

# Le gestioni associate nei comuni: la via dell'Unione

Le Autonomie Locali siciliane: novità in materia di bilancio e gestioni associate di servizi

*Giovanni Xilo, Alessandro Pirani, Fulvio Ventura*

AZIONI DI SISTEMA PER LA CAPACITA' ISTITUZIONALE - LINEA COMUNI  
Seminario FormezPA – AnciSicilia di informazione e presentazione

# Lo scenario normativo nazionale

- Introduzione delle Unioni di Comuni come Ente Locale (L. 142/90, T.U.E.L)
- Norme regionali di attuazione dei Piani di Riordino
- Il contesto nazionale di revisione della spesa (L. 122/10, D.L. 138/11, L. 135/12)

# Le norme regionali

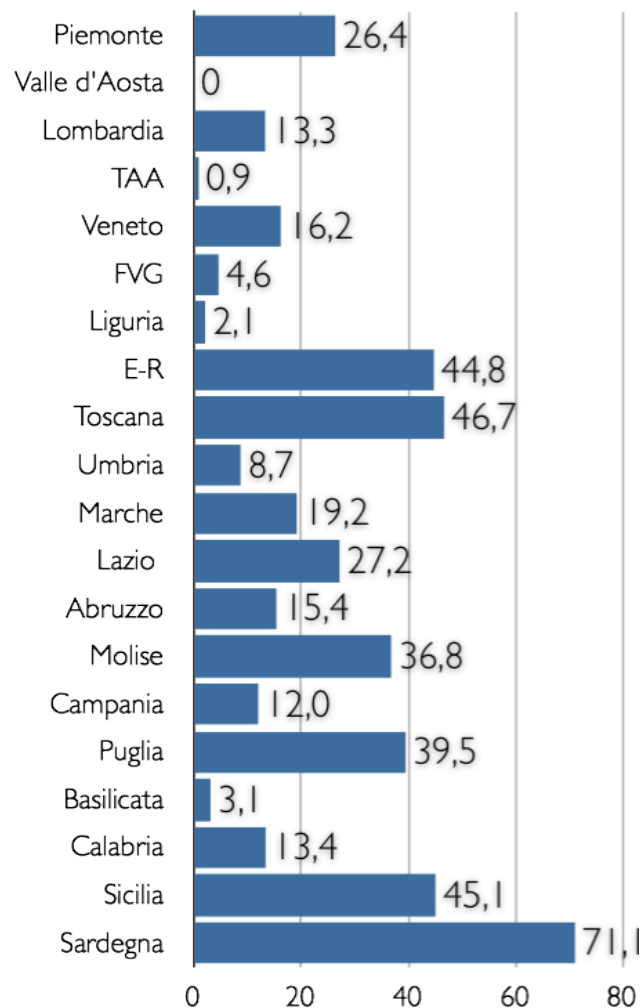
- Privilegio delle Unioni rispetto a forme intermedie e 'deboli' (convenzioni)
- Progressiva trasformazione delle Comunità Montane in Unioni
- Incentivazioni economiche dedicate alle Unioni (con progressiva esclusività)
- Sperimentazione di forme di incentivazione basate sui risultati

# L'Unione

- Il processo di Unione è un processo di delega che non limita in via definitiva la titolarità delle funzioni dei Comuni attraverso lo strumento convenzionale che prevede la rescissione
- Le Unioni si configurano come sistemi federali per gestioni associate (efficienza) o per la produzione di politiche pubbliche (efficacia)
- L'Unione non è mai un 'grande Comune', ma una struttura istituzionale e di servizio 'al servizio dei Comuni'

# A colpo d'occhio

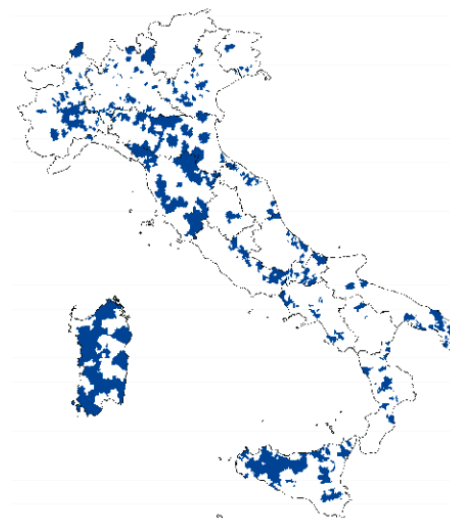
## Quanti comuni sono in Unione?



