

OPENGOVWEEK
27-31 maggio 2024



ITALIA
 OPENGOV

Report nazionale sullo stato della trasparenza dei Beni Confiscati nelle amministrazioni locali

Vittorio Martone - Università di Torino

#opengovitaly
#OpenGovWeek
open.gov.it

Le prime tre edizioni di RimanDATI



PRIMO REPORT NAZIONALE
sullo stato della trasparenza
dei Beni Confiscati nelle
amministrazioni locali



2021

1.076 Comuni destinatari monitorati
(05/2020 – 10/2020)

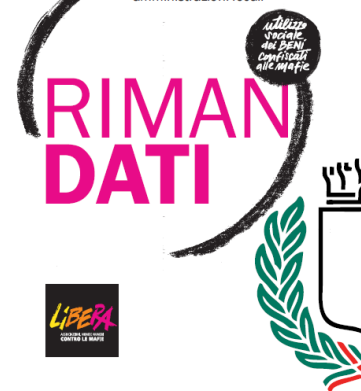
SECONDO REPORT NAZIONALE
sullo stato della trasparenza
dei Beni Confiscati nelle
amministrazioni locali



2022

1.089 enti (1073 Comuni + 10 province o città
metropolitane e 6 regioni) (04/2022 – 07/2022)

TERZO REPORT NAZIONALE
sullo stato della trasparenza
dei Beni Confiscati nelle
amministrazioni locali



2024

1.127 enti (1.110 Comuni, 11 province o
e città metropolitane e 6 regioni)
(04/2023 – 08/2023 e 09/23 – 01/24)

Riccardo Christian Falcone, Tatiana Giannone, Gerardo Illustrazione,
Luca Mennella | Libera. Associazioni, nomi e numeri contro le mafie aps
Leonardo Ferrante | Università della Strada - Gruppo Abele
Vittorio Martone | Dipartimento di Culture, Politica e Società
dell'Università degli Studi di Torino

Il disegno della ricerca

Obiettivo generale della rilevazione è **monitorare la trasparenza** negli enti territoriali italiani in merito ai dati sui **patrimoni confiscati** loro destinati

Operativizzazione

Rileviamo la **pubblicazione** dei dati sull'intero universo delle amministrazioni locali **destinatari**

- L. n. 109 del 7 marzo 1996

Unità d'analisi

Enti territoriali **destinatari** di beni (Fonte: **Anbsc - OpenRe.g.i.o.**)

- art. 48 c. 3 lett. c del Codice Antimafia (d.lgs. 159/2011)

- L. n. 161/2017

Unità di rilevazione

«Siti istituzionali» degli enti (Sezione Amministrazione Trasparente)

- d.lgs. n. 33/2013

Periodo

Prima rilevazione dal **12 aprile** al **7 agosto 2023**

Seconda rilevazione dal **21 settembre 2023** al **4 gennaio 2024**



Le tappe della terza edizione

1.127 domande di accesso civico

Seconda rilevazione su **710** enti che hanno risposto alle domande di accesso civico (63% del totale)



La scheda di monitoraggio

«Gli enti territoriali provvedono a formare **un apposito elenco dei beni confiscati ad essi trasferiti, che viene periodicamente aggiornato con cadenza mensile.** L'elenco, reso pubblico nel **sito internet istituzionale dell'ente, deve contenere i dati concernenti la consistenza, la destinazione e l'utilizzazione dei beni nonché, in caso di assegnazione a terzi, i dati identificativi del concessionario e gli estremi, l'oggetto e la durata dell'atto di concessione. La mancata pubblicazione comporta responsabilità dirigenziale ai sensi dell'articolo 46 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33»**

Art. 48 c. 3 lett. c del Codice Antimafia (d.lgs. 159/2011)

Informazioni generali sull'elenco (9 domande)	<ol style="list-style-type: none">1. Denominazione dell'ente2. Dove hai trovato l'elenco dei beni confiscati?3. In quale sezione di Amministrazione Trasparente hai trovato l'elenco?4. In che formato si presenta l'elenco dei beni confiscati?5. L'elenco è su modello predisposto dall'Agenzia nazionale?6. È possibile scaricare i dati in formato aperto dal sito web o portale dedicato?7. È presente la data di pubblicazione e/o ultimo aggiornamento dell'elenco?8. Se sì - Inserisci la data di pubblicazione o ultimo aggiornamento9. Indica il formato del file
Informazioni sulla consistenza dei beni (4 domande)	<ol style="list-style-type: none">10. Dati catastali (foglio, particella, subalterno)11. Tipologia (terreno, villa, appartamento, box, fabbricato, ecc.)12. Ubicazione (specifica dell'indirizzo dei beni)13. Consistenza (metri quadri, ettari, vani, ecc.)
Informazioni sulla destinazione e l'utilizzazione (2 domande)	<ol style="list-style-type: none">14. Destinazione (istituzionale, sociale, lucrativa)15. Utilizzazione (utilizzo specifico, ovvero quale attività si svolge nel bene)
Informazioni relative all'assegnazione a terzi (4 domande)	<ol style="list-style-type: none">16. Dati identificativi del concessionario (la ragione sociale)17. Estremi dell'atto di concessione (numero e data)18. Oggetto della concessione (oggetto nella concessione indicato nell'atto)19. Durata della concessione (durata dell'affidamento al concessionario)
Ulteriori informazioni (2 domande)	<ol style="list-style-type: none">20. L'elenco riporta informazioni in formato aggregato?21. L'Ente si è dotato di un regolamento per la gestione dei beni confiscati?

