



Palermo Città aperta

Pioniera di *Open Government Partnership Local*
21 maggio 2021



© IO AMO LA SICILIA

Relatore: *Dott. Antonio Le Donne*
Segretario Generale Direttore Generale
del Comune di Palermo

C. Pezzillo



Palermo Città aperta



Dopo un lungo percorso di selezione avviato ad agosto in pieno clima estivo, che ha visto il ricevimento di candidature provenienti da tutto il mondo, il Comune di Palermo è entrato a far parte di ***Open Government Partnership Local***, un'iniziativa internazionale che dal 2011 lavora per ottenere dai Governi azioni concrete in materia di **promozione della trasparenza, partecipazione democratica e lotta alla corruzione** attraverso il coinvolgimento delle associazioni della società civile, della stampa, degli esponenti del settore privato e dei singoli cittadini.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



Ad oggi Palermo rappresenta **l'unica Amministrazione locale** ad essere stata selezionata in tutto il territorio nazionale.

E', dunque, un'esperienza esclusiva e pioneristica che richiama ad una nuova assunzione di responsabilità per dare un segnale che si ponga in termini di assoluta novità nello scenario nazionale e - perché no? - anche internazionale.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



Il modello che oggi la Comunità OGP Local chiede di replicare è quello che, su scala nazionale, ha portato all'elaborazione del

Piano di Azione per l'Open Government.

Questo è il risultato di un **processo di co-creazione** promosso dal Dipartimento della Funzione Pubblica ed attuato tramite la collaborazione delle organizzazioni della società civile e degli enti locali

(tra i quali compare anche il Comune di Palermo).



Palermo Città aperta



Oggi il Piano nazionale è alla sua **quarta edizione** e, grazie alla creazione di spazi di dialogo e di confronto collaborativo, è stato in grado di elaborare azioni incisive in materia di trasparenza, partecipazione democratica, prevenzione della corruzione, dati aperti e servizi digitali.

Tali impegni sono transitati nell'Agenda delle riforme dei decisori politici, poiché rappresentativi di esigenze avvertite all'interno dei contesti territoriali di riferimento ed espresse molto bene dagli esponenti della società civile coinvolti nel processo di co-creazione.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta Forum del Governo Aperto



Per adempiere compiutamente ai compiti che la partecipazione a *OGP Local* richiede, per prima cosa è stato istituito **il Forum del Governo Aperto**, i cui lavori sono iniziati nella giornata dello scorso 18 maggio.



Il Forum sarà chiamato a riunirsi in Tavoli di discussione tematici e diverrà lo spazio specificamente destinato all'elaborazione di politiche d'azione condivise, che rappresentino impegni e, al contempo, vere e proprie sfide per la nostra Amministrazione per dosarsi nel nuovo terreno dei percorsi partecipativi.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta

IL FORUM DEL GOVERNO APERTO



Cosa è?

È uno spazio strutturato e immaginato per la co-creazione e per richiamare gli interlocutori al dibattito su tematiche importanti. Assicura il buon esito del processo ed è essenziale per pianificare riforme di Governo aperto davvero partecipate.

Da chi è composto?

Da rappresentanti della società civile, del mondo universitario, delle associazioni di categoria e singoli cittadini.

Cosa fa?

Lavora attivamente in riunioni tematiche per la definizione delle proposte e l'elaborazione di impegni specifici che il Comune di Palermo è disposto a realizzare attraverso l'adozione del Piano di azione locale.



C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



I PRINCIPI REGOLATORI DEL FORUM DEL GOVERNO APERTO



- **PERIODICITA'** → le riunioni si terranno per quattro settimane consecutive, alla presenza di un rappresentante dell'Amministrazione locale e moderate da un membro di *Parliament Watch*, associazione co-partner del Progetto.
- **CHIAREZZA DEGLI ORDINI DEL GIORNO** → saranno indicati con anticipo i temi oggetto di discussione e la metodologia di lavoro utilizzata.
- **PUBBLICITA' DEI LAVORI** → verranno pubblicati online tutti gli esiti della consultazione.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



I PRINCIPI REGOLATORI DEL FORUM DEL GOVERNO APERTO

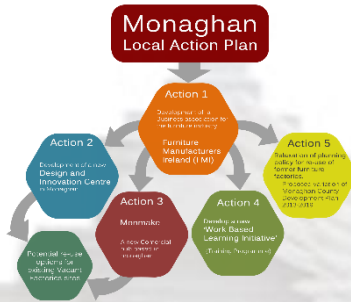


- **MASSIMA INCLUSIONE** → le organizzazioni della società civile interessate a partecipare ai lavori potranno richiedere in qualsiasi momento di aderire al Forum, anche successivamente alla data di inizio dei lavori.
- **CO-CREAZIONE** → ciascun partecipante potrà manifestare i problemi legati alla propria realtà e formulare proposte che il Comune prenderà in considerazione al momento dell'elaborazione del Piano di azione locale.