## Alcuni numeri

- il **12% della popolazione** (circa 8 milioni) italiana vive 'in Unione'
- il 50% delle Unioni è **al Nord**
- ne fanno parte **5 comuni in media**
- Al SUD spicca il caso della Sicilia
- il 50% è formato da **piccoli comuni** (in Sicilia una delle % più alte)
- i **servizi più associati**: urbanistica e viabilità; quelli meno: affari generali e anagrafe.

## La distribuzione territoriale



# L'agenda nazionale

tema in agenda	oggi	domani
1 Gestioni associate	Attuazione della <b>previsione di obbligatorietà</b> delle gestioni associate per i piccoli comuni (5.000/3.000) (Regioni a statuto ordinario)	Come evolverà il <b>processo di recepimento</b> in Sicilia?
2 Riordino territoriale	<b>Riordino delle competenze provinciali (maggiori poteri e rappresentanza alle Unioni)</b> (PdL Delrio)	Individuazione dei <b>criteri organizzativi</b> derivanti dal nuovo assetto istituzionale

# Cosa scegliere?

	<b>Convenzione</b> (ex art. 30 TUEL)	<b>Associazione</b>	<b>Unione</b> (ex art. 32 TUEL)
<b>Policy</b>	Non si sviluppano politiche di area vasta ( <i>persistenza del localismo</i> )	Possibili accordi su specifiche politiche	Alta possibilità di produrre politiche
<b>Economie</b>	Buona riduzione dei costi limitata all'oggetto gestito	Riduzione dei costi non strutturale, ma limitata alla durata del progetto	Economie strutturali; <i>costi di struttura da governare</i>
<b>Organizzazione</b>	Limitato impatto sulle strutture coinvolte	Nessun miglioramento organizzativo; aumento delle interdipendenze e della complessità	Forte possibilità di razionalizzazione mediante la leva del personale e della costituzione di uffici comuni

# I servizi

	% unioni che gestiscono il servizio su totale unioni	Effetto determinato (%):				
		Aumento copertura del servizio	Economie gestionali	Aumento qualità percepita dall'utenza	Miglioramento servizio per alcuni Comuni	Nessun vantaggio percepito
Polizia Municipale	60	38	10	12	21	0
Cultura,Musei,Biblioteche	46	19	3	31	22	3
Protezione Civile	41	21	7	31	21	0
Servizi sociali e alla persona	41	10	14	28	31	0
Informatizzazione dei servizi	33	13	39	0	22	0
Servizi Scolastici	31	14	36	23	0	0
Personale	30	14	33	0	14	0
Attività Produttive	29	10	10	25	25	0
Gestione economica finanziaria	27	11	32	0	26	0
Igiene urbana, randagismo	27	11	26	11	16	0
Sportello unico per le imprese,	27	5	11	32	26	0
Appalti gare e contratti	26	6	50	11	17	0

Fonte: Cittalia ANCI, 2010



# Unione: modelli organizzativi

- Conferimento di funzioni e servizi +

Personale in comando parziale a copertura di intere funzioni e servizi	Personale trasferito a copertura di intere funzioni e servizi
Personale in comando parziale a copertura di specifiche attività	Personale trasferito per gestione limitate attività della funzione o del servizio

- Integrazione del personale +

# Variabili di contesto

- Presenza di uno o più Comune di maggiori dimensioni/rango funzionale
- Numero dei Comuni coinvolti (pochi vs. molti)
- Compresenza o predominanza di comuni montani
- Diffusione e livello di interazione (funzionale, culturale, istituzionale) tra le esperienze esistenti
- Esperienze di gestione associata pregressa (percepita come positive o negative)