PON GAS FSE 2007÷2013, Obiettivo Convergenza, Asse E - "Capacità istituzionale"
Progetto:"Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione"

Seminario

Nuove norme di semplificazione e ruolo della Regione per attuare l'Agenda per la semplificazione

Le recenti misure di semplificazione e i principali contenuti dell'Agenda per la semplificazione 2015-2017

a cura di Carmen Iuvone

Palermo, 18 marzo 2015
Sala Conferenze, Dipartimento della Funzione Pubblica e del Personale
Viale della Regione Siciliana n. 2194

Formez PA

Le recenti norme in materia di semplificazione

- Decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1,comma 1,legge 11 agosto 2014,n.114*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari.* G.U. n.144, 24 giugno 2014

Il decreto legge n. 90/2014

- Decreto legge n.90/2014 - Titolo II "Interventi urgenti di semplificazione" :
- art.24-Agenda della semplificazione amministrativa e moduli standard;
- art.24-*bis*-obblighi di trasparenza per le pubbliche amministrazioni;
- Art.24*ter*-24*quinquies*-modifiche al codice dell'amministrazione digitale;
- *Artt.25 – 27* semplificazione di singoli procedimenti.

Legge n.164/2014

- **Legge 11 novembre 2014,n.164** conversione in legge,con modificazioni del **decreto-legge 12 settembre 2014, n.133 cd. "Sblocca Italia"** recante *Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive*.
- **Misure per la semplificazione burocratica (art.9ss.);**
- **misure per il rilancio dell'edilizia (art.17 ss.);**

Nuove disposizioni sul procedimento amministrativo

- **Misure urgenti di semplificazione amministrativa e di accelerazione delle procedure in materia di patrimonio culturale**
- art. 25,comma 1,lett.b-*bis*,b-t*er* e b-*quater decreto legge n.133 del 2014* disposizioni in materia di autotutela amministrativa e modificazioni alla legge n.241 del 1990 :
- art.21-quinquies,comma1, revoca del provvedimento
- Art.21 – *nonies* annullamento d'ufficio

Disegno di legge *Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*

- **Disegno di legge di iniziativa governativa AS. 1577"*Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*":**composto da sedici articoli di cui dieci deleghe da esercitare prevalentemente nei dodici mesi successivi all'approvazione della legge.
- Consultazioni sulla riforma amministrativa svolte nel maggio 2014 per semplificare l'organizzazione della PA e i rapporti con le imprese e i cittadini.

I contenuti del disegno di legge

- L'esame del disegno di legge è stato avviato dalla Commissione Affari costituzionali del Senato il 3 settembre 2014.
- La Commissione ha svolto una indagine conoscitiva a fini di istruttoria legislativa,con audizione di qualificati esperti.
- Art.1 "*Accelerazione e semplificazione nei servizi per i cittadini e le imprese*". Delega al Governo per disciplinare le modalità di erogazione dei servizi ai cittadini *on line*.

Le previsioni in materia di semplificazione

- Art.2 "*Conferenza di servizi*": contiene una delega al Governo per il riordino della disciplina in materia di conferenza di servizi;
- Art.3"*Silenzio assenso tra amministrazioni*": diversamente dalla maggior parte degli articoli del disegno di legge che recano deleghe legislative la fattispecie disciplina è il silenzio tra amministrazioni che rimane fuori del rapporto con i soggetti esterni alla PA e privo di valore provvedimentale (silenzio procedimentale).

segue

- Art.4 "*Segnalazione certificato di inizio attività e silenzio assenso*" delega al Governo ad emanare un decreto legislativo per la "precisa individuazione dei procedimenti oggetto di segnalazione certificata di inizio attività o di silenzio assenso" ai sensi degli articoli 19 e 20 della legge n. 241 del 1990.
- Art.5 "Autotutela amministrativa"delimita,in maniera più marcata la possibilità di intervento in autotutela da parte della PA. In materia di autotutela art. 25,comma 1,lett.b-*bis*,b-t*er* e b-*quater decreto legge n.133 del 2014*

L'Agenda per la semplificazione 2015-2017

Articolo 24 decreto-legge 24 giugno 2014,n.90

- disposizioni sull'agenda per la semplificazione (art.24,comma 1);
- disposizioni sulla modulistica per la presentazione di istanze,dichiarazioni e segnalazioni da parte dei cittadini e delle imprese (art. 24,commi 2 e ss.)