Città di Palermo

Palermo Città aperta



Piano di Azione locale

Il Forum darà un apporto significativo per l'elaborazione del Piano di Azione locale, che conterrà la visione strategica di Amministrazione aperta che si intende realizzare attraverso un numero circoscritto di iniziative trasformative.

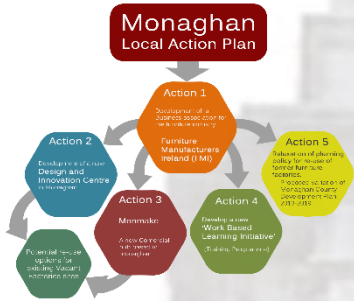
Il processo di stesura interno al Forum ha l'obiettivo di costruire un Piano che sia ambizioso e strategico, con un numero contenuto di azioni (**da un minimo di 3 a un massimo di 5**), in modalità aperta e partecipata.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



Piano di Azione locale

Il documento finale sarà il risultato dell'incontro tra le indicazioni provenienti dalla società civile e le disponibilità delle amministrazioni ad accogliere tali indicazioni, traducendole in azioni realistiche, realizzabili e concrete.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta

FORUM DI SVILUPPO E ORGANIZZAZIONE



Per la realizzazione di tale ambizioso obiettivo, abbiamo impostato in questi termini il nostro **CRONOPROGRAMMA**:

- **18 Maggio 2021:** Prima riunione del Forum, in cui sono stati presentati l'impegno OGP Local e le modalità di funzionamento del Forum;
- **25 Maggio 2021:** Creazione dei Tavoli di discussione, che avverrà tenendo in precipua considerazione le richieste formalizzate e le preferenze manifestate dai primi partecipanti.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



FORUM DI SVILUPPO E ORGANIZZAZIONE

- **11 Giugno 2021/23 Giugno 2021:** Predisposizione di una prima bozza del Piano d'Azione.
- **23 giugno 2021/15 luglio 2021:** Fase di consultazione pubblica, in cui tutti i membri della società civile saranno invitati a presentare proprie osservazioni in vista della redazione della versione definitiva del Piano.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



FORUM DI SVILUPPO E ORGANIZZAZIONE

- **31 luglio 2021:** Pubblicazione ufficiale del Piano d'azione.
- **1° agosto 2021/30 giugno 2022:** Fase di attuazione delle azioni secondo i tempi previsti per ciascun impegno.

Le azioni saranno, inoltre, sottoposte a costante attività di monitoraggio grazie ad una sezione interna del sito del Comune di Palermo, predisposta con la collaborazione degli Uffici comunali competenti



Città di Palermo

Palermo Città aperta



Ai temi tradizionalmente proposti da OGP Nazionale, la versione Local suggerisce di soffermare particolare attenzione su solo alcuni temi e aree di interesse.

Tra questi, all'interno del Forum del Governo aperto della Città di Palermo abbiamo intenzione di sviluppare:

- **Democrazia partecipativa;**
- **Accessibilità dei dati;**
- **Trasparenza nelle procedure ad evidenza pubblica.**





Città di Palermo

Palermo Città aperta



Preso atto dell'importanza di attivare percorsi di democrazia partecipativa, all'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

L'art. 6 comma 1 della L. n. 5/2014 prevede che ogni anno la Regione assegni il 2% delle risorse regionali ai Comuni e che questi siano tenuti a impiegarli attraverso forme di democrazia partecipata, quindi coinvolgendo i cittadini nella scelta dei progetti da realizzare.

Dal 2015 è stato introdotto uno strumento per rafforzare la cogenza di tale vincolo di destinazione: ossia, una sanzione per i Comuni inadempienti, i quali devono restituire la somma non spesa.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

Nel 2015 sono state emanate le LINEE GUIDA PER LA REGOLAMENTAZIONE DELLA PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI ALLE SCELTE DELL'AMMINISTRAZIONE ove si legge che:

«Il concetto di partecipazione è strettamente correlato a quello di democrazia partecipativa, ossia la partecipazione dei cittadini al governo della Città

La **partecipazione** deve essere “**strutturata**”, ossia articolata in un insieme di fasi di lavoro, di confronto ed inclusione di vari soggetti, con l’ausilio di varie tecniche e approcci.