Il gruppo di lavoro

Cresce la 'comunità monitorante'

RimanDATI 1
Edizione 2021

Gruppo di lavoro centrale,
con «**tirocinanti**» UniTO

RimanDATI 2
Edizione 2022

32 volontari e volontarie in
rappresentanza di
ben **11 regioni** italiane

RimanDATI 3
Edizione 2023

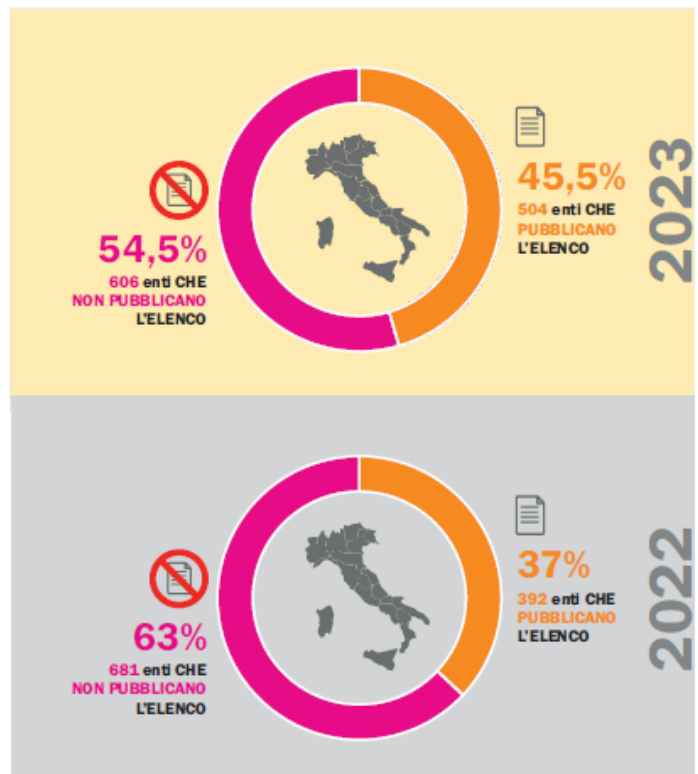
Aumenta il numero di volontari* (**oltre 100**) + 6 «**tirocinanti**» UniTO.
41 volontari/e da **13 Regioni**
partecipano a tutto il percorso

Nella prima edizione abbiamo sostenuto che la strumentazione sperimentata doveva avere l'obiettivo di offrire un **riferimento pratico, operativo e replicabile** da parte di cittadini e cittadine che – con le dovute accortezze e cautele – avrebbero potuto **riutilizzarla** per l'esercizio della **vigilanza civica organizzata in gruppi o singole comunità territoriali**

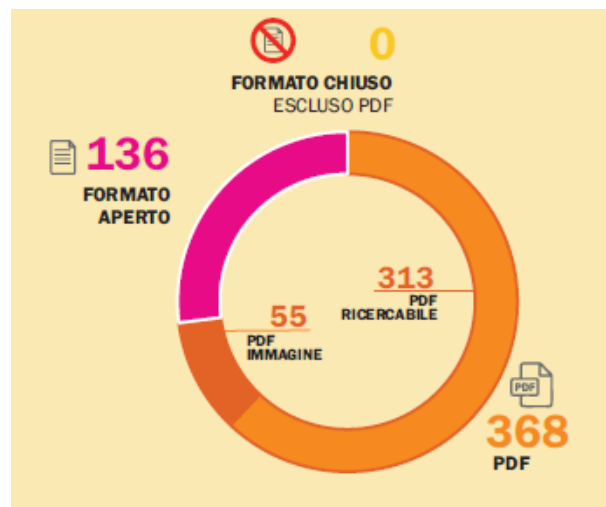
Lo scopo è stimolare, far crescere e incoraggiare la nascita e il rafforzamento di una **piena cittadinanza monitorante**, come **promozione del buon governo della cosa pubblica e del territorio bene comune**



I risultati del monitoraggio



Prima edizione solo 38%, 406 su 1.076 Comuni



Formato di pubblicazione	2023	2022	2021
formato aperto	136	82	56
formato chiuso ESCLUSO PDF	0	1	44
PDF ricercabile	313	260	253
PDF scansione	55	49	53
TOTALE	504	392	406

