per tutti.
- La partnership è molto ampia e comprende membri a livello **nazionale e locale** e migliaia di **organizzazioni** della società civile.
- Questo modello unico garantisce che le organizzazioni della società civile, o il diretto coinvolgimento dei cittadini, **abbiano un ruolo** nella formazione e nella supervisione dell'azione dei governi.



Cosa è l'Open Government Partnership



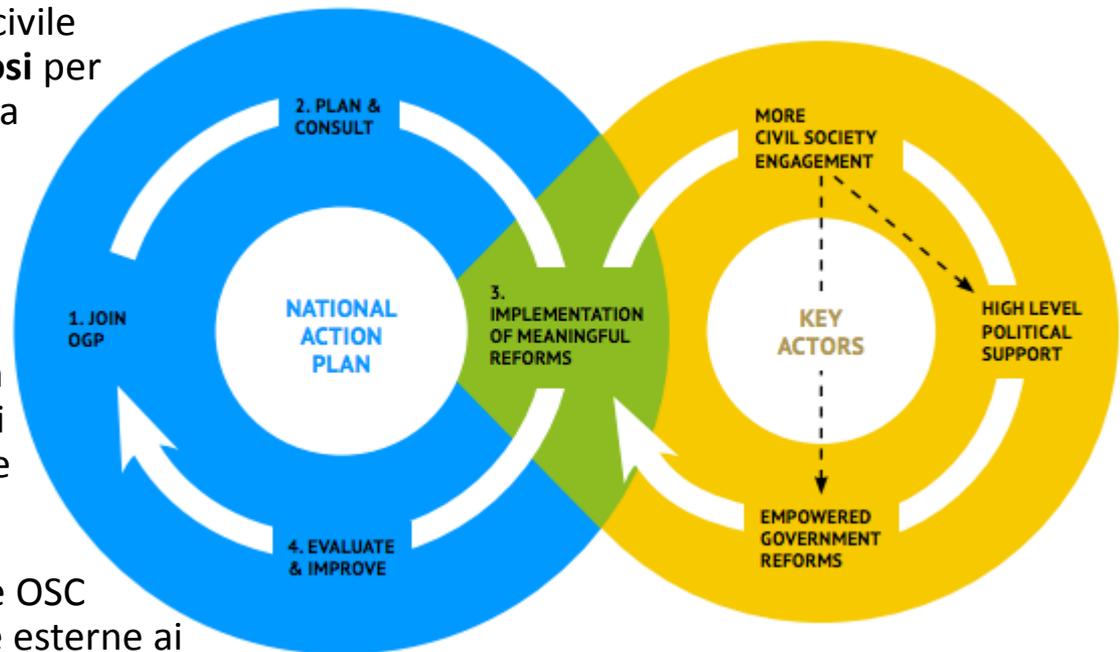
- **78** paesi e un numero crescente di governi locali, che rappresentano più di due miliardi di persone, sono **membri** di OGP.
- Tutti i membri OGP sottoscrivono la Dichiarazione del governo aperto e **sono tenuti** a collaborare con le organizzazioni della società civile per **co-creare** riforme capaci di offrire vantaggi reali ai cittadini.
- Queste riforme si rivolgono ad un'ampia gamma di questioni e sono inserite in **Piani d'azione biennali** che impegnano le amministrazioni coinvolte nell'ideare e attuare specifici **impegni** concreti su un arco temporale di 2 anni.
- Complessivamente, sono stati presi più di **4.000 impegni** a livello globale, in collaborazione con migliaia di OSC, grandi e piccole, che così portano avanti i loro temi chiave.