E’ importante stabilire:

- quanto dura complessivamente il percorso di partecipazione;
- le regole che sovrintendono la partecipazione;
- gli strumenti da utilizzare;
- le modalità previste sia per fornire i diversi contributi.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

A chiarire ulteriormente la *ratio* della Legge in esame è intervenuta da Circolare regionale n. 5 del 9.3.2017 dell'Assessorato alle Autonomie locali.

*Questa ha specificato che «la norma non prevede un obbligo di spendere il 2% dell'assegnazione regionale per forme, ma **con forme di democrazia partecipata**. La stessa, dunque, non comporta e non si risolve nello spendere il richiamato importo per realizzare forme di democrazia partecipata, richiedendo invece il coinvolgimento della cittadinanza nelle scelte di bilancio in misura pari, almeno, al 2% dell'assegnazione di parte corrente disposta, per ciascun anno, dalla Regione, in favore dei Comuni dell'Isola».*

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

→ Tale soluzione interpretativa ha inteso precisare che le risorse debbano essere destinate al pagamento non già del servizio di supporto alla «animazione» partecipativa, bensì dell'opera individuata attraverso un percorso partecipativo (che, però, non può essere finanziato attingendo ai fondi regionali).

→ Da ciò è conseguita una vera e propria paralisi del processo partecipativo creato dal Legislatore regionale nel 2014.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

Va aggiunto che la legge ha subito ulteriori modifiche: dal 2019, infatti ogni Comune deve dotarsi di **un Regolamento per la spesa dei fondi**, uno strumento cioè posto a tutela di un effettivo processo partecipativo.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

Deve però osservarsi che già con la **Deliberazione n. 258 /2017** la Giunta Comunale ha predisposto una proposta di Regolamento per l'utilizzo delle somme con forme di democrazia partecipata.

Questa ha previsto un **processo partecipativo ben strutturato** che si articola nelle seguenti fasi:

A) La Giunta Comunale annualmente individua un massimo di tre aree tematiche cui destinare le risorse regionali.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

B) L'Amministrazione avvia le azioni di democrazia partecipata, individuando:

- il budget;
- i soggetti coinvolti nel processo di partecipazione (singoli cittadini, associazioni o enti diversi);
- le modalità di espressione della preferenza (Tavoli tecnici tematici, schede di partecipazione, annunci e/o qualsiasi altra forma di interazione partecipativa);
- il termine entro il quale i soggetti possono far pervenire le loro proposte

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

- C) Una fase di **consultazione e valutazione delle proposte** da parte degli Uffici competenti per materia, secondo i criteri di
- Chiarezza del progetto e degli obiettivi;
 - Fattibilità tecnica e giuridica degli interventi;
 - Compatibilità rispetto agli atti già approvati dal Comune;
 - Stima dei costi e dei tempi di realizzazione;
 - Caratteristica dell'innovazione;
 - Compatibilità con i settori dell'intervento e con le risorse finanziarie da mettere a disposizione.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

D) La **formalizzazione del c.d. «Documento della Partecipazione»**, in cui far confluire le proposte e le osservazioni dei cittadini valutate positivamente dall'Amministrazione comunale.

Tale documento viene approvato dalla Giunta Comunale.

E) Una ultima **fase di rendicontazione e valutazione dei risultati ottenuti**, che viene affidata ad un'Assemblea pubblica unificata con i cittadini e le associazioni di tutte le Circoscrizioni.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

All'interno del Forum del Governo Aperto, una delle attività che la nostra Amministrazione comunale si propone di attuare è quella di avviare lavori di indagine sulle potenzialità insite nella Legge regionale 5/2014.

Questo in sintesi lo schema di Regolamento predisposto dalla Giunta in data 21.12.2017, il cui contenuto va considerato sicuramente in termini positivi.

Ciononostante, va evidenziato che **il Comune di Palermo** non ha ancora approvato formalmente il **Regolamento**.

In questo senso il Forum può considerarsi una valida occasione per stimolare un confronto costruttivo tra società civile e decisori politici, i quali sono i soggetti formalmente investiti del compito di adottare lo strumento funzionale all'utilizzo delle somme regionali.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



TRASPARENZA NELLE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

All'interno del Forum del Governo Aperto, si intende dare assoluta centralità all'implementazione di nuovi strumenti che servano a garantire e promuovere elevati standard di trasparenza negli appalti pubblici.