I risultati della seconda rilevazione

Regione	Comuni destinati a ri di beni confiscati	Comuni che pubblicano l'elenco		Comuni che non pubblicano l'elenco		% comuni che pubblicano sul totale regionale		Incremento della % di pubblicazione
		Ricognizione		Ricognizione		Ricognizione		
		1*	2*	1*	2*	1*	2*	tra 1* e 2*
Abruzzo	29	6	17	23	12	20,7%	58,6%	+ 37,9
Basilicata	4	2	2	2	2	50%	50%	0
Calabria	133	49	66	84	67	36,8%	49,6%	+ 12,8
Campania	140	88	93	52	47	62,9%	66,4%	+ 3,5
Emilia Romagna	32	21	27	11	5	65,6%	84,4%	+ 18,8
Friuli Venezia Giulia	10	4	6	6	4	40%	60%	+ 20
Lazio	76	33	37	43	39	43,4%	48,7%	+ 5,3
Liguria	16	10	14	6	2	62,5%	87,5%	+ 25
Lombardia	194	86	146	108	48	44,3%	75,3%	+ 31
Marche	4	2	3	2	1	50%	75%	+ 25
Molise	2	1	1	1	1	50%	50%	0
Piemonte	55	40	43	15	12	72,7%	78,2%	+ 5,5
Puglia	99	55	79	44	20	55,6%	79,8%	+ 24,2
Sardegna	20	7	11	13	9	35%	55%	+ 20
Sicilia	207	67	117	140	90	32,4%	56,5%	+ 24,1
Toscana	30	11	20	19	10	36,7%	66,7%	+ 30
Trentino Alto Adige	3	2	2	1	1	66,7%	66,7%	0
Umbria	4	2	3	2	1	50%	75%	+ 25
Valle d'Aosta	6	4	4	2	2	66,7%	66,7%	0
Veneto	46	14	33	32	13	30,4%	71,7%	+41,3
TOTALE	1110	504	724	606	386			
% sul totale degli Enti monitorati		45,5%	65,2%	54,5%	34,8%			

37%
417 NON
RISPONDE



63%
710
RISPONDE

27%
45,3%
136/328
FORMATO
APERTO



PRIMA RICOGNIZIONE
SECONDA RICOGNIZIONE

62,1%
DI CUI 313 PDF
RICERCABILE

44,3%
DI CUI 321 PDF
RICERCABILE

10,9%
DI CUI 55 PDF
IMMAGINE

10,4%
DI CUI 75 PDF
IMMAGINE



73%
54,7%
368/396
PDF

Le risposte degli enti territoriali all'accesso civico

Enti che hanno risposto
695 comuni
4 Regioni
11 Province e Città Metro.

Rispondono correttamente
296 enti 44,6%

Rispondono senza inviare link
266 enti 40,1%

Risposte «improprie»
25 enti 3,8%

Profili di risposte	Tipi di reazione inclusi nel profilo	Casi	%	Cat.	%
Profilo 1 – Benchmark con link	1.1 Pubblica - indica link ipertestuale nel testo dell'email	98	14,7	296	44,6
	1.2 Pubblica - indica link ipertestuale in allegato pdf aperto	198	29,9		
Profilo 2 – Adempie ma richiede ulteriori passaggi di verifica al cittadino	2.1 Pubblica - indica link ipertestuale ma in allegato pdf immagine	74	11,2	76	11,5
	2.2 Pubblica - indica link ipertestuale ma in allegato File p7m	2	0,3		
Profilo 3 – Adempie senza indicare link	3.1 Risponde solo sostenendo di aver adempiuto, senza indicazioni altre	41	6,2	266	40,1
	3.2 Pubblica ma indica solo il percorso sul sito istituzionale (es. "Amministrazione trasparente" ecc.) senza link	225	33,9		
Profilo 4 – Non sappiamo se adempie, invia file	4.1 Risponde in tempo ma invia solo a noi il file, senza link	23	3,5	25	3,8
	4.2 Risponde in tempo ma invita a incontro in presenza per visualizzare il documento	2	0,3		
Totali		663	100	663	100
<i>Non attribuibili</i>		47		47	

L'esperienza RimanDATI – Lessons learned



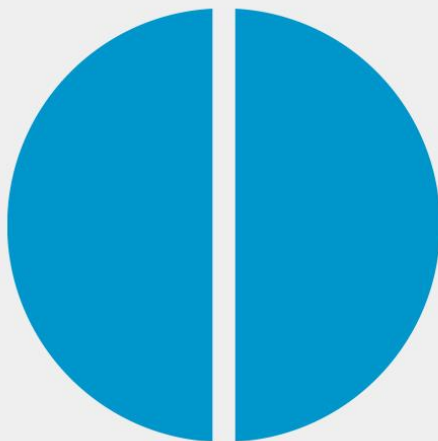
Generare
TRASPARENZA



Generare
COMUNITÀ



Generare
ATTIVAZIONE



OPENGOVWEEK
27-31 maggio 2024

#opengovitaly | #OpenGovWeek | open.gov.it

ITALIA

 OPEN GOV