I principali contenuti

I contenuti dell'agenda per la semplificazione :

- prevedere le linee di indirizzo condivise tra Stato,regioni,province autonome e autonomie locali in materia e il cronoprogramma per la loro attuazione;
- contemplare la sottoscrizione di accordi e intese tra le stessa amministrazioni per coordinare le iniziative e proseguire le attività per l'attuazione condivisa delle misure del d.l. n.5 del 2012 *Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e sviluppo* cd.decreto"Semplifica Italia",convertito con la l.n.35 del 2012.

Il coordinamento delle politiche di semplificazione

- **Un modello condiviso** tra i diversi livelli istituzionali per le politiche di semplificazione.
- L'agenda è configurata dal legislatore come lo strumento per la programmazione, la regolamentazione e l'organizzazione di politiche di semplificazione comuni allo Stato,alle regioni e agli enti locali da svolgere nel triennio 2015-2017.
- Accordo in sede di Conferenza unificata,del 10 maggio 2012, per l'attuazione delle norme di semplificazione del d.l.n. 5/2012.

I settori chiave di intervento

- L'agenda è stata approvata dal Governo il 1 dicembre 2014 ed individua cinque settori strategici di intervento che rappresentano gli ambiti fondamentali della vita quotidiana di un cittadino e di una impresa:
- la cittadinanza digitale; il welfare;il fisco;l'edilizia;l'impresa.

Le principali novità:dalle norme al risultato

- L' Agenda programma numerose azioni di semplificazione ispirate ad una logica di risultato.
- Per ciascun settore sono individuati gli obiettivi, le responsabilità e i risultati attesi.
- Istituzione presso la Conferenza Unificata di un Comitato interistituzionale con il compito di seguire l'attuazione del programma di semplificazione concordato dallo Stato e dal sistema delle autonomie.

Un modello condiviso.

- Principio della leale collaborazione tra Governo, regioni e enti locali :
- sottoscrizione di accordi e intese ai sensi dell'art. 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 e dell'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n.131

Gli accordi ex art. 24 d.l. n.90/2014

L'art.24,comma 4 prevede che gli accordi sulla modulistica per l'edilizia e l'avvio delle attività produttive conclusi in sede di Conferenza Unificata sono rivolti ad assicurare la libera concorrenza, costituiscono livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale

La modulistica unificata-art.24 commi 2 ss.

Previsione di moduli unitari e standardizzati su tutto il territorio nazionale per la presentazione di istanze,segnalazioni e dichiarazioni da parte dei cittadini e delle imprese.

La consultazione pubblica dei cittadini e delle imprese: un fattore vincente

Le misure dell'Agenda devono essere realizzate avendo sempre presente il punto di vista dei cittadini, delle imprese e delle loro associazioni (art. 24 comma 1).

Ambito di applicazione art. 24 d.l. n.90 /2014

- Le disposizioni dell'art. 24 sono applicabili anche nelle regioni a statuto speciale compatibilmente con le norme dei rispettivi statuti e delle relative norme di attuazione (comma2-bis)
- Gli accordi sulla modulistica per l'edilizia e per l'avvio delle attività produttive conclusi in sede di Conferenza unificata devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale. (comma 4)

Le azioni di sistema

- Campagna di comunicazione
- Consultazione sull'agenda
- Sistema di valutazione delle misure di semplificazione

La verifica dei risultati dell'Agenda

- Stato di avanzamento disponibile *online*

- Verifica e aggiornamento periodico da parte del Consiglio dei Ministri.(art.24 comma1)

Bibliografia

- **S. Paparo** L'agenda per la semplificazione 2015-2017. Convegno POAT-DAGL Qualità delle regole e competitività delle piccole e medie imprese in Italia. 3.12.2014
- **A. Natalini** La semplificazione dei mille giorni. Parte prima e seconda. nelMerito.com , 28 luglio 2014; 7 novembre 2014
- **G.Vesperini**.La semplificazione,politica comune. Giornale di diritto amministrativo 11/2014
- **A.Angeletti M.Protto** Le novità del decreto sblocca Italia. Giurisprudenza italiana gennaio 2015