Uno strumento – già previsto delibera di Giunta comunale n. 47 del 25 febbraio 2020 – che la nostra Amministrazione comunale intende sviluppare attraverso forme di partecipazione rafforzata è lo sviluppo di un **Patto di integrità c.d. avanzato.**

= Per **Patto di integrità si intende l'accordo tra l'Amministrazione aggiudicatrice e gli operatori economici attraverso il quale ciascuno assume, nell'ambito della propria competenza, l'impegno a realizzare un'azione di contrasto alla criminalità.**

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



TRASPARENZA NELLE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

All'interno del Forum del Governo Aperto, si intende dare assoluta centralità all'implementazione di nuovi strumenti che servano a garantire e promuovere elevati standard di trasparenza negli appalti pubblici.

Tramite questo strumento tutti i soggetti, pubblici e privati, coinvolti nella procedura ad evidenza pubblica si obbligano ad osservare un complesso di regole volte alla prevenzione di fenomeni corruttivi e, in generale, al rispetto dei canoni di legalità, trasparenza, correttezza ed eticità.

C. Pezzillo



Città di Palermo

Palermo Città aperta



TRASPARENZA NELLE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

All'interno del Forum del Governo Aperto, ulteriore tema di assoluta centralità avrà l'implementazione di nuovi strumenti che servano a garantire e promuovere elevati standard di trasparenza negli appalti pubblici.

Tale accordo esercita un'azione moralizzatrice sulle imprese concorrenti e persegue i seguenti fini:

- **lo sviluppo di una “nuova cultura di impresa”;**
- **l'aumento in termini qualitativi della trasparenza e del buon governo degli appalti,**
- **l'incremento della fiducia riposta dai cittadini nelle Autorità**
- **il potenziamento della concorrenza e l'efficientamento dell'utilizzo delle risorse pubbliche.**



Città di Palermo

Palermo Città aperta



TRASPARENZA NELLE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

All'interno del Forum del Governo Aperto, ulteriore tema di assoluta centralità avrà l'implementazione di nuovi strumenti che servano a garantire e promuovere elevati standard di trasparenza negli appalti pubblici.

Nella sua forma c.d. avanzata, il Patto di integrità viene affiancato dallo strumento del monitoraggio civico.

Questo viene attuato da un ente che sigla il documento contrattuale (insieme alla stazione appaltante e agli operatori economici) e garantisce maggiore trasparenza durante tutte le fasi della procedura di appalto.

All'organismo di controllo indipendente – di regola un'organizzazione della società civile – è affidato il compito fondamentale di verificare l'osservanza delle obbligazioni nascenti dalla procedura, a segnalare eventuali irregolarità, ad elaborare e pubblicare relazioni periodiche e a sostenere buone pratiche attraverso la creazione di spazi di dialogo tra cittadini, imprese e stazione appaltante.



Città di Palermo

Palermo Città aperta



TRASPARENZA NELLE PROCEDURE AD EVIDENZA PUBBLICA

All'interno del Forum del Governo Aperto, ulteriore tema di assoluta centralità avrà l'implementazione di nuovi strumenti che servano a garantire e promuovere elevati standard di trasparenza negli appalti pubblici.

La trattazione dei temi in esame all'interno del Forum del Governo Aperto

significa:

- Creare spazi di discussione e confronto con i diversi stakeholder circa l'individuazione di una o più opere pubbliche da assoggettare al Patto di integrità c.d. evoluto;
- Pensare nuove forme di coinvolgimento della società civile nella **(non facile)** attività di monitoraggio e vigilanza sulle diverse fasi dell'appalto.
- Realizzare, in ultima istanza, una nuova forma di **cittadinanza attiva** in cui i gruppi di persone o i singoli cittadini condividono metodi, strumenti e attività allo scopo specifico di verificare le modalità attraverso le quali nelle commesse pubbliche è impiegato il denaro pubblico.



Città di Palermo

Palermo Città Aperta



Il Forum lavorerà per la realizzazione di queste e di tanti altre sfide, verso l'affermazione di un nuovo concetto di Democrazia e di Anticorruzione «Partecipata»

(ove l'aggettivo assume più centralità rispetto ai due sostantivi utilizzati).

C. Pezzillo



Città di Palermo

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Dott. Antonio Le Donne

**Segretario Generale Direttore Generale
del Comune di Palermo**