Cosa è l'Open Government Partnership



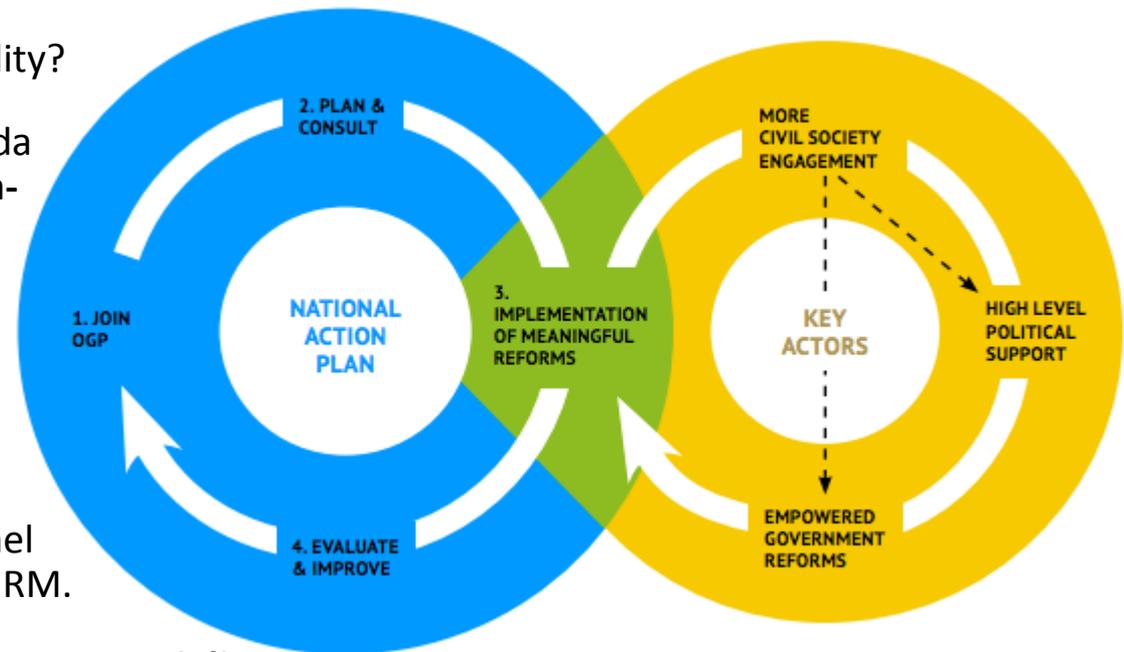
- I Piani d'azione sono al **centro** della partecipazione di un membro a OGP. Sono il prodotto di un **processo** di co-creazione in cui il governo e la società civile definiscono **impegni ambiziosi** per promuovere la trasparenza, la responsabilità e l'inclusione.
- All'inizio di questo processo, i membri sono incoraggiati a **istituire un meccanismo** per facilitare le consultazioni con la società civile e le occasioni di contributo pubblico. Nasce il **Multistakeholder Forum**.
- Nella **fase di realizzazione**, le OSC del Forum possono rimanere esterne ai processi di attuazione e **monitorare**, oppure essere coinvolte o creare un modello ibrido in cui alcune partecipano e altre monitorano.



Cosa è l'Open Government Partnership



- Una importante caratteristica del processo di partecipazione ad OGP è che i principi dell'OG si applicano a tutto l'esercizio.
- Come si applica l'accountability?
- Tutte le fasi sono analizzate da l'**Independent Report Mechanism**, composto da esperti reclutati per valutare l'impegno di ogni membro.
- L'IRM è un organismo **indipendente** sotto la guida del Comitato direttivo OGP. Un International Experts Panel supervisiona direttamente l'IRM.
- Ogni membro produce anche i **rapporti di autovalutazione** su base annuale. Questi rapporti vengono considerati dall'IRM.



Cosa è l'Open Government Partnership



Le aree delle politiche incluse nei Piani OGP

- Anticorruzione
 - Titolari effettivi
 - Contratti aperti e appalti pubblici
 - Integrità politica
- Spazio civico
 - Difesa di giornalisti e attivisti
 - Libertà di riunione
 - Libertà di associazione
- Governance del digitale
- Apertura fiscale
- Genere
- Giustizia
- Comunità emarginate
- Risorse naturali
 - Ambiente e clima
 - Industrie estrattive
 - Diritti fondiari e pianificazione del territorio
- Parlamenti aperti
- Servizio pubblico
 - Formazione scolastica
 - Salute
 - Acqua e sanificazione
- Diritto all'informazione

La partecipazione italiana ad OGP



- L'Italia ha aderito sin dal 2011, coordinata dal Dipartimento della funzione pubblica.

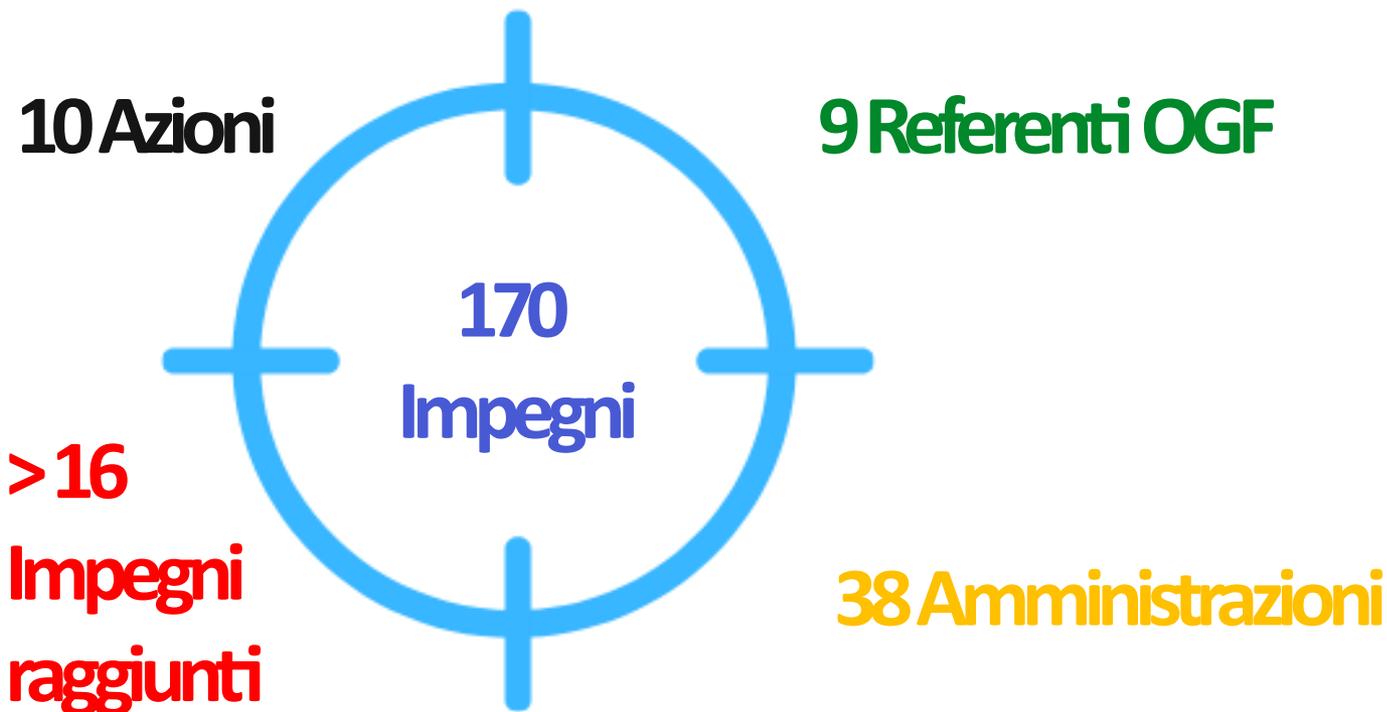
Partecipazione internazionale

- Dal 2017 è membro del **Comitato direttivo di OGP** assieme ad altri 10 Paesi. Il mandato triennale è stato rinnovato a maggio 2020 per un ulteriore triennio, a seguito delle elezioni che si sono svolte tra i Paesi membri.
- Da ottobre 2020 è anche **co-presidente** di detto Comitato direttivo, per un mandato biennale.

Partecipazione nazionale

- L'Italia, dal suo ingresso in OGP, ha attuato **4 cicli**.
- Durante il 3° ciclo l'Italia ha istituito il **Forum per l'open government (OGForum)**, presieduto dal Ministro per la Pubblica amministrazione. Attualmente raccoglie più di 100 membri, tra OSC, rappresentanti dei consumatori, dell'industria e del mondo accademico.
- Attualmente siamo nella fase di attuazione del 4° Piano d'azione nazionale, che prevede 10 azioni in totale.

4° Piano d'Azione Nazionale



Lo stato attuale e le prospettive



4° Piano d'Azione Nazionale

Dal 01 luglio 2019 al 30 giugno 2021

Monitoraggio sul sito open.gov.it



4° Piano d'Azione Nazionale

Alcuni risultati

- Portale Consultazione.gov.it
- Piattaforma ParteciPa.gov.it
- Linee guida sulla consultazione pubblica



4° Piano d'Azione Nazionale

Alcuni risultati

- Rinnovamento delle funzioni e dei ruoli dei comunicatori pubblici
 - Confronto tra esperti per una proposta di adeguamento normativo
 - Tavolo di lavoro per l'elaborazione di una social media policy



Lo stato attuale e le prospettive



La “convergenza” del 2021

- Il prossimo anno OGP celebrerà a livello mondiale i suoi **10 anni** di vita e l'Italia è e sarà alla guida del comitato direttivo.
- Il Dipartimento ha attivato un progetto che nel prossimo anno porterà l'Italia a stabilire la sua prima **Strategia Nazionale per l'Open Government**.
- Il prossimo anno si conclude il 4° ciclo e si deve avviare il **5° ciclo OGP** per l'Italia, che potrà rappresentare uno degli strumenti applicativi della Strategia.
- Nel prossimo anno la città di Palermo, entrata in **OGP Local**, darà avvio al suo Piano OGP.
- La Strategia Nazionale per l'OG prevede l'attivazione di **regioni** e **comuni** sulla scia di Palermo, oltre a quelli già presenti nel 4° NAP.



Riferimenti

open.gov.it
www.opengovpartnership.org

Marco Marrazza
m.marrazza@governo.it

Programma Operativo Regionale 2014-2020
Asse XIII – Capacità istituzionale Obiettivo specifico 11.1
*“Aumento della trasparenza e interoperabilità e
dell’accesso ai dati pubblici” – Azione 11.1.1*

